

# 云南省人民政府办公厅文件

云政办发〔2020〕36号

---

## 云南省人民政府办公厅关于 应对新冠肺炎疫情影响进一步做好 稳就业工作的若干意见

各州、市人民政府，省直各委、办、厅、局：

为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，进一步做好我省稳就业各项工作，根据《国务院关于进一步做好稳就业工作的意见》（国发〔2019〕28号）和《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》（国办发〔2020〕6号）文件精神，结合我省实际，经省人民政府同意，现提出以下意见：

### 一、大力实施就业优先政策

（一）推动企业全面复工复产达产。尽快取消妨碍复工复产

达产的不合理规定，加快全省重大工程项目、出口重点企业开复工，全力以赴推动制造业、建筑业、物流业、餐饮业、家政服务业等重点行业全面开复工。协调解决复工复产企业日常防护物资需求，督促其落实工作场所、食堂宿舍等防控措施。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省卫生健康委按职责分工负责）

（二）加大企业减负稳岗力度。全省各地要加快落实阶段性、有针对性的减税降费政策。加大失业保险稳岗返还，对不裁员或少裁员的中小微企业，返还标准可按企业及其职工上年度缴纳失业保险费的100%；对暂时生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，适当放宽其稳岗返还政策认定标准。2020年6月底前，全省在建工程建设项目可暂缓缴存农民工工资保证金，对2年内未发生拖欠农民工工资行为的企业免缴农民工工资保证金。切实落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款及贴息、就业补贴等政策。加快落实我省阶段性减免、缓缴、延缴企业养老、失业、工伤保险费政策措施，切实减轻企业社会保险费负担。实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策期间，企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延。（省财政厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、人民银行昆明中心支行、省税务局按职责分工负责）

（三）支持吸纳就业能力强的产业和项目。明确重要产业规划带动就业目标，放宽市场准入，着力推进就业带动能力强、有

利于农村转移劳动力、高校毕业生等重点群体就业的高原特色现代农业产业、生物医药和大健康产业、信息产业等重点产业发展。在安排公共投资与重大项目建设时，同等条件下优先安排创造就业岗位多、劳动收入增长快、催生创业空间大的项目。对部分带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，加大环评“放管服”改革力度，审慎采取查封扣押、限产停产等措施。（省发展改革委、省人力资源社会保障厅、省生态环境厅、省商务厅按职责分工负责）

（四）扶持创业带动就业。深化“证照分离”改革，推进“照后减证”和简化审批，降低创业门槛，简化住所（经营场所）登记手续，申请人提交场所合法使用证明即可登记。对带动就业能力强的创业投资企业予以引导基金扶持、政府项目对接等政策支持。加大“贷免扶补”、创业担保贷款政策扶持力度，对从事自主创业的受疫情影响暂时失去收入来源的个人和小微企业优先给予贷款扶持并按规定给予贷款贴息，对经金融机构评估认定有优质创业项目的信用小微企业、商户、农户，经营稳定守信的二次创业者等特定群体，免除反担保要求。政府投资开发的孵化基地等创业载体要按一定比例安排场地，免费向高校毕业生、农民工等重点群体提供，具体场地比例和免费期限由各地根据当地就业、创业状况确定。各类城市创优评先项目应将带动就业能力强的“小店经济”、步行街发展状况作为重要条件。实施返乡创业能力提升行动，加强返乡创业重点人群、贫困村创业致富带头人、农村电商人才等培训培育。对返乡农民工首次创办经营实体

且正常经营 1 年以上的，可从就业补助资金中给予不超过 10000 元的一次性创业补贴。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省商务厅、人民银行昆明中心支行、云南银保监局、省妇联按职责分工负责）

（五）支持灵活就业和新就业形态。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，预留自由市场、摊点群等经营网点。支持劳动者依托平台等实现新就业形态就业，对就业人员购置生产经营必需工具的，给予创业担保贷款及贴息支持；引导新业态企业放宽入驻条件、降低管理服务费，与就业人员就劳动报酬、工作时间、劳动保护等建立制度化、常态化沟通协调机制。鼓励和引导城乡灵活就业人员积极参加企业职工基本养老保险。对就业困难人员、离校 2 年内未就业高校毕业生灵活就业后缴纳社会保险费的，按规定给予一定数额的社会保险补贴。对就业困难人员享受灵活就业社会保险补贴政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长 1 年，实施期限为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。符合申报灵活就业社会保险补贴人员，可自主选择在户籍地、参保地、就失业登记地向当地人力资源社会保障部门进行申报。（省财政厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省市场监管局、人民银行昆明中心支行按职责分工负责）

## 二、促进农村劳动力安全有序转移就业

（六）引导农村劳动力有序外出就业。开展农村劳动力资源调查统计，建立农村劳动力资源信息平台并实行动态管理。组建

农村劳动力信息调查员队伍，鼓励运用“农劳基层调查”APP等工具，及时摸清农村劳动力就业状况。依托东西部扶贫劳务协作机制，加强与主要输入地间省际劳务精准对接，积极开展劳务输出。建立“人社服务专员”机制，保障重点企业用工调度，促进农村劳动力外出就业。推广健康信息互认等机制，为农村劳动力“点对点、一站式”返岗就业服务，提升对成规模集中返岗劳动者的输送保障能力。对组织集中返岗、劳务输出涉及的交通运输、卫生防疫等给予支持。对人力资源服务机构、劳务经纪人，开展农村劳动力跨区域有组织劳务输出的，从就业补助资金中按100元/人的标准给予职业介绍补贴，政策执行期限截止日期为2020年12月31日。贫困劳动力外出务工，按省外300元/人、省内200元/人的标准，从就业补助资金中给予补贴。（省公安厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省交通运输厅、省卫生健康委按职责分工负责）

（七）支持农村劳动力就地就近就业。组织暂时无法外出的农村劳动力，从事种养殖业、现代农产品加工流通业和旅游产业、文化体验、健康养生、特色手工业、餐饮业、家政服务业等行业。对农村贫困劳动力和低收入群体要通过加大城镇基础设施、公共服务设施、农业基础设施建设，开展以工代赈工程建设，实施农村人居环境改善工程等优先吸纳就业。当地企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等要优先组织和使用的贫困劳动力。对当地用人单位（不包括就业扶贫车间）吸纳贫困劳动力稳定就业3个月以上的，按每吸纳1名贫困劳动力1000元的标

准，给予用人单位一次性吸纳就业奖励；对就业扶贫车间每吸纳1名贫困劳动力按其发给贫困劳动力工资额的15%，给予吸纳就业奖励。各地要适度开发一批乡村公益性岗位，优先对无法外出就业、无产业扶持的贫困劳动力予以托底安置，并将乡村公益性岗位最低补贴标准提高到800元/人/月；对因疫情等原因导致收入骤减或支出骤增的“返贫”劳动力，可开发一批公益性特岗予以安置，按每月不低于1000元/人的标准给予公益性特岗补贴，安置期限为6个月以内。乡村公益性岗位补贴和公益性特岗补贴标准原则上不超过当地城镇公益性岗位补贴标准，所需资金可从就业补助资金中列支。（省发展改革委、省人力资源社会保障厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省卫生健康委按职责分工负责）

### **三、统筹推进高校毕业生等重点群体就业**

（八）拓宽高校毕业生就业渠道。鼓励高校毕业生到基层就业，继续组织实施农村教师特岗计划、“三支一扶”计划、志愿服务西部计划等基层服务项目，适度扩大项目规模。基层事业单位空缺岗位今明两年提高专项招聘高校毕业生的比例，招聘乡镇事业单位管理岗位人员不作专业限制。加大开发城乡社区等基层公共管理和社会服务岗位规模吸纳高校毕业生就业。积极拓宽民营企业专业技术职称申报渠道，吸纳更多高校毕业生到民营企业就业。鼓励高校毕业生多渠道就业，对中小微企业招用毕业年度高校毕业生、签订1年以上劳动合同并购买社会保险的，按5000元/人的标准从就业补助资金中给予一次性吸纳就业补贴。国有企业今明两年连续扩大高校毕业生招聘规模，不得随意毁

约，不得将本单位实习期限作为招聘入职的前提条件。落实好扩大2020年硕士研究生招生和普通高校专升本招生规模。做好扩大大学生应征入伍规模工作，加大高校应届毕业生征集力度，进一步健全政治优待、经济奖励、学历提升等本地化配套激励政策，引导鼓励更多高校毕业生参军入伍。支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位，吸纳更多人员参加见习。将省级青年就业见习补贴标准提高到1000元/人/月。对见习期满留用率达到50%以上的用人单位，将补贴标准提高到1500元/人/月。对因疫情影响见习暂时中断的，相应延长见习单位补贴期限。对见习期未与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴。对在我省就读的湖北籍2020届高校毕业生，按1000元/人的标准给予一次性求职创业补贴。（省发展改革委、省教育厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省退役军人厅、省农业农村厅、省国资委、团省委、云南省军区政治工作局、云南省军区动员局按职责分工负责）

（九）适当延迟高校毕业生录用接收。引导用人单位推迟面试体检和签约录取时间。对延迟离校的应届毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户办理时限。离校未就业毕业生可根据本人意愿，将户口、档案在学校保留2年或转入生源地公共就业人才服务机构，以应届毕业生身份参加用人单位考试、录用，落实工作单位后参照应届毕业生办理相关手续。（省教育厅、省人力资源社会保障厅、省国资委按职责分工负责）

（十）加大对就业困难人员的援助力度。对易地扶贫搬迁至

城镇区域的劳动力可纳入城镇就业失业登记范围。将连续失业 6 个月以上的应届离校未就业高校毕业生、连续失业 3 个月以上的易地扶贫搬迁至城镇的建档立卡贫困劳动力纳入我省就业困难人员范围，享受公益性岗位安置等政策扶持。将我省到湖北务工返乡等受疫情影响的人员纳入就业援助范围，对属于就业困难人员通过市场渠道确实难以就业的，利用公益性岗位托底安置，确保零就业家庭动态清零。各地可根据实际需要开发一批消杀防疫、保洁环卫等临时性公益岗位，根据工作任务和工作时间，参照城镇公益性岗位补贴标准，从就业补助资金中给予 6 个月以内的岗位补贴和社会保险补贴。对从事公益性岗位政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长 1 年，实施期限为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。（省财政厅、省人力资源社会保障厅、省残联按职责分工负责）

#### **四、加强失业人员基本生活保障**

（十一）切实保障失业人员基本生活。失业保险金标准按当地最低工资标准的 90% 执行。全面落实对领取失业保险金期满仍未就业且距法定退休年龄不足 1 年的人员可继续发放失业保险金至法定退休年龄的政策。畅通失业保险金申领渠道，对失业人员申领失业保险金从简从宽从快把握，不得对申领失业保险金附加法定情形以外的捆绑性条件，不以超过申领时限拒发失业保险金，不因失业人员从事非单位就业的灵活性就业岗位停发失业保险金。全省所有州、市、县、区实现线上申领失业保险金。对 2020 年 3 月 18 日—12 月 31 日期间领取失业保险金期满仍未就



业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，按不高于当地失业保险金 80% 的标准发放 6 个月的失业补助金。对生活困难的失业人员及家庭，按规定及时纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。（省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅按职责分工负责）

## 五、推进大规模职业技能培训和就业服务

（十二）加大职业技能培训力度和培训规模。推进大规模职业技能提升行动，做好农村转移就业劳动力、城乡未继续升学初高中毕业生、退役军人等群体的职业培训。对农民工等重点群体实施的专项培训，可根据实际需要适当延长 1—3 天的培训时间，按不超过 100 元/天的标准适当提高培训补贴，并按规定给予生活费补贴和交通费补贴。对企业组织职工（含劳务派遣人员）参加线上线下培训和组织新招用农民工、高校毕业生、退役军人参加岗前培训的，按规定给予职业培训补贴。允许部分专业高校毕业生免试取得相关职业资格证书。我省高校毕业生（含技工院校高级工班和预备技师班），在国家职业工种目录范围内，按相近相似的专业可以免试取得高级工以上等级的职业资格证书。组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20 岁以下有意愿的登记失业人员参加劳动预备制培训，按规定给予培训补贴，对其中的农村学员和困难家庭成员给予生活费补贴，实施期限为 2020 年 1 月 1 日—12 月 31 日。支持企业设立职工培训中心，鼓励技工院校教师到合作建设的培训中心授课。对省内高校毕业前 2 年的高年级学生（含技工院校和特殊教育院校职业教育类学生）、省内外

高校毕业生毕业3年内到我省就业创业的，参加高端职业能力培训取得相应证书的，可从职业技能提升专账资金中给予职业培训补贴。具体补贴办法由省人力资源社会保障厅、省财政厅另行制定。（省教育厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅按职责分工负责）

（十三）优化就业服务。推进在线办理就失业登记、就业服务和补贴申领。持续开展线上招聘服务，发挥公共就业服务机构、高校就业指导机构、经营性人力资源服务机构作用，加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给。对大龄和低技能劳动者，通过电话、短信等方式推送岗位信息，提供求职、应聘等专门服务。加强对受疫情影响较大企业定点跟踪监测，指导企业妥善处理劳动关系。支持和鼓励困难企业与职工通过集体协商采取调整薪酬、轮岗轮休、灵活安排工作时间等方式稳定岗位。依法规范企业裁员行为，关注企业解除劳动关系、终止劳动合同情况，对采取相应措施后仍需进行经济性裁员的，指导企业规范裁员，并依法支付经济补偿金。维护就业公平，坚决纠正针对疫情严重地区劳动者的就业歧视。（省教育厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省总工会、省工商联按职责分工负责）

## 六、强化组织保障和工作责任

（十四）强化组织领导和督促落实。各地、有关部门要在确保疫情防控到位的前提下，毫不放松抓紧抓实抓细稳就业各项工作。各州、市人民政府要切实履行稳就业主体责任，建立完善政府负责人牵头、有关部门共同参与的工作组织领导机制，明确目

标任务和督促落实机制，压实工作责任，细化实化扶持政策。对不履行促进就业职责，产生严重后果或造成恶劣社会影响的，依法依规严肃问责。完善劳动力调查，研究建立省级调查失业率按月统计发布制度，启动就业岗位调查，做好化解失业风险的政策储备和应对预案。（有关部门和单位，各州、市人民政府按职责分工负责）

（十五）加强资金保障。加大就业补助资金和稳岗补贴投入力度。2020年，加大对怒江州、迪庆州等深度贫困地区和未摘帽贫困县、5000人以上易地扶贫搬迁大型安置点所在地的支持力度，各州、市在分配就业补助资金时，要确保予以资金倾斜。支持各地根据稳就业工作推进和政策实施需要，统筹用好就业创业、职业培训等方面资金。失业保险基金结余大的地区，要加速稳岗返还、保生活等政策落地见效。（省财政厅、省人力资源社会保障厅，各州、市人民政府按职责分工负责）

（十六）强化激励和舆论宣传引导。对落实稳就业政策措施工作力度大、促进重点群体就业创业、就业扶贫等任务完成较好的地区，及时予以资金支持等方面的激励。引导广大劳动者树立正确的劳动观、价值观，选树一批促进就业创业工作典型经验、典型人物，发掘一批在艰苦边远地区、城乡基层就业创业的先进典型，按规定及时开展激励工作。各地要牢牢把握新闻舆论的主动权，准确把握互联网等新媒体传播规律，做好舆情监测研判，建立重大舆情沟通协调和应急处置机制，消除误传误解，稳定社会预期。（有关部门和单位，各州、市人民政府按职责分工负责）

(十七) 强化风险防控。各地要充分发挥就业工作领导小组作用，做好化解失业风险的政策储备和应对预案。要持续抓好就业常规统计，提升数据质量和实效性，多维度开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业就业监测。加强社保缴纳、招聘求职等大数据比对分析，健全多方参与的就业形势研判机制。各地要第一时间处置因规模性失业引发的群体性突发事件，防止矛盾激化和事态扩大。有条件的地区可设立就业风险储备金，用于应对突发性、规模性失业风险。(有关部门和单位，各州、市人民政府按职责分工负责)

各地、有关部门要抓紧政策实施，发挥政策最大效应，工作中遇到的重要情况和重大问题及时报告省人民政府。

云南省人民政府办公厅

2020年6月1日

(此件公开发布)

---

抄送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。

---

云南省人民政府办公厅

2020年6月2日印发

---

