

## 农业农村部办公厅关于印发《2020年畜牧产业扶贫和援藏援疆行动方案》的通知

有关省、自治区、直辖市农业农村（农牧、畜牧兽医）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，各有关单位：

2020年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。为统筹推进全年畜牧产业扶贫和援藏援疆工作，聚焦重点，形成合力，确保脱贫攻坚战圆满收官，推进农村同步全面建成小康社会，我部研究制定了《2020年畜牧产业扶贫和援藏援疆行动方案》，现印发你们，请抓好落实。

农业农村部办公厅

2020年3月25日

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。为深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和中央一号文件精神，落实中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见，助力攻克贫困最后堡垒，巩固脱贫成果防止返贫，我部决定继续组织开展畜牧产业扶贫和援藏援疆行动。为确保行动顺利实施，特制定本方案。

## **一、持续推进畜牧产业扶贫，实现稳定增收**

**（一）落实好农牧民补奖政策。**在河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、四川、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆等13个省区和新疆生产建设兵团、黑龙江省农垦总局落实好农牧民补奖政策，改善农牧民生产生活水平。深入组织开展调研，为推动新一轮农牧民补奖政策出台打牢基础。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：有关省区农业农村部门，新疆生产建设兵团农业农村局，黑龙江省农垦总局，全国畜牧总站）

**（二）支持贫困地区奶业转型升级。**实施中小奶牛养殖场改造项目，支持贫困地区升级改造中小奶牛养殖场，提升粪污处理利用、防疫、质量安全及生产设施装备水平，提高奶牛养殖收益。实施高产优质苜蓿示范建设项目，支持贫困地区建设优质苜蓿生产基地，带动群众种植增收，增加优质饲草料供应能力。实施“中国小康牛奶行动”，开展D20企业牛奶助学公益行动，向贫困地区中小学校捐赠乳制品，提高

学生营养健康水平。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：有关省区农业农村部门，新疆生产建设兵团农业农村局，黑龙江省农垦总局，中国奶业协会）

**（三）实施好粮改饲项目。**继续支持贫困地区牛羊养殖场户和专业化服务组织实施粮改饲项目，收贮利用青贮玉米等优质饲草，大力发展草食畜牧业。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：有关省区农业农村部门，新疆生产建设兵团农业农村局，黑龙江省农垦总局）

**（四）推进畜禽粪污资源化利用建设。**支持36个贫困县开展建设，提升养殖场户绿色养殖设施设备装备水平，实现脱贫增收与生态环境保护双赢。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：有关省区农业农村部门，新疆生产建设兵团农业农村局，黑龙江省农垦总局）

## **二、深入开展定点扶贫与联学共建，巩固脱贫成果**

**（五）加快中蜂产业发展。**支持湖北省来凤县、咸丰县和湖南省龙山县发展中蜂养殖，指导当地开展高效优质蜂产业发展示范区建设，协助制定蜂业发展规划；引进优良蜂种资源，在重点乡镇继续扩大饲养规模；帮助龙头企业、蜂农合作社建立蜂产品质量管控技术及开展认证前期技术研究，推广中蜂蜂蜜真实性鉴别技术，支持建设蜂产品加工生产线；开展多种形式的技术服务活动，培训技术骨干，带动增收增效。（牵头单位：中国农业科学院蜜蜂

所，参与单位：农业农村部畜牧兽医局、中国养蜂学会、国家蜂产业技术体系）

**（六）加强特色黑猪养殖帮扶。**在湖北省咸丰县和贵州省剑河县联学共建点做好黑猪绿色发展技术成果转化及应用推广工作，围绕生猪高效繁育与健康养殖，开展技术培训以及生猪血液抗体测定、种猪选留及繁育等技术服务，延伸生猪特色产业链条，助力培育“恩施黑猪”等特色农产品品牌，打造“猪—茶”、“猪—果”和“猪—菜”种养循环结合模式。（牵头单位：中国农业科学院北京畜牧兽医研究所，参与单位：农业农村部畜牧兽医局）

### **三、加大对“三区三州”及挂牌督战县帮扶力度，配合完成脱贫摘帽任务**

**（七）打造宁夏固原草畜产业扶贫新模式。**落实农业农村部畜牧兽医局与宁夏回族自治区固原市政府共建草畜产业扶贫示范区合作机制，实施饲草种子基地建设、粮改饲及高产优质苜蓿示范建设项目，建立优质高产牧草科技示范区。针对西吉县等地基层专业技术人员和新型养殖经营主体带头人、养殖大户开展专题技术培训，提升产业发展人才素质，打造发展草畜产业实现增收脱贫典型。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：国家肉牛牦牛产业技术体系、国家牧草产业技术体系）

**（八）落实西藏牛业扶贫项目。**在西藏自治区拉萨市实

施高海拔地区奶牛适应性生产技术试验示范项目，引进三河牛、娟姗牛开展品种杂交试验，筛选最优生产组合，提高奶牛良种化生产水平，推动西藏奶业发展。在西藏自治区那曲市实施牦牛种业现代农业产业园区项目，依托色尼区羌塘牧业科技扶贫产业园区，以牦牛种业为主导产业，创建集牦牛选育、养殖育肥、屠宰加工、物流销售等一二三产业深度融合的现代农业产业园区，并纳入2020年国家级现代农业产业园创建，带动当地牦牛产业发展，助力脱贫攻坚。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：国家奶牛产业技术体系、国家肉牛牦牛产业技术体系，中国农业大学、青海大学，西藏自治区农业农村厅）

**（九）提升“三区三州”草畜产业科技水平。**在青海省泽库县、甘德县、囊谦县、曲麻莱县、治多县以及新疆维吾尔自治区和田地区等“三区三州”深度贫困县开展科技帮扶，组织科研团队重点帮扶牦牛、肉羊、牧草等当地特色产业，通过引进优良饲用燕麦和披碱草品种、建立高产示范基地，开展肉羊高效健康养殖技术培训，建立牦牛肉加工安全控制、绿色加工等技术，开展功能性肉制品加工技术研究示范，推广玉树牦牛肉品牌等技术帮扶，切实做好技术服务、技能培训、新品种引进、新技术推广、品牌和产品扶贫、市场开拓扶贫等工作。（牵头单位：中国农业科学院北京畜牧兽医研究所，参与单位：国家肉牛牦牛产业技术体系、国家肉

羊产业技术体系、国家牧草产业技术体系)

**(十) 培育四川凉山地方特色羊业。**在四川省凉山州昭觉县、美姑县实施凉山半细毛羊示范推广项目，推进美姑山羊原种场建设工作，组织开展技术示范与培训，举办肉羊养殖与牧草栽培技术现场观摩会，发掘凉山半细毛羊特色资源优势，提高当地农民养羊收益。(牵头单位：国家肉羊产业技术体系)

**(十一) 加强甘肃临夏肉羊产业科技培训。**在甘肃省临夏州东乡县以养羊场(大户)为重点帮扶对象，配合地方政府建立“科研院所+农技站+合作社+散养户”的扶贫模式，通过微信群定期开展视频培训讲课；开展玉米青贮发酵、饲草料调制、疫病防治、经济杂交、人工授精、注苗等技术示范和现场培训，免费发放培训资料与生产物资，推进肉羊传统优势产业发展。(牵头单位：国家肉羊产业技术体系)

**(十二) 协助新疆南疆发展肉羊产业。**在新疆维吾尔自治区巴楚县、于田县开展牛羊良种繁育体系建设行动。协助巴楚县制定肉羊产业发展规划，提供人工授精配套仪器设备，帮助改良站点提升服务能力。向巴楚县和于田县提供优秀西门塔尔肉牛冻精，指导开展肉牛肉羊胚胎移植和人工授精工作，提高牛羊良种覆盖率。组织有关专家开展苜蓿、全株玉米等饲草料种植加工利用技术指导，提高青贮制作水平，为草食畜牧业有效供给提供技术支撑。组织开展巴尔楚克羊、

多浪羊等品种保护和开发利用技术指导，加快地方畜禽资源保护利用进程，培育壮大特色产品品牌。以墨玉县科技扶贫基地为抓手，重点推进多胎羊适度规模养殖繁育技术示范推广、湖羊种羊繁育与推广、湖羊养殖综合技术示范、饲料营养产品应用相关技术成果的转化与落地。在伽师县推进饲料加工提质增效计划，通过饲料加工示范和科学养殖技术培训，提升当地贫困村科学养羊水平。（牵头单位：全国畜牧总站，参与单位：国家肉羊产业技术体系）

**（十三）开展金鸡产业扶贫项目建设。**在甘肃省宕昌县、礼县、西和县和贵州省威宁县等4个国家挂牌督战县以及安徽省利辛县、甘肃省渭源县、古浪县、广西省天等县、河北省涞源县，河南省卢氏县、内蒙古自治区卓资县、山西省石楼县等8个“三区三洲”深贫县开展金鸡产业扶贫项目建设，依托蛋鸡产业体系技术优势和国家级龙头企业带动优势，加强与地方政府合作，建设标准化蛋鸡养殖场，吸纳贫困户参与生产，设立村级公益性扶贫岗位，增加村级集体经济实力，探索形成“蛋鸡养殖、蛋品加工、能源和物流服务”一体化的三产融合模式，带动贫困县蛋鸡产业转型升级。（牵头单位：国家蛋鸡产业技术体系，参与单位：北京德青源农业科技股份有限公司）

**（十四）加快新疆南疆肉鸡产业发展。**在新疆维吾尔自治区墨玉县、策勒县建立并推广使用杂粕的饲料配方体系，

引进内地优质肉鸡品种，通过技术培训和技术指导，提高养殖户和合作社的养殖效益，加快两县肉鸡产业升级，促进贫困户增收。（牵头单位：国家肉鸡产业技术体系）

**（十五）支持新疆南疆兔产业发展。**在新疆维吾尔自治区和田县、墨玉县、皮山县、洛浦县、策勒县、于田县推进兔养殖产业发展，协助制定《和田地区兔产业发展规划》，派遣专家为当地开展养兔技术培训，提供技术支持。（牵头单位：国家兔产业技术体系）

#### **四、强化动物疫病防控，保障扶贫产业健康发展**

**（十六）加强贫困地区重大动物疫病防控。**指导贫困地区地方农牧部门有效开展非洲猪瘟、布病、包虫病等重大动物疫病和人畜共患病防控，切实防止因病致贫和因病返贫。优先安排定点扶贫、“三区三州”深度贫困地区的动植物保护能力提升工程项目建设，指导推进大兴安岭南麓地区无疫区和贫困地区动物防疫指定通道建设，加强生猪产地检疫、屠宰检疫和运输车辆监管。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：中国动物疫病预防控制中心、中国兽医药品监察所、中国动物卫生与流行病学中心）

**（十七）注重贫困地区兽医人才队伍建设。**继续落实援藏援疆培训方案，各类疫病培训班优先安排定点扶贫、深度贫困地区的人员参加，组织跟班技术培训，增强基层技术人员检验检测技术水平和能力。做好对贫困地区群众防疫技术



和科学用药指导培训，切实提升动物疫病防治能力，促进贫困地区畜牧业健康发展。继续支持开展援疆科技项目“新疆荒漠地区药用植物分布调查和药用功能应用研究”，做好新疆西藏兽用抗菌药使用减量化行动试点养殖场的技术支持工作。

（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：中国动物疫病预防控制中心、中国兽医药品监察所、中国动物卫生与流行病学中心）

## 五、创新扶贫模式，实现增产增效

**（十八）建立贫困地区畜牧产业技术顾问制度。**根据各区域产业发展特点和技术需求，依托国家畜牧业产业技术体系，分别组建畜禽育种、动物营养、兽医诊疗、产品加工和饲草料生产等不同领域扶贫专家顾问组，实行专家—县区定点技术帮扶，深入扶贫一线，开展科技扶贫调研，分析不同地区亟需解决的问题，进行精准帮扶。（牵头单位：国家畜牧业产业技术体系）

**（十九）深化金融支持扶贫产业发展试点。**依托农业农村部畜牧兽医局与中国人民财产保险股份有限公司合作机制，以环京津贫困地区和青海、甘肃“三区三州”地区为重点，加大金融支持畜牧业发展扶贫创新试点工作力度，支持草食畜牧业发展资源优势突出的贫困县参与“保险+融资”合作扶贫，加大政策支持，充分发挥保险风险保障和融资增信功能，强化地方政府产业扶贫项目与保险、融资的融合联动，探索

实践产业扶贫新模式新机制。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：中国人民财产保险股份有限公司）

**（二十）鼓励龙头企业积极参与扶贫。**组织协调15家大型生猪养殖企业与湖南、湖北、广东、广西、四川、重庆、贵州、云南、陕西等9个省（市）16个市（州）合作开展“龙头企业带万户生猪产业扶贫”活动，提升贫困地区生猪标准化规模化组织化水平，培育当地脱贫攻坚主导产业，保障群众稳定增收。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：有关省市农业农村部门，有关龙头企业）

**（二十一）做好扶贫产业营销工作。**在今年9月举办的中国畜牧业博览会上设置贫困地区畜产品展销专区，对“三区三州”等贫困地区企业和农民专业合作社参展给予优惠，免除展位费。推动与阿里巴巴、京东等大型电商合作，积极打造扶贫产品网上营销平台，提升贫困地区特色畜产品知名度。（牵头单位：中国畜牧业协会，参与单位：农业农村部畜牧兽医局）

## **六、加强宣传示范，营造良好氛围**

**（二十二）组织好畜牧产业扶贫宣传。**组织畜牧兽医行业参与产业扶贫各有关单位，深入挖掘畜牧业精准扶贫的好做法好经验，认真总结梳理，广泛宣传典型经验模式。支持行业协会开展畜牧业优秀扶贫成果评选推介和龙头企业社会责任评选等活动，推介畜牧产业扶贫优秀单位，加大宣传

力度，激励龙头企业等经营主体自觉承担社会责任，积极参与产业扶贫。（牵头单位：农业农村部畜牧兽医局，参与单位：全国畜牧总站，中国畜牧业协会、中国奶业协会，国家畜牧业产业技术体系）