

# 甘肃省市场监督管理局办公室文件

甘市监办发〔2024〕9号

## 甘肃省市场监督管理局办公室关于印发 《甘肃省重大节会特种设备安全 保障工作指南》的通知

各市（州）、兰州新区、甘肃矿区市场监督管理局，省特种设备安全技术检查中心，省特种设备检验检测研究院：

现将《甘肃省重大节会特种设备安全保障工作指南》印发你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。



（主动公开）

# 甘肃省重大节会特种设备安全保障工作指南

为进一步提升全省重大节会特种设备安全保障能力，全面落实国家市场监管总局和省委、省政府关于安全生产工作的决策部署，依据特种设备安全相关法律法规规定，制定本《工作指南》。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，树牢红线意识和底线思维，深刻把握“讲政治、强监管、促发展、保安全”工作总思路，完善责任体系，强化能力建设，科学预判风险、有效防控风险、精准化解风险，妥善处置突发事件，坚决遏制重大节会特种设备重特大事故。

## 二、工作目标

充分发挥全省各级特种设备安全监管部门和检验检测机构职能作用，深入推动落实企业主体责任，督促特种设备运营使用单位配齐配强安全总监、安全员，有效实施“日管控、周排查、月调度”工作制度，加强风险防控和隐患治理，健全完善应急预案，提升应急处突能力，全力保障重大节会期间特种设备安全稳定运行。

## 三、工作原则

(一) 坚持关口前移，预防为主。始终坚持“安全第一、

预防为主、综合治理”方针，及时制定重大节会安全保障方案、安全保障应急处置预案，加强事故隐患排查和治理力度，切实把风险控制隐患形成之前，把隐患消灭在事故之前。

（二）坚持分级负责，属地管理。在本级党委政府的统筹领导下，按照重大节会安全保障任务分工及工作要求，分级、分类开展特种设备安全保障工作。切实履行属地监管职责，组织辖区内特种设备相关单位及时有效开展风险防范和隐患排查整治，督促指导运营使用单位落实安全主体责任，推动各类问题隐患闭环整改到位。

（三）坚持统筹协调，密切配合。牢固树立“一盘棋”思想，进一步增强安全保障工作责任感、使命感和紧迫感，形成分工合作、各尽其职、运转有序的工作机制，统筹协调各方资源和力量，密切协作配合、认真履职尽责、高效协同联动，持续加强特种设备安全保障，严防重大节会期间各类特种设备安全事故发生。

（四）坚持突出重点，精准施策。注重小切口、抓关键，结合重大节会类型、规模、地点、时间等要素，厘清高频次、高负荷使用的特种设备类别及特性，找准安全保障切入点、着力点，优化保障力量，强化技术支撑，着力抓实抓细各项保障措施落实，进一步提高安全保障工作科学性、精准性和有效性。

（五）坚持全程管控，规范管理。以严格落实特种设备运

营使用单位安全主体责任为主要内容，突出抓好设备本质安全，督促检验检测机构、维护保养单位严格落实主体责任，做好事前预防、事中监管、事后总结，通过制度化源头预防、常态化风险排查、专业化安全防控、系统化专项整治、规范化监督管理，全力保障重大节会特种设备安全稳定运行。

#### 四、区域划分

根据重大节会所涉及的范围以及设备监管实际，将安全监管区域划分为核心区域、重点区域和外围区域。

（一）核心区域：重大节会相关活动直接涉及的场馆、宾馆、酒店、机场、车站、地铁、旅游景区、游乐场所等区域。安全监管重点为：根据保障方案，扎实开展安全保障工作，确保在用特种设备安全隐患排查全覆盖、人员持有效证件上岗、安全隐患全部整改合格；特种设备使用单位按照所使用的设备类别，对本单位在用特种设备进行安全隐患排查，并根据不同设备类型至少开展一次应急演练；市级、县级监管部门组织对核心区域内在用特种设备进行专项监督检查，必要时安排检验检测机构开展保障性检验。

（二）重点区域：核心区域周边及可能涉及的相关场所。安全监管重点为：根据保障方案，扎实开展安全保障工作，确保在用特种设备安全隐患排查全覆盖、人员持有效证件上岗、安全隐患全部整改合格；特种设备使用单位按照所使用的设备

类别，对本单位在用特种设备进行安全隐患排查，并应根据活动需要开展一次综合应急演练；市级、县级监管部门组织对重点区域内在用特种设备进行专项监督检查，必要时安排检验检测机构开展保障性检验。

（三）外围区域：除核心区域和重点区域以外的其他区域。安全监管重点为：特种设备使用单位按照所使用的设备类别对本单位在用特种设备进行安全隐患排查，对各类在用特种设备制定相应的应急救援预案或专项救援措施，并适时组织开展应急演练；县级监管部门对外围区域内在用特种设备有针对性进行监督检查，检查运营使用单位安全主体责任和隐患排查治理责任的落实情况。

## 五、工作流程

（一）受理任务。根据本级党委政府部署安排，厘清重大节会期间特种设备安全保障工作的职责使命、任务分工及工作要求。

（二）安排部署。按照分级负责，属地管理原则，根据特种设备安全保障实际，明确实施层级。分析研判重大节会期间安全形势，列出设备清单，有针对性地制定特种设备安全保障方案，及时安排部署相关工作。

（三）隐患排查。科学调度各方力量，组织辖区内运营使用单位、维护保养单位等相关单位深入细致开展特种设备隐患

排查工作。监管部门和运营使用单位根据隐患排查情况，及时建立问题隐患台账，实施清单化管理。

（四）督促整改。督促指导运营使用单位逐条、逐项对账销号，推动各类问题隐患整改闭环，确保重大节会期间特种设备安全稳定运行。

（五）应急演练。根据核心区域、重点区域、外围区域划分，督促指导运营使用单位有针对性开展应急演练。

（六）现场保障。认真落实应急值守制度，督促相关单位明确应急值班人员和工作职责，保证应急救援电话畅通，确保突发情况能够第一时间得到妥善处置。核心区域现场驻点值班人员的安排应满足24小时不间断值守的要求。应急值班人员应及时做好值班记录。

（七）总结提升。重大节会特种设备安全保障工作结束后，及时对相关情况进行梳理总结，归纳提炼先进经验，健全完善重大节会特种设备安全保障长效机制，持续提升安全保障能力。

## 六、职责划分

各级市场监管部门、特种设备检验检测机构、特种设备运营使用单位及维护保养单位等根据各自职责，结合重大节会安全监管特点，分级、分层有效履行安全责任，形成合力确保重大节会期间特种设备安全稳定运行。党中央、国务院及有关部委在我省召开重大会议或举办全国性重大节会活动，明确需市

场监管部门参与特种设备安全保障工作时，由省级监管部门制定安全保障方案，市级监管部门组织实施并接受上级主管部门全面监督；省委、省政府及市委、市政府召开重大会议或举办重大活动，由市级监管部门制定特种设备安全保障方案并组织实施，省级监管部门视情况进行监督指导。市委、市政府各部门单位及县（市、区）委、县（市、区）政府召开重大会议或举办重大活动，由县级监管部门制定特种设备安全保障方案并组织实施，市级监管部门视情况进行监督指导。“元旦”“春节”“国庆节”等重大节日期间或暑期、汛期等特殊时段，由市级监管部门结合辖区监管实际，组织开展相关特种设备安全监管工作，省级监管部门视情况进行监督指导。具体职责划分如下：

#### （一）省级监管部门职责

1. 负责对承担保障活动的各级特种设备安全监管部门统筹指导，省特检中心、省特检院根据省局统一安排部署，做好重大节会期间特种设备安全技术支撑保障；
2. 指导市级、县级监管部门对核心区域、重点区域、外围区域单位开展特种设备监督检查，必要时组织开展专项检查；
3. 视情况派出技术检查专家或检验检测人员协助市级监管部门做好相关重大活动保障；
4. 落实重大节会值班制度，及时应对并处置突发应急事件。

#### （二）市级监管部门职责

1. 负责对承担保障活动的县级监管部门及相关单位统一指挥协调，组织指导；

2. 督促特种设备使用单位落实安全主体责任、执行重大节会安全保障专项方案和应急预案并组织开展应急演练；

3. 督促相关县级监管部门对核心区域、重点区域、外围区域单位开展特种设备专项监督检查；

4. 组织开展核心区域特种设备运营使用单位特种设备专项监督检查，必要时协调检验检测机构开展保障性检验；

5. 根据上级监管部门、重大节会主办方及承办方的要求，组织开展风险防范和隐患排查整治工作；

6. 落实重大节会值班制度，及时应对并处置突发应急事件。

### （三）县级监管部门职责

1. 督促核心区域、重点区域特种设备运营使用单位落实安全主体责任，执行重大节会安全保障方案和应急预案并组织开展应急演练；

2. 对本辖区内核心区域、重点区域、外围区域单位开展特种设备专项监督检查，必要时协调检验检测机构开展保障性检验；

3. 对检查发现的隐患，跟踪、督促相关单位限时完成整改；

4. 根据市级监管部门的安排，组织开展相关工作；

5. 落实重大节会值班制度，及时应对并处置突发应急事件。



#### （四）检验检测机构职责

1. 根据检验检测安全保障方案要求，开展检验检测工作并及时出具检验报告；
2. 积极配合各级监管部门开展隐患排查和安全保障，并及时向被检查单位提出相应的整改措施和建议；
3. 根据省级、市级监管部门的安排，配合开展相关工作；
4. 建立重大节会值班制度，协助、配合处置突发应急事件。

#### （五）运营使用单位职责

1. 明确单位主要负责人、特种设备安全总监、特种设备安全全员职责，建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制；
2. 按照安全保障专项工作方案和应急预案，根据本单位特种设备配置情况，分别组织开展应急演练；
3. 开展隐患排查治理，落实隐患整改措施，消除安全隐患，重大节会期间及时向县级监管部门报告特种设备使用状况；
4. 制定重大节会期间特种设备保障清单，及时报送县级监管部门备查；
5. 核心区域单位应安排人员在活动现场进行 24 小时应急值守，并及时按照规定渠道上报和处置突发事件；
6. 若发现特种设备安全隐患问题，应及时通报行业主管部门、场地提供单位等，联系协调场地提供单位共同完成问题整改；

7. 按照各级监管部门安排，积极配合完成相关特种设备安全管理工作。

#### （六）维护保养单位职责

1. 根据安全保障方案，明确保障期间岗位职责和排班部署，并按照有关规定要求，及时向监管部门报告安全保障工作开展情况并向运营使用单位通报有关情况；

2. 在保障现场储备充足维修零部件，为应对设备故障等突发情况做好充分准备工作，积极配合运营使用单位开展应急演练，确保应急救援电话畅通、响应及时、处置有效；

3. 配合检验检测机构完成设备检验检测，并在规定期限内按要求完成整改；

4. 对活动涉及设备开展全面维护保养，如发现存在事故隐患，及时告知运营使用单位，消除隐患，实施 24 小时监测运行，并做好故障记录，如收到设备故障报警后应按照规定第一时间赶赴现场实施救援；

5. 重大节会进行期间，根据保障要求安排持有效《特种设备作业人员证》的维护保养人员，对核心区域设备实行 24 小时驻场值守，且不应少于 2 人；

6. 重点区域、外围区域设备的安全保障可根据具体情况参照核心区域要求执行；

7. 按照各级监管部门的安排，积极配合完成相关特种设备

安全管理工作。

## 七、排查重点

### （一）运营使用单位安全管理

1. 机构及制度：按要求设置安全管理机构并配备特种设备安全总监、特种设备安全员；按规定建立健全“日管控、周排查、月调度”安全管理制度和相关操作规程；制定事故应急（专项）预案并有演练记录。

2. 设备档案：按规定建立设备档案，档案齐全，且设备已办理使用登记；设备在定期（监督）检验合格有效期内，且取得《特种设备使用标志》，并将使用标志置于设备的显著位置；设备按规定进行日常维护保养或者定期自行检查并有记录；有设备故障、异常情况处理记录；有事故隐患排查和整治记录。

3. 人员管理：安全管理人员和作业人员证件在有效期内，项目符合要求并已办理聘用手续；有特种设备作业人员培训记录。

### （二）电梯安全管理

1. 曳引驱动电梯：**使用登记及安全（警示）标志方面**：按规定在电梯的显著位置固定《特种设备使用标志》，并在检验合格有效期内；安全注意事项和警示标志置于易被乘客注意的位置等。**安全保护装置方面**：电梯轿厢内设置的紧急报警装置完好有效，应急电话联系畅通，紧急照明完好有效；轿厢门防夹

保护装置有效；电梯限速器校验合格并在有效期内，且在电梯限速器上粘贴校验合格标识；电梯应急救援设施设备齐全有效；电梯应急救援通道畅通等。**显示信号系统方面：**呼梯、选层、楼层指示等显示信号系统功能有效，指示正确。**应急演练方面：**按照要求开展应急演练。**维护保养方面：**维保合同有效，维保单位及人员资质符合要求；有维保记录，并经安全管理人员签字确认等。

2. **自动扶梯和自动人行道：使用登记及安全（警示）标志方面：**按规定在电梯的显著位置固定《特种设备使用标志》，并在检验合格有效期内；安全注意事项和警示标志置于易被乘客注意的位置等。**安全保护装置方面：**自动扶梯和自动人行道急停开关有效，且有清晰的永久性标识；自动扶梯围裙板上的防夹装置完整、有效；自动扶梯和自动人行道出入口处梳齿板完好，保护装置动作有效，且按要求装设扶手防爬/阻挡/防滑行装置；在与楼板交叉处以及各交叉设置的自动扶梯或者自动人行道之间，按要求装设防护挡板等。**应急演练方面：**按照要求开展应急演练。**维护保养方面：**维保合同有效，维保单位资质及人员资质符合要求；有维保记录，并经安全管理人员签字确认等。

### （三）起重机械安全管理

1. **使用登记及安全（警示）标志方面：**设备按要求办理使

用登记并将《特种设备使用标志》置于设备的显著位置或存放档案中；有额定起重量（额定起重力矩）标识，且固定在显著位置等。

2. 安全保护装置方面：按要求设置紧急停止开关且完好有效；按要求设置起重量限制器且完好有效；按要求设置力矩限制器且完好有效；按要求设置防坠安全器且完好有效；按要求设置高度限位器且完好有效等。

3. 应急演练方面：按照要求开展应急演练等。

4. 运行及维保方面：按规定进行定期自行检查和维护保养等。

#### （四）场（厂）内机动车辆安全管理

1. 使用登记及安全（警示）标志方面：设备按要求办理使用登记并将《特种设备使用标志》置于设备的显著位置；悬挂有效牌照；观光车辆行驶路线图，在乘客固定的上下车位置明确进行标识；在行驶路线上设置标志、标线、避险车道、减速丘、凸面镜等安全设施等。

2. 安全保护装置方面：车辆的照明系统和仪表盘正常；车辆的行车、驻车制动系统有效；有能发出清晰声响的警示装置（如喇叭）；车辆后视镜有效；按要求配备灭火器（仅观光车辆）；按要求配置安全带（仅座驾式车辆）；紧急断电开关有效（仅电动车辆）；视频监控装置有效（仅观光列车）等。

3. 应急演练方面：按照要求开展应急演练等。

4. 运行及维保方面：按规定进行定期自行检查和维护保养；对行驶线路进行安全状况确认；非公路用旅游观光车辆在上下车站点处明示行驶路线图；非公路用旅游观光车辆行驶路线不存在爆炸性环境；乘客乘车后车辆启动前有清晰的语音安全提示；在爆炸性环境运行的叉车符合防爆安全性能的要求；叉车的货叉属具未进行过改变等。

#### （五）大型游乐设施安全管理

1. 使用登记及安全（警示）标志方面：设备按要求办理使用登记并将《特种设备使用标志》及检验合格标志置于显著位置；在显著位置设置安全注意事项和警示标志；在入口处显著位置张贴乘客须知，注明设备的运动特点、乘客范围、禁忌事宜等。对乘客有身高、体重要求的设置有效的检测设施等。

2. 安全保护装置方面：配备的安全带、安全压杠等乘客束缚装置，完好有效；座舱舱门锁紧装置，完好有效；紧急停止装置，制动性能平稳可靠、防撞控制和缓冲装置完好有效；所设置风速仪显示、报警功能有效；安全网完好可靠；接地、防雷装置检测报告合格有效等。

3. 应急演练方面：按照要求开展应急演练等。

4. 运行及维保方面：按规定进行设备运营前试运行检查、日常检查和维护保养、定期自行检查；设备启动前有清晰的语

音安全提示等。

#### （六）客运索道安全管理

1. 使用登记及安全（警示）标志方面：设备按要求办理使用登记并将《特种设备使用标志》及检验合格标志置于显著位置；进站口设有乘客须知；站台按规定设置上、下车区域，禁止标识和标线等安全标志；在吊篮、吊箱内设置安全说明等。

2. 安全保护装置方面：配备的安全带、安全压杠等乘客束缚装置，完好有效；吊厢、吊篮门及锁紧装置，完好有效；风速风向仪显示及报警装置，完好有效；制动器性能完好有效；索道所有紧急停车装置，完好有效；脱索保护装置，完好有效；安全监控检测装置和信号系统，完好有效；供电电源的设置，具有两套独立的电源供电系统且完好有效；以柴油等燃料为发电机应急备用供电设备，机器设备间具有防火防爆的措施，机器设备工作正常；接地、防雷装置检测报告合格有效等。

3. 通信装置方面：站房之间有专用电话，其中有一条外线电话，所有电话能保持通讯可靠；沿线广播系统在停电状态下仍然保持有效等。

4. 应急演练方面：按照要求开展应急演练等。

5. 运行及维保方面：按规定进行设备运营前试运行检查、日常检查和维护保养、定期自行检查；设备启动前有清晰的语音安全提示等。

### （七）锅炉安全管理

1. 安全附件及仪表方面：液位计有最高、最低安全液位标记；安全阀校验报告在合格有效期内，铅封完好；压力表检定证书在合格有效期内，封签完好；安全保护及联锁装置、报警装置完好有效等。

2. 运行情况方面：及时填写运行、检修记录；锅炉运行的压力、温度、水位在额定参数范围内等。

3. 水（介）质处理方面：水（介）质化验记录齐全，定期水质合格化验报告在有效期内等。

4. 环境状况方面：燃油燃气锅炉浓度报警装置有效、燃料存放已进行有效隔离等。

5. 应急演练方面：按照要求开展应急演练等。

### （八）压力容器安全管理

1. 安全附件及仪表方面：安全阀校验报告在合格有效期内，铅封完好；爆破片按照铭牌要求的有效期限定期更换并有记录；压力表检定证书在合格有效期内，封签完好；快开门联锁保护装置完好有效等。

2. 年度检查方面：按规定进行年度检查，结论合格并出具年度检查报告等。

3. 运行情况方面：压力容器运行的压力、温度在额定参数范围内等。



4. 应急演练方面：按照要求开展应急演练等。

#### （九）压力管道安全管理

1. 安全附件及仪表方面：安全阀校验报告在合格有效期内，铅封完好；爆破片按照铭牌要求的有效期限定期更换并有记录；压力表检定证书在合格有效期内，封签完好；泄漏报警装置及紧急切断装置完好有效等。

2. 运行情况方面：压力管道运行压力、温度在额定参数范围内等。

3. 年度检查方面：按规定进行年度检查，结论合格并出具年度检查报告等。

4. 应急演练方面：按照要求开展应急演练等。

### 八、保障措施

（一）加强组织领导。各级市场监督管理部门要从讲政治的高度，充分认识重大节会期间加强特种设备安全保障工作的重要性，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，靠实工作责任，明确到岗、到人，一级抓一级、层层抓落实。要将重大节会特种设备安全保障工作纳入议事日程，及时组织开展形势分析研判，切实推动安全监管责任落到实处。要结合辖区工作实际，科学制定安全保障方案，统筹各方力量加强重大节会特种设备安全保障工作。

（二）加强督促指导。各级市场监管部门要加强对重大节

会期间特种设备安全保障工作的督促指导，适时组织专项监督检查，及时通报特种设备安全保障情况，全程跟踪督办，确保重大节会期间特种设备风险防范和隐患排查整治工作落实见效。

（三）加强经验总结。各级市场监管部门要重视对重大节会期间特种设备安全保障工作的梳理总结，及时归纳提炼先进经验和成功做法，找准并分析存在的缺点和不足，有针对性地提出应对策略和改进措施，不断健全完善重大节会期间特种设备安全保障长效机制，切实提升重大节会特种设备安全保障能力。

附件：重大节会特种设备安全保障工作要求。