

甘肃省 2023 年奶业生产能力提升 整县推进项目实施方案

根据《财政部关于下达 2023 年农业产业发展资金预算的通知》（财农〔2023〕20 号）和《农业农村部畜牧兽医局关于做好 2023 年农业产业发展资金等项目畜牧业有关任务实施工作的通知》（农牧便函〔2023〕423 号）要求，省畜牧兽医局在 2022 年实施奶业生产能力提升整县推进项目的基础上，今年继续支持遴选的奶业大县发展草畜配套、适度规模养殖，促进奶业一二三产业融合，提效率、降成本，进一步提升奶业大县饲草料供应水平和养殖设施装备水平，为做好项目实施工作，制定本实施方案。

一、全省奶业总体情况

近年来，甘肃省认真贯彻落实农业农村部关于奶业振兴工作部署，因地制宜优化区域布局，启动实施了《甘肃省现代丝路寒旱农业特色优势产业（奶产业）三年倍增行动计划（2021-2023）》，制定印发了《以养殖业为牵引带动农业产业结构优化升级实施方案的通知》（甘政办发〔2022〕129 号）、《甘肃省特色农产品及食品加工产业链实施方案（奶产业实施方案）》（甘农发〔2022〕2 号），坚持“建基地、强龙头、延链条、聚集群”，着力夯实产业链前端，做强产业链中端，发展产业链后端，全省奶业呈现出生产规模不断扩

大、发展质量有效提升的良好势头。2022 年全省奶牛存栏 35.9 万头，牛奶产量 91.8 万吨，建成存栏荷斯坦奶牛百头以上的规模养殖场 90 家，其中千头以上 48 家、万头以上 7 家，规模养殖场奶牛年平均单产达 8.5 吨以上。全省奶业发展形成了四个优势产区，分别是以甘州、凉州、古浪等 10 县（区）为主的河西走廊奶业优势产区，以临夏县、临洮县、白银区等 8 县（区）为主的中东部奶业优势产区，以夏河县、合作市等 7 县（市）为主的高原牧区牦牛奶业优势产区，以永昌县、合水县和环县为主的奶山（绵）羊特色奶业优势基地，全省奶业进入了扩规模、提质量、集群化发展的快车道。

二、项目概况

按照农业农村部办公厅、财政部办公厅《关于实施奶业生产能力提升整县推进项目的通知》精神，从2022年开始，国家将用3—4年时间分两批在全国100个奶业大县实施奶业生产能力提升整县推进项目，每县每年安排补助资金2000万元，连续实施两年，通过项目实施进一步提升奶业大县饲草料供应水平和养殖设施装备水平。国家第一批安排甘肃省1个县实施奶业生产能力提升整县推进项目指标，经过遴选甘肃省确定第一批在武威市古浪县实施该项目，自2022年古浪县实施奶业生产能力提升整县推进项目以来，该县饲草料供应水平和奶牛养殖设施装备水平进一步提高，奶业生产效率和奶业发展能力得到加强，乳品质量安全水平得到有效保障。

三、目标任务

继续支持古浪县发展草畜配套、适度规模养殖，促进奶业一二三产业融合，提效率、降成本，饲草料供应水平进一步提高，2023年底，奶牛存栏5万头以上，年均单产水平达到9.5吨，奶产量同比增长10%以上，优质奶源供给保障能力得到稳步提升，乳品质量安全合格率100%。建成现代智慧牧场9家，奶业数字化、智能化、信息化水平进一步提升，整体生产效率提高15%，牧场100%实现数字化挤奶系统、精准饲喂系统、环境控制系统等现代化设施装备，智慧牧场的水平大幅提升，养殖成本进一步降低，联农带农作用凸显，与乳制品加工企业建立更加紧密的利益联接机制，率先在全省奶牛养殖场中实现现代化，为周边县区奶业现代化提供可借鉴、可复制推广的示范模式。

四、实施内容

（一）实施时间。2023年1月—2023年12月10日。

（二）实施主体。依法设立且正常经营；具备养殖备案码和有效的《动物防疫条件合格证》；适度规模奶牛养殖场（存栏100-3000头）。

（三）支持内容。按照“填平补齐”的原则，在2022年项目基础上，一是**草畜配套**。继续支持以保障奶牛养殖饲草料需求为目的的奶牛规模化养殖场，配套购买饲草种子,改造升级饲草料种植、收获、加工、贮存设施设备，利用自有土地或通过租赁等方式取得土地耕种权，开展青贮玉米、苜蓿、燕麦等优质饲草料种植，建设高水平优质饲草料生产基地。

二是现代智慧牛场建设。支持奶牛养殖场改造提升养殖圈舍、防疫、奶厅、饲料制备、挤奶及运输等环节设施设备，建设数字化智能化设备(自动喷淋、环境监测、精准饲喂和监测、全自动全混合日粮搅拌机、挤奶机器人、推料机器人、产奶量自动监测设备等)、信息化采集设备(智能项圈、计步定位、自动计量、个体识别等)、智慧牧场管理平台(发情监测系统、物联网、大数据智能汇总分析)等。**三是探索奶业产地消费新模式。**结合项目县(区)实际，支持有条件的奶农、合作社等主体依靠自有奶源发展乳制品加工试点，鼓励奶源新鲜、就近消费的区域化奶业生产经营模式，培育区域化大众化消费的奶业品牌。以巴氏杀菌乳、低温发酵乳、奶酪和民族特色乳制品为重点，支持奶源质量安全管控、乳品加工基础设施建设与设备购置、生产工艺升级、检验检测设备配备、冷链运输流通体系建设等。

(四) 补助标准和补助方式。财政补助资金主要用于对扩大草畜配套规模、开展数字化智能化改造及养加一体化试点的适度规模奶牛养殖场给予适当补助。草畜配套的每亩补助规模不超过800元，单个主体补助规模不超过400万元；现代智慧牛场建设的单个主体补助规模不超过300万元；奶农养加一体化试点的单个主体补助规模不超过400万元。中央财政补助资金不高于总投资的50%。项目要与振兴奶业苜蓿发展行动、农机购置补贴等现行政策衔接，避免重复补助。

安排中央财政补助资金2000万元，采取“先建后补、以奖

代补”等方式进行补助。财政补助资金根据项目建设进度，实施按比例分段拨付的方式进行拨付，项目要求当年建成。

五、实施程序

（一）编制实施方案。项目县依据省级实施方案确定的建设任务和补助资金额度，细化项目建设内容，明确具体任务，编制项目实施方案。市农业农村局负责审查项目实施方案，经与省畜牧兽医局充分沟通，符合项目实施总体要求后，2023年7月15日前以正式文件上报省畜牧兽医局，省畜牧兽医局审核批复并报农业农村部畜牧兽医局备案。

（二）报送材料。材料清单包括：纸质材料2份（正反双面打印），包括市级上报正式文件和项目县实施方案，PDF电子版材料1份。

（三）项目总结。市级农业农村局负责审定项目年度项目总结，并于12月10日前报省畜牧兽医局，省畜牧兽医局将对项目完成情况进行重点检查。

六、工作要求

（一）加强组织协调。市、县农业农村部门要高度重视项目实施工作，要健全项目管理制度，切实加强组织协调，明确分工，落实责任，确保项目高质量完成。

（二）强化支持保障。要探索创新项目实施机制，加大地方投入力度，撬动金融、社会等多元资本支持项目实施，提高财政资金使用效率。完善地方配套支持政策，推动农业信贷担保公司积极支持奶牛养殖、饲草料生产、奶农发展乳制品

加工试点等，鼓励各类金融机构立足职能定位和业务范围，为项目补助对象提供信贷支持。

（三）完善利益联结机制。积极培育第三方生鲜乳检验检测机构，加强生鲜乳检测能力，推动以质论价、优质优价的生鲜乳收购价格体系。引导奶牛养殖企业建立规范的成本核算制度，探索生鲜乳价格协商机制，规范签订并履行生鲜乳购销合同，倡导乳制品加工、奶牛养殖场户双方“契约”精神，维护公平合理的生鲜乳市场购销秩序。支持乳品企业通过与奶农相互持股、二次分红、溢价收购、利润保障等方式，增强奶源供给保障能力。引导有条件的奶农依靠自有奶源有序发展乳制品加工，推动奶牛养殖向乳品加工和流通领域拓展，提高奶牛养殖效益，提升奶农市场地位。

（四）强化资金监管。省、市畜牧兽医主管部门要配合财政部门加强资金监管，及时掌握项目进展情况和资金使用情况。项目县要加强补助对象认定、项目验收、资金拨付、后续跟踪监测等关键环节监管，提升资金使用透明度，采用适当形式公示补贴发放情况，确保项目资金使用的质量和效益。对存在虚报、冒领等骗补行为的，经查实后予以通报，停止项目实施资格，追回补助资金。

（五）加强绩效管理。要按照《农业相关转移支付资金绩效管理办法》，做好绩效管理工作，依据确定的绩效目标，组织项目县开展绩效目标管理、绩效运行监控与绩效评价。项目县要与项目补助单位签订奶业生产能力提升目标考核任

务书。省畜牧兽医局将对项目实施进度情况开展检查。

(六) 加强宣传指导。鼓励结合项目实施内容进展情况，通过现场参观、座谈研讨、树立典型等方式，帮助项目实施单位提高认识、掌握进度、提高收益。充分利用电视、报刊、网络等多种媒体宣传奶业生产能力提升整县推进项目成效，传播典型经验，用鲜活事例激发市场主体参与热情，提升社会关注度。

联系人：甘肃省畜牧兽医局畜牧处 唐煜

联系电话：0931-8179200 传真：0931-8179220

电子邮箱：gsxmc317@163.com

邮寄地址：兰州市城关区平凉路106号

附件：奶业生产能力提升整县推进项目绩效目标表

附件：

奶业生产能力提升整县推进项目绩效目标表

(2023年度)

资金名称		农业生产发展资金		
中央主管部门		财政部、农业农村部		
省级财政部门		甘肃省财政厅		
省级主管部门		甘肃省农业农村厅		
资金情况 (万元)	年度金额		2000	
	其中：中央补助		2000	
	自筹资金			
年度目标	建设优质饲草料生产基地2000亩以上；通过项目实施，项目县荷斯坦奶牛存栏达到5万头以上，奶牛年均单产达到9.5吨，年产奶量达到15万吨以上，规模养殖比重达到100%，养殖加工利益联结更加紧密。养殖场数字化挤奶系统、精准饲喂系统、环境控制系统等现代化设施装备水平大幅提升，养殖成本进一步降低。			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	建成优质饲草基地面积	≥0.2万亩
			奶牛存栏	≥5万头
			年产奶量同比增长	≥15%
			奶牛年平均单产	≥9.5吨
		质量指标	牧场现代化设施设备装备水平	进一步提高
			规模养殖比重	≥95%
			奶牛良种化率	≥95%
		时效性	年度项目资金执行率(%)	100%
			年度项目任务目标完成率(%)	100%
		经济效益	公斤奶成本	降低
			奶农与加工企业利益联结	紧密
		社会效益	优质奶源供给保障能力	进一步增强
			农牧民种草收益	每亩增收200元以上
			生鲜乳质量安全水平	进一步提高
		生态效益	粪污有效处理率	≥90%
可持续影响指标	草畜配套	更加紧密		
	示范带动	显著		
满意度指标	满意度	实施主体对项目实施满意度	≥90%	