

湖南省农业农村厅办公室

关于印发《2020年种植业工作要点》的通知

各市州农业农村局：

现将《2020年种植业工作要点》印发给你们，请结合实际抓好落实，为助力贫困人口全部脱贫，决胜全面建成小康社会，加快实现乡村振兴作出贡献。

湖南省农业农村厅办公室

2020年8月1日



2020 年种植业工作要点

今年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，巩固种植业发展好形势，确保小康之年粮食和种植业丰收，具有特殊重要意义。2020 年全省种植业工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央和省委农村工作会议、中央和省委 1 号文件要求，对标打赢脱贫攻坚战和补上全面建成小康社会“三农”短板两大重点任务，坚定不移贯彻新发展理念、落实乡村振兴战略，坚持稳中求进总基调，坚持问题导向、目标导向、结果导向，紧紧围绕保供给、保增收、保小康开展“全面小康决胜年”攻坚行动，在做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控的同时，毫不放松粮食生产、纵深推进精细发展、全面构建绿色种植、着力防范化解风险、持续提升治理效能，促进我省粮食生产稳定发展和种植业高质量发展，助力贫困人口全部脱贫，决胜全面建成小康社会，加快实现乡村振兴。

一、毫不放松粮食生产

1.千方百计稳定粮食面积。今年我省粮食生产要确保面积在7030万亩以上，早稻面积增加150万亩以上，力争粮食面积达到7150万亩，早稻面积达到1830万亩。大力推进早稻集中育秧，充分发挥专业化服务组织、种粮大户、农业合作社、家庭农场等

—2—

新型主体的主导作用，在双季稻优势区域发展早稻专业化集中育秧300万亩，减少优势区“一季稻插花”和“双改单”面积，引导有条件的地方恢复发展双季稻生产，稳步扩大早稻面积。充分利用旱土、高岸田、天水田和渗漏田等资源发展旱杂粮生产，大力发展间作套种，稳定旱粮面积。全力遏制耕地抛荒，确保水稻生产功能区至少种上一季水稻，坚决制止和纠正“非农化”“非粮化”倾向，对不适合发展口粮生产的耕地，可大力发展饲料用粮和工业用粮，增加大口径粮食供给。同时，实现长株潭地区20万亩休耕耕地全面实施复耕，恢复粮食安全生产。

2.多措并举提高粮食产量。着力推广以品种为核心的关键技术，确保粮食主推技术到位率达到95%。因地制宜精准用种，确保高产所需的基本苗和有效穗，合理施肥、科学管水，提高结实率和千粒重。推广一批绿色高效、农艺农机结合、全程机械化生产等水稻、旱杂粮新技术新模式，着力提高粮食生产效率。严格控制直播带来的过量使用除草剂污染土壤环境和影响产量的风

险，逐步减少对水稻直播的政策性补贴，增强农民控制直播的自觉性。及早制定防灾减灾应急预案，强化减灾补损技术指导服务，搭配好早晚稻品种，防范春季倒春寒、秋季寒露风等危害。深入推进测土配方施肥，促进配方肥精准落实到田，带动全省化肥减量增效。鼓励在有条件的地方发展一季再生稻生产。

3.精准发力优化粮食结构。调优粮食品类结构，加大淀粉含量高、米质达到国标二级以上的优质中晚稻开发力

—3—

度，力争专用型早稻、高档优质中晚稻面积分别达到 450 万亩和 1300 万亩，调改 10 万亩籽粒玉米、普通红薯等饲用旱杂粮为特色旱杂粮。稳步推进湘中南一季稻区的中稻调改为一季晚稻，避开抽穗灌浆期遭遇高温火南风危害。进一步扩大“水旱轮作”面积，在冬闲田新增油菜面积 140 万亩，既增加一季收入，又培肥提升地力。积极稳妥发展“稻渔综合种养”，实现亩产 1000 斤优质粮、亩增 1000 元以上纯收入的目标。

4.大力发展社会化服务。着力培育爱农业、懂技术、善管理、会经营的种粮大户等新型经营主体，推动将耕地流转 to 想种粮、会种粮的新型经营主体手中。力争 30 亩以上的适度规模经营面积达到 1700 万亩，稳定全省粮食生产的基本盘。组织农机大户、农

机合作社和其他新型主体大力开展专业化服务，实现周边散户在不流转耕地条件下规模化经营和机械化生产。扩大农机社会化服务覆盖面，引导和支持机械生产优势龙头企业建立区域性农机综合服务中心，根据散户需要提供全程、套餐式或点菜式的专业化服务。

5.培育粮食产品精品名牌。深入实施湘米产业工程和优质粮油工程，支持发展“一企一片一种”标准化基地，推广“早专晚优”、“稻油双优”等绿色高质高效模式。加快发展优质粮食产销联盟，支持互联网企业开发粮食加工企业和生产主体有效对接的大数据平台，实现粮食产业链条上下游有效衔接。引导规模型粮食加工企业大力发展精细化加工，实现“好谷产好米”，继续打造农业产

—4—

业化标杆龙头企业和粮食产品精品名牌。充分发挥粮食区域性公用品牌引领作用，推动有条件的市县根据资源禀赋和加工基础，培育有历史沉淀、文化传承、市场认可的粮食公用品牌。加大对粮食公用品牌扶持力度，打造“洞庭香米”片区公用品牌，培育南县稻虾米、松柏大米、兰溪大米、乌山贡米、紫鹊界贡米、江永香米等地方特色品牌，促进粮食品牌“香飘百姓家”。

6.压实粮食安全属地责任。按照稳面积、稳产量的目标，压实各级各有关部门的属地责任。省厅将稳面积、稳产量的目标任

务分解到市州，各地要将粮食生产目标任务进行层层分解、逐级落实，精准落实到具体的农户和新型主体，确保非政策性结构调整区粮食面积和产量不低于 2019 年水平。要始终把确保粮食稳定作为农业农村工作首要任务来抓，在政策制定、工作部署、资金投入上予以倾斜。要强化组织领导，坚持政府主要负责同志负总责、分管负责同志具体抓，协调解决粮食生产中遇到的困难和问题。进一步强化粮食安全省长责任制考核，将粮食“两稳”纳入乡村振兴考核范畴，对粮食生产先进县进行表彰奖励，激发稳定发展粮食生产的内生动力。

二、纵深推进精细发展

7.加快油菜产业高质量发展。依托农业农村部水旱轮作试点项目，加快油菜冬闲田开发，在不影响粮食生产的条件下新增夏收油菜 140 万亩，在一季稻冬闲田和双季稻冬闲田分别推广“稻油”和“稻稻油”模式，既增加一季菜籽收入（或多功能融合收入），

—5—

又改善提高地力。围绕千亿油料产业打造，拓宽油菜产业发展功能，因地制宜开发油菜的菜用、花用功能。

8.加快蔬菜产业品牌打造。着力提升“湘江源”蔬菜公用品牌，完善标准体系和管理体系，将“湘江源”品牌蔬菜纳入身份证管理，

对首批授权使用“湘江源”品牌的 28 家企业开展基地全程可视化试点。组织“湘江源”品牌蔬菜代表企业参加国内外蔬菜品牌节会，开展展示展销，提升品牌知名度。推进供粤港澳蔬菜基地建设，建设好“湘江源”蔬菜优质高效生产基地 20 万亩，支持 5 万亩开展智能化温室大棚、作业机械、水肥一体化、生产加工智能可视化系统、产后处理、仓储及冷链物流等现代化设施设备建设。狠抓地方品种提纯复壮、集约化工厂化育苗、病虫害绿色防控、减肥减药、产后处理、仓储及冷链物流等关键环节的设施设备和技术推广。**全新打造“湖南辣椒”公用品牌**，制定《“湖南辣椒”品牌建设规划（2020-2022）》和《2020 年度“湖南辣椒”品牌建设工作方案》，将“湖南辣椒”全新打造成省级区域公用品牌。制定《湖南辣椒产业发展规划（2020-2025）》，利用农业优势特色千亿产业项目、设施农业发展资金支持辣椒地方品种提纯复壮、建设绿色精细高效示范基地。**提升蔬菜产品质量**，做好主题教育农产品质量安全专项整治工作后半篇文章，指导蔬菜生产者科学安全用药，加大高效、低毒、低残留农药的宣传和推广力度，严格执行蔬菜生产农药安全间隔期规定，防止农药残留超标，提升蔬菜产品质量。

9.加快推进柑橘品改。结合柑橘优势特色产业集群建设，推

—6—

动劣质低产果园品改低改，完成高接换种、老果园重植、高品质

栽培示范各 20 万亩。建设柑橘无病毒良种繁育体系，加强重大病虫害绿色防控，完善果园基础设施，推进农机农艺融合，提高果实采后商品化处理能力，加快仓储、物流、加工、品牌建设与市场开拓等重大建设项目落实落地。组建柑橘品改专家指导组，加快技术配套与集成，加强科技指导与服务，组织对柑橘生产企业、合作社、种植大户等相关从业人员开展优质高效栽培技术培训和指导，帮助解决柑橘品改中的技术问题。

10.做强湖南红茶公用品牌。加强湖南红茶品牌宣传，组织湖南红茶代表企业参加国内外茶叶节会，开展展示展销，提升湖南红茶品牌知名度和美誉度。组织湖南红茶企业开展质量可追溯体系建设试点工作。开展“湖南红茶”进机关、进校园、进社区、进宾馆、进茶馆活动，带动湖南红茶消费。完善健全湖南红茶标准体系，加强技术培训，强化品牌管理和质量监管，力争红茶年综合产值突破 100 亿元。继续开展茶叶绿色精细高效示范基地建设，推进全省茶叶品种改良及低产园改造，夯实产业发展基础。

11.稳步发展道地中药材。加强基地建设。推进中药材标准化、规范化基地建设，开展中药材品质和质量控制关键技术、种质资源优良品种、种植与加工技术、生产投入品及采收加工装备等示范推广。**支持三产协同发展。**探索“龙头企业+合作社、家庭农场、农户”有机融合发展模式，促进三产协同，积极推动加工、休闲旅游、文化教育、康养等产业深度融合，打造绿色、精细、高效中

药材产业链，深化“湘产湘用”，加快“湘药出湘”。

12.打造棉麻蚕桑高效示范基地。依托高等院校、科研院所、行业协会（学会），在澧县、华容县、安乡县打造现代棉花精细高效示范基地，示范推广早熟短季棉、优质专用棉等特色品种，扩大棉花机械化直播、轻简化生产、减施增效栽培等技术应用范围；在沅江市、桃源县、汉寿县打造现代麻产业精细高效示范基地，示范推广高产优质纤维苧麻与饲用苧麻新品种、纤维麻机械化剥制、饲用麻机械化生产和高效环保生物脱胶等技术；在花垣县、攸县、湘潭县、道县打造现代蚕桑精细高效示范基地，示范推广小蚕共育、套种套养、省力化机械化养蚕等技术，推广应用“222蚕桑精细高效种养模式”。

13.推进产业扶贫和乡村振兴有效衔接。贫困地区主要产业大多是种植业，种植业产业是脱贫攻坚和乡村振兴最有效、最直接的衔接点。要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，健全全省种植业专家联点指导贫困县产业扶贫工作机制，帮助各地因地制宜发展好特色种植产业，延长产业链条，搞好产销衔接，把发展种植业产业作为巩固脱贫成果、防止返贫的重要支撑，推动脱贫攻坚和乡村振兴实现有效衔接。

三、全面构建绿色种植

14.深入推进节肥种植。深入开展化肥使用量零增长行动，加强农企合作，加快技术集成创新，组织专家分区域、分作物提炼一批化肥减量增效技术模式，建设一批化肥减量增效技术服务示

示范基地，集成推广一批有机无机结合、农机农艺融合、速效缓效配合、灌溉施肥耦合的新技术新模式，为农民提供全程技术服务。以菜果茶为重点，开展有机肥替代化肥行动，切实抓好3个国家级菜果茶有机肥替代化肥试点县续建工作，加强试点工作总结与示范推广，推进更大范围实施。扩大绿肥生产，在继续抓好稻田绿肥生产的同时，因地制宜开展果园绿肥生产示范，促进全省恢复发展绿肥生产。着力培育精准施肥、机械施肥、绿肥种植、统供统施社会化服务组织。

15.持续推进节药种植。推进防控新方式，纵深推进专业化统防统治，重点支持培育服务组织，提升服务能力，实现主要农作物统防统治覆盖率40%以上。推广植保新技术，大力普及种子处理、深水灭蛹、理化诱控等高效实用绿色防控技术，实现主要农作物病虫绿色防控覆盖率达到35%以上。推行植保新药剂，加快高效低微毒新农药、新助剂推广应用，加强农药科学安全使用培训，提升科学用药水平。应用高效新药械，推进植保机械更新换代，进一步提高植保无人机及先进实用大型植保机械等应用比率，进一步提高农药利用率。实行病虫新测报，强化病虫精准测报，推进植保能力提升工程建设，充分发挥已建成植保物联网点的功能作用，提高监测预警数字化、信息化水平，提升测报准确率和

农上信自进社、农部

病虫信息进村入户率。

16.稳步发展节水种植。围绕打造湘江源蔬菜、特色水果、五彩湘茶的精细高效生产基地，支持种植大户和新型经营主体，扩

—9—

建水肥一体化设施，促进菜果茶产业节水节肥、增产提质、省工增效。继续建设全省墒情监测网，新建一批全自动墒情监测站，支持监测县实现墒情监测自动化，推进测墒灌溉。以湘西、湘南、湘中旱作农业区为重点，推广应用新型软体集雨水窖和装配式水池，结合喷微灌、集雨补灌、起垄分厢、秸秆（可降解膜）覆盖、果园绿肥等节水农业技术，稳步推进旱作农业绿色高效发展。

17.大力推动设施种植。立足打造“湘江源”蔬菜公用品牌，重点支持永州市、郴州市和衡阳市供粤港澳蔬菜基地，建设智能化温室大棚、作业机械、可视化系统、产后加工、冷链物流等现代化设施设备，推广智能化、设施化、机械化为重点的蔬菜“五新”技术成果，发展设施蔬菜种植。以长株潭城市群为重点，新建和提升一批百蔬园、百果园，大力发展设施蔬菜、水果种植，开发蔬菜、水果的休闲观光功能，提升都市农业现代化水平。

18.探索开展农药和肥料包装废弃物回收处理。重点在湘江流域和环洞庭湖区的粮油、蔬菜生产大县开展农药包装废弃物回收处置试点示范。督促引导农药生产企业、经营单位、使用大户等

主体落实农药包装废弃物回收责任，在生产基地、村组创建农药包装废弃物回收示范区，探索建立农药包装废弃物回收机制。力争年内启动肥料包装废弃物回收处理试点示范。通过试点示范、落实各类主体回收责任，推动我省农药和肥料包装废弃物回收处理工作取得新进展，推进清洁种植，实现农业绿色发展。

四、着力防范化解风险

—10—

19.加强病虫害疫情防控。打好草地贪夜蛾防控攻坚战，建立健全虫情监测体系，实现性诱监测点乡镇全覆盖、玉米主产村全覆盖；进一步优化防控技术体系，以科学合理用药为主，积极探索性诱成虫、生物农药防治等绿色防控技术；建立健全防控处置体系，组织开展群防群治和专业化统防统治，提高防治处置率和效果；建立健全防控指导体系，组建防控指导专家组，加强协同攻关和技术培训指导。**加强柑橘黄龙病疫情防控**，实行省级统筹、县市区主抓的工作责任机制，强化柑橘产业发展安全意识，抓实健康苗木供给与监管、疫情监测与普查、柑橘木虱统防统治、病树清除、健身栽培管理，突出抓好健康容器大苗繁育与补种，全力控制疫情处于低水平状态，最大限度降低损失。印制柑橘黄龙病宣传挂图，在柑橘重点生产县张贴，强化普法宣传。**统筹做好**

—10—

一化坚守其他里八所出防上作，关键出口可根环十收。各地要坚持早发动、早部署、早行动，针对重点区域、重要节点，细化防控工作方案，加密监测预警网点，落实关键技术举措，全面普及科学安全用药，全力打好关键防控战役，牢牢守住农作物重大病虫害不大面积暴发成灾底线。

20.科学防灾减灾救灾。顺应天时地利调整种植结构、合理安排播期，发展适应性种植，推进主动避灾。密切与气象部门沟通会商，提前研判气象和灾害发生趋势，加强灾情监测预警，指导科学制定应对预案。充分发挥水稻、油菜、特色粮油、蔬菜、水果、茶叶、中药材花卉和棉麻丝产业专家指导组等智库的作用，

— 11 —

根据灾害发生情况和作物生育进程，制定防灾减灾救灾技术方案，组织专家和农技人员深入生产一线，指导落实防灾减灾救灾关键技术，推进科学抗灾，指导农民搞好生产恢复。

21.严格行业安全生产监管。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，督促全省各级落实行业主管部门的监管责任，强化农药行业全产业链、各环节的安全生产监管，组织开展农药行业安全生产检查，指导督促生产、经营、使用者认真履行安全生产主体责任，防止发生安全生产事故，确保安全生产。从严格肥料登记管理、规范化验日常管理、

指导安全运储施用等方面入手加强硝酸铵、硝酸钾等涉肥危险化学品安全生产管理。搞好全省种植业系统扫黑除恶专项斗争和社会信用体系建设，把好项目资金安排、相关荣誉评定、招标采购等方面的准入关，确保不让一个涉黑涉恶、信用不良的生产经营主体获得相关项目资金支持、得到相关荣誉评定、参与招标采购。

五、持续提升治理效能

22.做好规划编制和重大课题研究。围绕种植业绿色高质量发展、构建现代种植业体系，配合编制好《全省种植业发展规划（2021—2025年）》，明确“十四五”种植业发展总体思路和目标任务，争取出台一批新政策，开展一批新行动，建设一批新项目。组织开展粮食生产支持保护政策等重大课题研究，提出保持粮食生产稳定发展的政策建议，增强粮食生产支持保护政策的精准性和指向性。

—12—

23.规范农药、肥料和植物检疫行政许可。加强农药登记指导和服务，把握农药登记政策导向，优化办事流程，帮助企业提高产品登记质量和水平，降低登记风险和成本。**严格农药生产许可**，研究农药产业政策，优化产业布局，促进农药产业高质量发展和绿色发展。鼓励企业通过兼并重组、股份制改造做大做强，向集约化、规模化发展。**严格农药经营许可**，切实加强组织领导，严

把材料审核，严格现场核查，全面落实农药经营许可制度。培育经营品牌，鼓励引导农药经营者向连锁化和规模化发展。**加强和规范农药许可事中事后监管**，以公正监管促进公平竞争，加强农药质量监督抽查和日常巡查检查，重点检查农药生产、经营单位的合法性，是否超范围经营及相关制度的落实情况。强化产品质量监管，继续完善“两库”建设，严格按照“双随机一公开”原则，对全省市场及农药生产企业生产的农药产品进行随机抽查，对菜果茶用农药产品及卫生用药进行专项抽查。完善“黑名单”管理制度和企业约谈制度，开展诚信企业、门店评比活动，营造诚实、自律、守信的市场环境。**严格规范肥料登记管理**，完善肥料登记评审制度，严格评审标准，规范评审程序，严把登记审批关。加强肥料市场监管，组织开展全省肥料登记产品质量监督抽查，维护农民和合法企业利益。**严格检疫审批**，依法依规严格国外引种审批和应施检疫的植物及植物产品的调运检疫行政许可。

24.落实“不忘初心、牢记使命”制度。把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和党员干部的终身课题常抓不

懈，教育引导全省种植业系统党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，教育引导党员干部经常进行思想政治体检，始终做到初心如磐、使命在肩。加强党风廉政建设，始终绷紧廉政意识，保持清正廉洁，持之以恒整治“四风”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。勇于担当作为，以求真务实的作风把党中央和省委省政府的决策部署落到实处，紧盯群众操心事烦心事揪心事，为群众办实事办好事，努力打造一支懂农业、爱农村、爱农民的种植业工作队伍。