

# 江苏省粮食和物资储备局文件

苏粮规〔2021〕7号

---

## 关于印发《江苏省“十四五”粮食仓储物流建设规划》的通知

各设区市、县（区、市）粮食和物资储备局：

根据《江苏省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》，我局编制了《江苏省“十四五”粮食仓储物流建设规划》，现印发给你们，请认真组织实施。

江苏省粮食和物资储备局

2021年10月11日

（此件公开发布）

# 江苏省“十四五”粮食仓储物流 建设规划

“十四五”时期，是江苏省加快建设更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全体系的关键阶段，粮食仓储物流设施是提高粮食收储调控能力、确保粮食存储安全、提高粮食流通效率、推动粮食流通产业高质量发展的基础保障。建设布局合理、功能完备、配套齐全、运转高效的仓储物流基础设施，对构建粮食安全保障体系具有重要意义。根据《国家粮食安全中长期规划纲要（2021-2035年）》、国家《“十四五”粮食仓储物流设施布局和建设规划》和《江苏省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》，编制《江苏省“十四五”粮食仓储物流建设规划》，主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标、重点任务，是指导全省“十四五”时期粮食仓储物流设施建设的重要依据。

## 一、发展基础和形势

“十三五”以来，我省着力筑牢发展基础、突出提质增效，加大仓储设施建设，构建物流网络，粮食仓储物流体系建设取得较快发展，收储调控能力逐步提高，在保障粮食安全、促进经济发展、助农增收中发挥了重要支撑作用。

### （一）发展现状

物流园区发展成效明显。规划建设了一批集粮食收储、物流、

加工、贸易等功能于一体的粮食物流产业园区，改造、新建散粮中转设施和接收发放设施，集装单元化技术和高效物流设备得到发展。“十三五”规划的32个物流产业园区基本建成，其中认定17个“省级粮食物流产业园”，省财政资金给予一次性奖补，部分园区已初步形成全产业链的粮食产业集群，综合竞争力不断提升。

仓储设施建设持续推进。统筹粮食仓储物流设施建设，实现粮食仓储物流一体化融合发展。以优化布局、调整结构、提升功能为重点，整合建设粮食仓储物流设施，不断提高仓储设施现代化水平，现代化仓容占比进一步提升，粮食收储能力保持在合理水平。充分发挥财政资金杠杆作用，“十三五”时期新建仓容672万吨，2020年末全省完好仓容达到4192万吨，其中地方国有和国有控股企业完好仓容2519万吨。

绿色储粮技术广泛应用。积极推广绿色生态储粮新材料、新技术、新装备。保温隔热、节能环保材料在粮库建设中得到广泛使用，低温准低温储粮等绿色生态储粮技术在众多库点投入应用，作业机械化水平明显提升，降尘降噪等环保装备发挥积极作用，绿色储粮条件大幅提高。2020年末，全省应用环流熏蒸技术仓容达67%、应用粮情测控技术仓容达84%、应用机械通风技术仓容达92%、实现低温准低温仓容达50%，储粮新技术应用仓容占比明显提高。

应急保障能力大幅增强。推进粮食应急保障设施建设，应急

供应网络不断健全，为应对自然灾害和公共卫生突发事件发挥了重要支撑作用。按照“合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则，完善粮食应急体系，粮食储运、加工和配送能力进一步增强。2020年末，全省地方粮食储备365万吨、油脂储备5.7万吨、应急成品粮储备13.65万吨、成品油储备2.7万吨等全部到位，落实粮食应急供应网点2321个、应急加工企业381个。

产后服务体系基本建成。鼓励粮食企业等多元主体建设产后服务中心，基本建成产后服务体系，实现产粮大县全覆盖，为新型粮食生产经营主体及农户提供代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售等服务，有效提升全省粮食产后服务能力，夯实农民致富增收基础。支持60个县（市、区）建设了220个粮食产后服务中心，全省入统企业烘干能力14.8万吨/日。

信息化水平长足发展。在全国率先建成江苏“智慧粮食云”省级管理平台、15个市级管理平台，完成130个粮库的智能化升级改造，实现与国家级管理平台、省内部分地方储备粮承储企业的互联互通。与中储粮合作开展“一卡通”建设，政策性粮食收储库点覆盖率超过80%，首创“满意苏粮”APP，接入省政府服务平台，覆盖2.9万户种粮大户，方便农民卖粮。

## （二）发展短板

粮食物流效率有待提高。江苏省粮食物流总量占到全国的18%左右，是粮食流通大省，但全省粮食物流协同不够，网络相对碎片化，部分节点粮食接卸及分拨集散发展不均衡，统筹协调

物流资源能力不足，集约化、规模化程度偏低；现代物流技术应用不够，高效的粮食快速中转物流设施缺乏，多式联运环节多、损耗高；标准化程度不高，产购储加销各环节的设施设备、运输工具匹配和衔接不够。

仓储设施布局仍需整合。与全国相比，江苏省仓储设施建设走在前列，但仍存在阶段性、区域性、结构性矛盾，部分粮食产区存在政策性收购仓容紧缺问题，国有企业“小散旧”仓房占比较高，拆旧建新整合力度不够，全省尚有简易仓228万吨，需大修待报废仓容124万吨，仓容1万吨以下国有企业尚有408个；用地少、机械化程度高的仓容占比小，适应粮食分品种分等分仓储存、绿色低温准低温储粮设施和高效快速检测设备不足，现代化仓储设施设备相对缺乏，可持续发展能力不强。

信息化建设尚待提升。江苏省粮食信息化建设全国领先，但仍存在信息化覆盖率不高、实际应用不够、地区发展不平衡、互联互通程度低等问题；粮库信息系统对照国家新版技术规范要求需改造和升级，粮库作业流程、仓储保管等规范化标准化有待提高；公共信息平台功能没有得到充分发挥。

应急保障需补齐短板。协调统一的指挥调度平台尚未启动应用，应急保障信息网络不够完善，应急储备、加工、配送各环节衔接不畅；应急保障设施布局有待完善，应急成品粮低温库不足，缺乏大型综合应急保障基地；应急物流特别是应急中转分拨转运处理能力不足，末端配送能力有待加强。

### **（三）发展形势**

“十四五”时期是开启全面建成社会主义现代化国家新征程的第一个五年，我国发展仍然处于重要战略机遇期，外部环境和内部条件正在发生复杂而深刻的变化，构建新发展格局，促进江苏粮食行业高质量发展，推动粮食仓储物流效能提升面临挑战。

一方面，我省粮食仓储物流发展有利因素不断集聚。国家粮食安全战略、乡村振兴战略深入实施，长江经济带发展、长三角区域一体化深入推进，消费市场加快向城市群集聚，粮食仓储物流面临布局调整和资源要素整合要求。随着我省现代综合交通体系和物流枢纽网络布局建设加快推进，促进物流枢纽化、网络化、数字化、绿色化、链条化发展，为我省粮食仓储物流发展补短板、强弱项、提效能提供了有利条件。

另一方面，我省粮食仓储物流发展面临的风险挑战不断加大。随着全球粮食供求关系和贸易格局新变化，我国粮食进口稳定性带来巨大风险，粮食安全面临的不确定性因素增加，迫切需要提高粮食产业链供应链韧性。从长期看，我省粮食供需将持续保持紧平衡，粮食刚性需求量呈增长态势，作为粮食生产流通大省，品种结构调剂将长期存在，产销对接需求较大，长距离跨区域跨国流通量高，对提高粮食现代化仓储物流和供应链管理能力提出更高要求。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作的重要指示精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧密结合江苏粮食行业特点，坚持以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为主题，以守住粮食安全为底线，以保障粮食产业链供应链安全稳定为目标，聚焦物流、仓储和应急能力提升，构建布局合理、功能完备、运行高效、绿色安全的江苏粮食仓储物流基础设施体系，为保障粮食安全提供有力支撑。

## **（二）基本原则**

——政府引导、市场配置。发挥政府规划引领和政策支持作用，提升政府服务能力，优化营商环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业活力，以市场需求为导向，合理配置粮食仓储物流资源。

——集约整合、融合发展。坚持存量设施整合优化和增量设施补短板相结合，合理布局、调整结构、提升功能、健全配套，集聚发展要素，加快推进仓储物流与粮食产业联动融合，培育行业发展新动能。

——开放共享、协调发展。推进区域设施共建、信息共享、资源共用，促进粮食仓储物流与公共基础设施协调发展，发挥公共效能。加强区域粮食仓储物流基础设施衔接，增强物流设施多

式联运功能，推动设备协调匹配。

——智能高效、绿色发展。加强现代信息技术和智能化、绿色化装备应用，大力发展绿色储粮、节能储粮，降低能耗、减少排放，鼓励创新研发，打造绿色低碳仓储物流基础设施体系，提升仓储保障能力和物流效率。

### **（三）发展目标**

到2025年，构建绿色储粮生态化、设施设备现代化、仓储管理精准化、物流网络智慧化的江苏粮食仓储物流体系，粮食物流系统化专业化水平、粮食仓储设施现代化水平和粮食应急保障支撑水平显著提升。

——粮食物流效率提高、通道顺畅。完善粮食物流体系，打造粮食物流核心枢纽，提升物流节点功能，重点推进35个物流产业园区建设，形成“三横三纵”粮食物流的通道。推广应用多元运输方式，各种运输方式衔接更加紧密，联运换装转运效率显著提升。粮食集疏运体系不断完善，一体化运作、专业化服务能力进一步提高。到2025年，建成4个国家级粮食物流核心枢纽、13个物流节点城市、22个省级粮食物流产业园，构建“通道+枢纽+节点”的粮食物流网络。

——仓储设施布局协调、规模合理。按照“规模提升、设施先进、管理升级、总体协调”的原则，“淘汰一批、整合一批、提升一批、新建一批”仓储设施，完善县域“中心库+骨干库+收纳库”仓储设施架构，补齐产区收储网点设施短板，推进高标



准仓库建设，提升收储调控能力。到2025年，全省地方国有及国有控股粮食企业完好仓容达到2800万吨，高标准仓容达到80万吨，建成覆盖全省的高效率粮食仓储基础设施，基本实现仓储设施现代化。

——设施水平明显提升、技术先进。推进仓储设施绿色发展，推广新仓型、新技术、新装备、新工艺、新材料，应用低温准低温等绿色生态储粮技术，推行绿色作业装备和高效环保型设施，促进设施设备的精细化、智能化和高效化，实现绿色储粮生态化，储粮新技术应用仓容占比进一步提高。

——应急保障便捷快速、合作共享。完善粮食应急网络，提升应急设施功能，发展仓配一体化，逐步形成粮食应急保障体系，构建江苏“123粮食安全供应圈”（主要城市“1小时生活配送圈”、“2小时加工供应圈”、“3小时粮源保障圈”）。到2025年，建成一批省市县级粮食应急保障基地（中心），应急加工能力达到14万吨/日。

——数字粮食功能完备、互联互通。提升“智慧苏粮”水平，完善粮食监督检查平台和应急指挥调度平台，发展智慧物流，推进智能化粮库建设，推进仓储物流信息共享、业务协同和互联互通。到2025年，省市县三级粮食储备信息化管理水平明显提高，实现政策性粮食业务数字化和在线监管全覆盖，提升物流网络智慧化水平。

专栏 1 江苏省“十四五”粮食仓储物流建设主要指标			
指标	单位	2025	指标属性
全省完好仓容（万吨）	万吨	4200	预期性
其中：地方国有及国有控股粮食企业完好仓容	万吨	2800	预期性
其中：高标准仓容	万吨	80	预期性
储粮新技术应用仓容占比	%	75	预期性
国家级粮食物流核心枢纽数量	个	4	预期性
省级粮食物流产业园区数量	个	22	预期性
省市级应急保障中心数量	个	14	预期性
应急加工能力	万吨/日	14	约束性
政府储备粮承储库点信息化覆盖率	%	100	预期性

#### （四）总体布局

遵循优化布局、调整结构、提升功能的原则，强化储备和应急核心职能，融合粮食产业发展，促进“五优联动”，布局“一网、三圈、六线、多园”，形成绿色、优质、生态、高效的粮食仓储物流体系。

“一网”即由中心库、骨干库和收纳库构成的布局合理、服务专业、设施现代化的高质量粮食收储网络，按照粮食产购储加销需要，满足各级政府储备区域布局和品种结构的要求，整合建设仓储设施，形成与粮食生产功能区、各级政府储备布局、区域

粮食产业集群发展、国内外粮食资源合理利用、跨区域粮食物流通道、区域应急保供等诸多要素协同匹配的仓储设施布局。

“三圈”即以收储企业、加工企业、物流企业、粮食交易市场、产粮大县为依托，打造省内主要城市“1小时生活配送圈”、“2小时加工供应圈”、“3小时粮源保障圈”。

“六线”即依托黄淮海、长江中下游和华东沿海三大粮食流入流出区域，重点发展横贯东西的东陇海铁路线、淮河出海线、沿长江线，纵穿南北的沿海线、京杭运河线、连申运河线的“三横三纵”、连通国际的高效粮食物流骨干通道。

“多园”即重点建设35个功能齐全、管理先进、多式联运的现代化粮食物流产业园区。

### **三、主要任务**

#### **（一）建设共享高效的粮食物流网络**

提升粮食物流通道能力。对接国家黄淮海、长江中下游和华东沿海等三大粮食流入流出区域，依托我省综合交通运输枢纽及骨干网，针对不同区域特点补齐设施短板，强化功能升级，加强通道衔接，提升江苏“三横三纵”骨干通道能力。

整合沿海沿江粮食物流通道。加强港口粮食专用与通用码头资源等集疏运体系建设，提升接卸分拨、江海联运、多式联运等功能，增强港口一体化发展合力，构建起服务长江经济带粮食产业经济和多边多元、稳健可靠的粮食物流口岸体系。加快连云港、盐城（大丰港）、南通（通州湾）等港口内河接运航道与铁路支

线建设，提升沿海通道粮食专用码头、专业散粮设施、多式联运转运设施、通用集装箱装卸设施功能。加强南京、镇江、泰州、苏州、南通等散粮仓储与物流设施建设，重点提升沿长江通道粮食接卸、江海联运、分拨集散能力，提高服务长江经济带的粮食物流效率。

强化沿京杭运河、连申运河和淮河出海线粮食物流通道。完善粮食物流内河水运体系，推进与沿江沿海港口合作，强化粮食中转集散、公铁水多式联运等功能，构建服务全省粮食产业物流网络。加强淮安、宿迁等物流节点集散能力，提升沿淮河出海线内河散粮运输和成品粮集装箱运输功能。加强扬州、常州、无锡等散粮仓储与物流节点建设，提升沿京杭运河通道粮食接卸、水水中转和分拨集散能力。加强连云港、盐城、南通等多式联运物流节点与粮食产区对接，提升沿连申运河线铁水联运、河海联运等功能，发展铁水散粮运输和成品粮集装箱运输。

建设沿东陇海铁路线粮食物流通道。提高新亚欧大陆桥铁路运输、铁海联运和国际粮食跨境物流通行能力，推动铁路粮食物流干线运输组织模式向班列化方式转变。加强徐州(新沂、沛县)、连云港等公路专业化集散中心建设，发展公铁水联运，开展规模化汽车散粮运输，提升陆路运输效率。



射效应。

## 专栏2 江苏粮食物流骨干网络

江苏“三横三纵”粮食流通骨干网络依托我省发达的航道、公路、铁路交通设施，由横贯东西的东陇海铁路线、淮河出海线、沿长江线三条横向通道，连通南北的沿海线、连申运河线、京杭运河线三条纵向通道组成。

沿海纵向通道：流入主要有东北地区粮食流入和进口来粮两个方向，并通过与沿长江、沿运河线对接，加工转化和贸易，满足区域需求；流出主要为通过与沿运河沿长江线对接，将江苏调出和减载转运粮食运往福建、广东地区和长江中上游地区。

沿运河通道：包括京杭运河、连申线、淮河出海航道及其支线，流入主要有京杭运河华北黄淮地区粮食流入、沿海港口到岸粮食流入、淮河航道上游地区粮食流入三个方向；流出主要是苏北、苏中地区粮食沿京杭运河、连申线两条纵向线路向沪浙苏南地区流出，以及通过与沿长江线对接，向长江中上游地区流出，与沿海线路对接向福建、广东地区流出。

沿长江通道：流入主要有通过沿运河线对接的苏北、苏中地区粮食流入和进口来粮两个方向，流出主要为通过与沿海线对接，将江苏调出和减载转运粮食运往福建、广东地区以及向长江中上游地区流出，并衔接新规划西部陆海通道向西部地区延伸。

沿东陇海铁路通道：流入主要有京杭运河华北黄淮地区粮食流入、沿海港口到岸粮食加工转化、贸易与中转；流出主要是苏北粮食沿公路和运河向南方流出，中亚地区新亚欧大陆桥铁路运输、铁海联运和国际粮食物流通行。

强化区域物流节点功能。依托国家“四纵八横”重点通道布局，提升我省13个国家粮食物流节点城市功能，重点建设35个集

粮食收储、物流贸易、电子商务、精深加工、科技研发、应急保障功能于一体的现代化粮食产业园区,其中15个园区是国家级粮食物流核心枢纽的依托园区,其余20个为粮食物流节点的依托园区。重点发展现代化粮食仓储、粮油精深加工、公共信息平台,完善港口集疏运设施,增强粮食码头的接发能力,提高区域整体物流效率。

提高设施互联互通水平。应用先进散粮接发设施等物流新技术、新工艺、新装备,推动粮食物流基础设施互联互通。推进物流设施的标准化建设,加强码头设施、运输船舶、散粮装卸设备的标准化衔接,专业化设施运行与通用性物流设施运作的协同,集装箱等装具通用标准与专业运输系统的协调,提升粮食接卸及分拨集散能力。解决平房仓的物流短板,以平房仓进出仓效率及作业环境改善等难点为突破口,促进粮食仓库、运输工具和中转设施之间有效衔接,有效提升物流对接能力及效率。

## **(二) 建设绿色安全的粮食仓储设施**

整合建设粮食仓储设施。按照“规模提升、设施先进、管理升级、总体协调”的思路,加强国有粮食仓储物流设施的保护和监管,“淘汰一批、整合一批、提升一批、新建一批”仓储设施,优化设施布局,提升收储能力。逐步淘汰“小散旧”仓储设施,有序整合收纳库点,提升骨干库中心库建设力度,新建一批高标准粮仓,打造高标准示范库,支持建设规模仓容(单点:苏南1万吨、苏中苏北2.5万吨以上),完善县域“中心库+骨干库+

收纳库”仓储设施架构。

持续提升仓储设施质量。鼓励新建适量现代化仓储设施，满足粮食储备、最低价收购和市场化收购等仓储需求，确保守住“粮农种粮卖得出”底线。对标现代储粮需求和现代技术标准，开展仓房升级改造，应用新型设施设备，提升仓储设施水平，实现粮食储存绿色化、精细化，作业智能化、高效化。激发市场活力，发挥多元主体作用，探索粮食收储、服务乡村建设、应急物资储备“三位一体”的新模式，整合资源、改造利用，增加优质仓储设施资源供给。

### 专栏3 江苏省“十四五”县域收储仓容的整合方向

根据粮食产能产量、贸易与加工需求，科学规划仓容规模，结合粮食生产空间布局，统筹确定库点区位，推进县域粮库布局整合，构建县域“中心库+骨干库+收纳库”的库点架构，提升粮食收储调控能力。

1. 建设中心粮库。每个县（市、区）至少建设一个中心库，原则上仓容达到5万吨或以上。中心库应有优越的区位、合理的流向，在产销需求稳定的区域，具备收购与储备功能，并能进行上下游延伸，可扩展包括应急保障、产后服务、加工贸易、物流配送等业务。具备水路、公路或铁路的运输条件，确保集输运畅通，实现散粮接发。信息系统、质检设施健全。

2. 布局骨干库。结合粮食生产布局实际，建设若干个2.5-5万吨仓容的骨干粮库，布局在粮源稳定区域，弥补中心库收购半径过大，与粮食产后服务中心的融合建设，兼有收储收纳、产后服务、应急保障功能的区域收储库点。信息系统、质检设施比较健全。

3. 完善收纳库。与规模化种植区域和优质粮源种植区域衔接，保留和建设必要的收纳库，仓容1万吨以上，发挥服务三农、收纳粮源的主导作用，具备清理、干燥、分类储存保管等基



本服务功能。信息系统、质检设施比较健全。

4. 拓展库房功能。推进粮库与物资储备设施融合，拓展应急功能，对部分过剩或不宜长期储粮的仓房设施，通过改造向物资储备库房功能转型。

5. 加大粮库资产整合。有保有放整合粮库资产，对50年以上仓龄，或仓容1万吨以下库点及规模小、资产差、没有区位优势、在粮食流通中不能发挥有效作用的“小散旧”仓储设施，进行资产置换和有序淘汰。

推动仓储设施绿色发展。推广绿色仓房建设，加大新型建筑技术和建筑材料应用，推广现代粮仓功能性结构和仓型，鼓励开展仓顶太阳能发电应用。推进绿色生态储粮，大力应用节能减排、循环利用、集约环保储粮技术，推广低温准低温储粮、气调储粮、生物技术防虫治虫、快速检验设施配备等，实现粮食“常储常新常鲜”。推行绿色作业装备，开展节能环保改造，提升粮食清理装备水平，有效控制仓储出入环节扬尘和噪音，妥善处理粮食清理筛选产生的固体废物，推行净粮入仓，应用密闭输送装卸设施，着力解决平房仓进出仓及作业环境短板。加强水、气、熏蒸药剂污染防治，禁止违规熏蒸操作。

推进仓储管理现代化。以建设“安全粮库、智慧粮库、绿色粮库、美丽粮库”为引领，突出党建治库、业务立库、人才兴库，推进粮食仓储管理规范化和精准化、智能化。细化仓储物流管理目标，加强收购储存、运输中转、销售配送等各环节管理。进一步提升仓储作业自动化、物流设施标准化和智能化水平，实现管

理规范、数据共享、监督有效。

推动产后服务创新发展。完善需求导向的粮食产后服务体系，促进粮食提质进档，推动节粮减损，促进农民增收。鼓励收储企业、新型农业经营主体、加工企业等各类主体整合现有资源，建设专业化、经营性粮食产后服务中心，形成覆盖县域的服务能力。推进粮食产后全流程服务，实现粮食收割、烘干、收购、储存、加工、销售一条龙，提高服务质量，拓宽服务范围，鼓励向产销两端延伸，打造创新惠农的服务保障体系。建设深度清理净粮设施，采用高效、环保、智能化组合装备，实现收购全程自动化，提高粮食入库质量。推进分仓分品种分等级收储，引导加工企业与收储企业合作，满足对原料品种、等级的多样性需求。

### **（三）建设便捷快速的粮食应急系统**

建设粮食应急保障基地。构建逐级保障、层级响应，小灾市县域内自救、大灾省域救助的粮食应急保障体系，建设“1+N”应急保障网络。建设省级应急保障基地（中心），依托粮食物流枢纽节点、重点粮食物流产业园等，建设集指挥调度、应急储备、高效物流等功能为一体的省级应急保障基地（中心），在重点城市布局若干分中心，提高省域粮食应急保障能力。依托粮食物流产业园、粮食收储企业、骨干加工企业和粮食交易市场，建设一批市县级应急保障中心，按照“自然灾害发生12小时之内，受灾群众基本生活得到初步救助”的基本要求，因地制宜，多措并举，推动市县结合本区域实际，灾害发生频率，统筹应急成品粮油和

物资筹措、储备与调度、运输与配送等。

建设应急保障储备设施。整合优化存量应急设施，推进现有应急储备设施升级改造。引导利用现有储粮设施，结合应急成品粮储存特性，鼓励各设区市建设和升级一批应急低温储备库，配套信息化设施和现代化作业装备，推动仓储设施多功能融合发展，成为区域应对突发事件第一阶段的重要载体和有力支撑，提升第一时间响应能力。

完善粮食应急保障供应。建立成品粮应急储备，确保南京、苏州、无锡等重点销区城市达到15天的市场供应量。优化粮油应急加工供应网络，优选粮食应急供应网点、加工企业、配送企业和运输企业，实施动态管理。稳定产能和物流能力，确保粮食应急保障储备充足、反应迅速、抗冲击力强。加强粮食市场监测预警，提高应急反应能力，防范市场异常性波动风险。

增强应急保障配送能力。整合全省应急运力，构建全程“一站式”、全省无盲点、城配一体化的全省运力一张网，保障应急时期粮食快速通行。统筹物流与配送资源，支持骨干粮油、快递电商等单位推进集装单元化、智能投递设施、无人配送车（机）等“无接触式”物流设施设备建设和推广应用，健全末端配送网络，打通最后“一公里”，实现粮食应急保障安全、高效、畅通。

#### **（四）建设智慧融合的数字化系统**

提升“智慧苏粮”水平。围绕“数字江苏”建设，实施“上云用数赋智”行动，推动粮食行业数字化转型升级。升级粮食监

监督检查平台，推进“互联网+”监管，促进市场监管、大数据监管与信用监管有效衔接，推进涉企信息的统一归集、共享和应用，移动执法实现涉粮县（市、区）全覆盖。建设地方储备粮动态监管平台，以“整合资源、打通数据、贯通运用”为目标，贯通国家局平台、省局平台和地方储备粮承储企业，实现互联互通，做到储备粮“业务全知道、现场能看到”，形成储备粮监管全覆盖，确保应急动用。推进“数字粮库”建设，强化顶层设计，加快推进储备粮管理业务规范化和数据标准化，提升仓储作业自动化和智能化，突出数量、质量和安全管理，提升数据采集、存储、传输、共享等信息化应用水平。

促进粮储信息融合发展。推进数据、视频及关键信息对接电子政务云，统一建设规划、统一技术标准、统一管理平台，聚合链接，数据共享。鼓励云计算、大数据、人工智能、物联网、移动互联、区块链等先进信息技术应用，加强信息维护、数据归集和应用创新，在安全预警、应急指挥、应急物流等方面促进粮食业务与信息化融合发展。升级“满意苏粮”APP，提高公共服务能力。推广信息技术在粮食质量溯源、智能制造等方面应用，加快智慧物流发展，利用北斗等技术实现物流在线跟踪等信息互通共享，构建智能物流配送网络。加快建设省级应急物资储备管理云平台，实现应急物资信息共享、业务协同，对应急抢险、救援、救灾物资实行集中管理、统一调拨、统一配送。

### **（五）培育壮大粮食物流运营主体**

培育物流运营主体。鼓励物流企业依托粮食物流产业园区做大做强，培育一批具有全球视野、国际贸易、供应链组织等能力的粮食物流龙头企业，增强粮食资源配置能力，提升企业综合运行效益，打造粮食物流发展新引擎。深化与“一带一路”共建国家粮食合作，参与政治稳定国家的粮食物流通道和仓储设施建设，培育承接国际市场的粮食物流主体，构建从粮食生产来源地至国内需求终端的全流程供应链，增强关键物流环节的掌控能力。

推进企业协同发展。打造物流合作共同体，发挥物流供应链系统化组织、专业化分工、协同化合作和敏捷化调整的优势，引导企业通过战略联盟、资本合作、设施联通、功能联合、平台对接、资源共享等市场化方式，融合粮食产购储加销环节，增强资源系统整合与优化能力，实现优势互补、业务协同。提升物流一体化组织效率，推进物流设施统筹运营管理，有序推动粮食干线运输、区域分拨、多式联运、仓储服务、跨境物流、城市配送等物流服务资源集聚。推动粮食物流从以生产企业安排为主的传统模式向以枢纽节点为载体的集约模式转型，促进枢纽与相关生产、仓储企业资源合理配置。

#### **（六）推动粮食物流服务方式创新**

发展新型物流模式。推动集中仓储、共同配送、储配一体等物流模式创新，强化标准对接，引导企业合理配置仓储、运力等资源，鼓励设施共建、产权共有、利益协同，提高物流设施利用

水平，增强物流主体社会化专业化优质化服务功能，提升物流效率。建设公共服务平台，加强信息技术应用，优化大数据服务，实现物流订单、运力调配、货物追踪等信息互通共享，推动物流主体协同运作，整合聚集物流业务资源。

优化物流组织形态。发展多式联运，提升物流协同协作能力，开发常态化、稳定化、品牌化的“一站式”粮食物流服务产品。推进多元运输方式融合，适应产业转型、消费升级带来的物流需求变化，推广集装单元化、散粮接卸等设施设备。发展跨境物流，引导物流枢纽系统对接国际物流网络和全球供应链体系，支持中欧班列、跨境电商发展。

### **（七）推动跨区域粮食物流联动发展**

构建跨区域联动机制。促进长三角区域粮食物流一体化发展，建立沪苏浙皖粮食物流一体化协作机制，推进政府、行业组织和企业间交流，加强长三角城市群粮食物流协同，强化物流分工协作、优势互补、错位发展，营造市场统一开放、规则标准互认、要素自由流动的发展环境。提升跨区域物流合作水平，增强重要粮食物流枢纽节点跨区域中转集散、联运转运等功能，推进物流设施互联、信息互通、业务联动，促进枢纽共建、资源共享、创新协同。深化拓展业务合作，围绕散粮的跨国跨区域流通，加强物流标准和基础设施联通对接，提升江海河联运、水水中转、铁水联运等服务功能。

提高省域协同保障能力。顺应城市群发展趋势，打造江苏

“123粮食安全供应圈”，提升协同保障能力。以各区域粮食收储企业、加工企业和交易市场为龙头，以应急供应网点、配送中心、储运企业为依托，以区域粮食储备为支撑，加强应急低温成品粮库、信息管理系统、应急运输工具等设施建设，打造主要城市“1小时生活配送圈”；优选省内重点物流产业园、集聚区，优化运输、信息、信贷金融服务，积极承担平时供应、突发状态应急责任，打造主要城市“2小时加工供应圈”；重点加强苏中、苏北等粮食生产功能区产粮大县基地建设，打造主要城市“3小时粮源保障圈”。

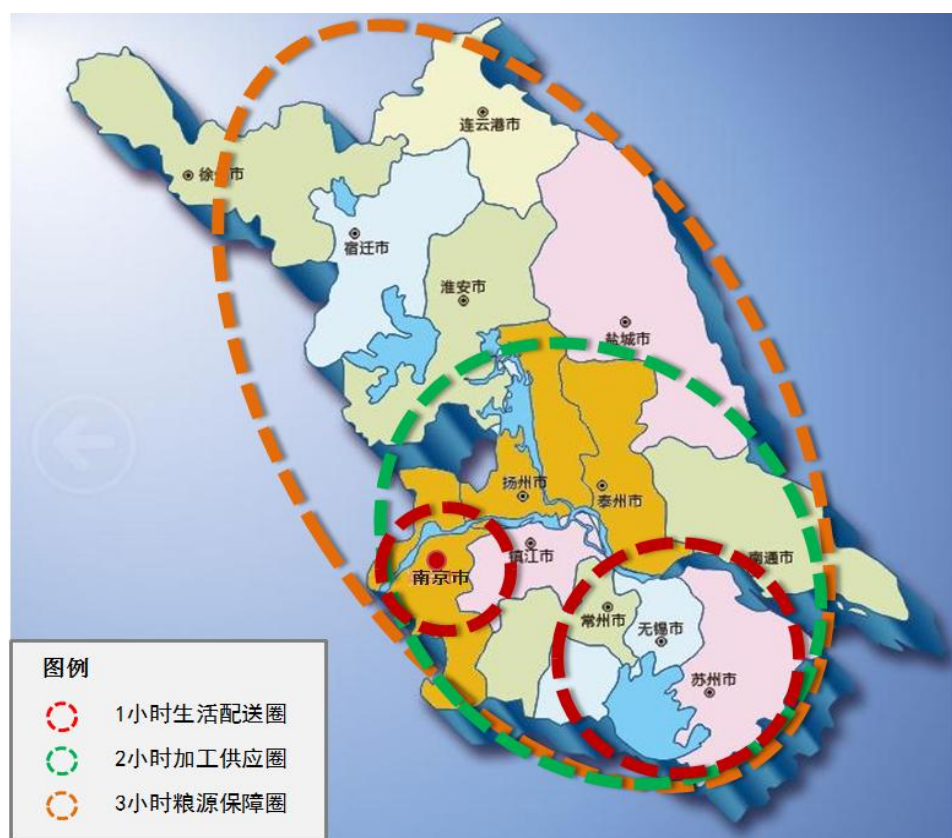


图2 江苏省“123粮食安全供应圈”

## 四、重点工程

### (一) 物流节点建设工程

依托全省粮食物流“三纵三横”通道，推进物流枢纽节点和35个粮食物流产业园及相关重点物流项目建设，整合优化存量设施，将粮食收储、物流、加工、贸易、质检、信息等功能有机结合，整合流通资源，加快产业集聚，促进供应链上下游高效衔接，发挥园区先行示范、产业支撑、区域带动、标杆引领作用。建设省级物流产业园区，开展现代物流产业示范园区创建活动，推动全省粮食物流产业园区高质量发展。

#### 专栏4 江苏省“十四五”高效物流项目

以现有粮食物流产业园区为基础，建设粮食物流核心枢纽、开展现代粮食物流产业园区示范，提升粮食仓储物流能力，补齐系统短板。

粮食物流核心枢纽建设。承载城市包括苏州、盐城、泰州、连云港等，完善提升物流枢纽功能，发挥干线物流效能和规模经济效应，具有全国或区域影响力。建设方向包括中转仓储、港口集疏、内河转运、散粮接发、多式联运设施等。条件：一是区位条件良好，毗邻港口、铁路场站等重要交通基础设施和粮食产业集聚区；二是具有相当规模存量仓储物流设施，具备干线运输、区域分拨功能，能够衔接两种以上运输方式；三是粮食中转规模大，其中海港枢纽300万吨以上、长江港枢纽200万吨以上、铁路枢纽50万吨以上；四是具备提供公共物流服务、引导分散资源有序集聚、推动区域物流集约发展等功能，可根据需要提供通关、保税等国际物流服务。

现代粮食物流产业园区示范。承载主体为35个物流产业园，充分利用区域资源禀赋、区



位交通优势、粮食产业基础等条件，加强粮食收储、加工、物流、金融、信息等一体化建设。建设方向包括仓储设施、接卸分拨设施、公共信息平台等，因地制宜发展粮食加工，促进供应链上下游高效衔接，推动供需精准适配。认定5个省级粮食物流产业园区，推荐国家粮食现代物流产业示范园区。国家级示范园区条件：一是位于国家“四纵八横”粮食物流重点通道上；二是园区面积不低于300亩，粮食仓容不低于20万吨；三是年加工总量沿海园区不低于100万吨、其他园区不低于30万吨；四是粮食年中转量沿海港园区200万吨以上、长江港园区100万吨以上、铁路园区50万吨以上。

提升粮食仓储物流能力。建设方向包括散粮接发能力提升、多式联运设施改造、粮食物流仓房安全节能环保改造、多元化运输提升及信息化提升等建设内容。散粮接发能力提升，主要包括提升改造码头等接发设施，提升进出仓输送系统能力，提高散粮发运及接卸能力，点对点港口接发点改造。多式联运设施改造，包括提升码头多式联运接发能力和衔接改造，长江码头和其他内河码头散粮专用泊位的功能改造以及装卸船设备的提升等。粮食物流仓房节能环保改造，包括立筒仓或浅圆仓的防分级降碎装置改造、除尘系统改造、电气安全改造、平房仓高效环保进出仓设施的提升。多元化运输设施提升，包括“散改集”、成品粮装卸设施、集装箱装卸设施等。信息化提升，包括物流节点或物流园区的物流管理、电子理货、物流信息平台对接等。

## **（二）仓储设施建设工程**

遵循优化布局、调整结构、提升功能的原则，加大对“小散旧”粮食仓储设施整合集聚建设力度，鼓励绿色仓储设施升级，支持建设高标准粮食仓储设施，增加优质仓储设施资源供给。支持大中城市建设和升级应急低温成品粮储备库，应用新技术、新材料、新装备，强化标准对接，进行保鲜储藏仓型、先进工艺装

备、快速检测仪器等综合示范和推广。

### 专栏5 江苏省“十四五”地方国有粮食企业仓储设施整合建设项目

综合粮食产量、收储量、流通量等因素，“十四五”时期，全省地方国有及国有控股粮食企业通过整合建设400万吨仓容设施，完好仓容达到2800万吨，淘汰一批“小散旧”库点，提升一批先进储粮技术应用库点，新建一批现代化仓储设施，提高粮食收储调控能力，形成县域“中心库+骨干库+收纳库”库点架构。

高标准粮仓建设。改造和新建高标准粮仓仓容80万吨，发挥示范作用。高标准粮仓应采用新型防水隔热等新材料、自然通风等双屋面平房仓等新仓型、绿色低温保鲜储粮等新技术，高效环保进出仓等新工艺、多参数粮情检测等新装备，重点提升节能环保、绿色储粮、高效作业、智能化管理水平。

节能环保提升。包括自呼吸（强制循环系统）屋面、自然通风双屋面平房仓、改进型拱板平房仓、双层顶浅圆仓、新型粮仓墙体构造、新型填缝材料、新型防水隔热性材料等建筑技术和材料应用。

绿色储粮推广。包括粮食保质干燥技术、低温准低温保鲜储粮技术、气调储粮技术、虫害生物防治技术、浅层地能控温储粮技术等。

高效设施应用。包括粮食环保高效清理装备、平房仓密闭输送与无尘装车装备、新型进出仓一体化装备、散粮进出仓作业环保输送技术等。

智能化升级。包括储备粮动态监管、智能化仓库管理、多参数粮情检测装备、新型智能布仓装备、智能化仓库运输调度管理等。

### （三）应急保障设施工程

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、

节约高效的原则，建设一批集指挥调度、应急储备、高效物流等功能于一体的粮食应急保障中心，构建储存安全、反应灵敏、保障有力的应急设施体系，统筹粮食筹措、储备调度、运输配送。推动设施共建共享，提升协同应急能力。

#### 专栏6 江苏省“十四五”粮食应急保障项目

建设省级综合应急保障基地（中心），集粮食和物资储备、高效物流配送、多级联动功能为一体，统筹粮食和物资筹措、储备与调度、运输与配送，增强区域协同应急能力。依托园区、企业、批发市场，推进建设南京市、无锡市粮食和应急保障服务中心等一批市县级应急保障（配送）中心，完善应急保障网络。应急保障设施项目建设内容包括储备库、低温成品粮库、配送中心以及存储、作业设施装备等。

应急保障中心应具备条件：一是区域辐射能力强，位于区域重要城市和易发灾害地区，能够满足区域和灾区应急需要。二是与粮食物流节点融合，拥有公路、水运、铁路或机场设施，配置一定数量的应急运输工具，设施功能满足应急物流和分拨需求。三是空间布局集约，具有较强的协同性，鼓励粮食和物资储备融合建设，实现优势互补和综合保障。四是存量设施优先，有扩展多元储备的空间和能力。

#### （四）信息化提升工程

突出需求和应用导向，加强信息化建设的顶层设计、应用和管理，着力推动物联网、大数据、区块链、人工智能、5G等信息技术与业务深度融合，升级粮食监督检查平台，建设地方储备粮动态监管平台，优化粮食应急保障指挥信息系统，推进“数字粮库”建设，整合资源、打通数据、贯通应用，提升“智慧苏粮”水平。

## 专栏7 江苏省“十四五”数字粮储项目

升级粮食监督检查平台。适应建立“双随机一公开”监管机制，促进市场监管、大数据监管与信用监管有效衔接，推进涉粮企业信息的统一归集、共享和应用，实现移动执法覆盖全省。

建设地方储备粮动态监管平台。加快推进储备粮管理业务规范化和数据标准化，加大库存数量在线监管技术的应用，实时采集粮食出入库、仓储保管、质检和视频监控等数据，实现数量、质量和安全自动监控，提高储备粮库存动态监管的准确性和实时性。

完善粮食应急保障信息系统。依托江苏粮食智慧云平台，完善省级粮食应急保障指挥信息系统，对上与国家局应急平台互联，对下与各设区市平台共享，与应急储备、加工、物流、配送等企业互通，实现统一指挥、快速响应、高效协同。

推进“数字粮库”建设。提升粮食企业信息化水平，围绕粮库核心业务，开发推广融合业务管理、出入库作业、智能仓储、远程监管、安防监控、办公自动化等于一体的粮库管理系统，实现业务、仓储、质量、经营、作业等的数字化、网络化、集成化和可视化。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

加强党的全面领导，强化全局意识与战略观念，统筹协调，发挥规划对粮食仓储物流基础设施建设的指导作用。江苏省粮食和物资储备局具体负责规划的组织实施，协调相关部门按照职能分工，密切配合，相互协作。各设区市和县（市、区）粮食和物资储备行政管理部门要加强与本级发改、财政、自然资源、住建、交通等部门的沟通协调，形成强有力的协作机制，全面落实规划，确保完成目标任务。

### （二）完善支持政策

统筹使用财政资金和自筹资金，推进重点工程建设，加大对重点规划的物流产业园、粮食仓储、应急保障和信息化提升等项目支持力度。符合条件的粮食仓储物流企业，享受增值税、房产税、城镇土地使用税、印花税等税收优惠政策。鼓励企业整合存

量土地资源建设仓储物流设施,支持国有粮食企业依法依规将划拨用地转为出让用地,增强企业融资功能。改制重组后的粮食企业,可依法处置土地资产,用于企业改革发展和解决历史遗留问题。对接县域产业集聚区用地规划,推动粮油企业向园区集中。

### **(三) 拓宽融资渠道**

积极运用多种方式拓宽融资渠道,引导社会资金投入粮食仓储物流领域,形成多元化、多渠道的融资方式,发挥农业发展银行的支持作用,加强与商业银行和各类金融机构的多层次合作。协调各级政策性融资担保机构放宽粮油企业担保条件,扩大有效担保物范围。鼓励规范发展供应链金融,依托核心企业加强产业链上下游小微企业的金融服务。有效利用资本市场、信贷杠杆,鼓励符合条件的企业通过发行债券和上市等方式进行融资。

### **(四) 推动科技创新**

强化战略性、关键性、原创性科技力量布局,建设科学技术创新体系和科技创新平台,深化产学研协同攻关,提高科技创新组织水平。聚焦绿色储存、高效物流等重点领域,组织实施关键核心技术攻关,推进基础研究和跨学科研究,力争形成一批具有自主知识产权的原创性标志性技术成果。加快粮食科技成果转化,推进科技成果应用,发挥新技术、新工艺、新材料、新装备增强粮食仓储物流科技水平的促进作用。

### **(五) 重视人才培养**

深化校企、科企合作,着力搭建粮食仓储物流人才培养平台。

适应粮食流通行业技术进步和产业发展需求,开展职业教育和培训,加快培养基层一线仓储物流专业技术人才和实用型人才,培育“粮工巧匠”,提升粮食行业职工技能水平。建立健全粮食仓储物流人才激励和评价机制,加强人才引进,吸引国内优秀人才参与粮食仓储物流设施建设、经营和管理。

### **(六) 强化落实推进**

以粮食安全省长责任制考核为抓手,加强规划的实施跟踪,建立规划实施动态评估机制,定期对规划实施的进展情况进行督查、考评,及时通报考评结果。坚持定性与定量、过程督查与年度考核相结合,增强考评实效,有效发挥考评结果的激励作用。强化考核结果运用,将评估考核结果作为粮食安全省长责任制考核、项目资金安排等的重要依据。强化督查问责、责任追究,确保规划目标任务如期实现。

- 附件: 1. 江苏省“十四五”重点规划粮食物流产业园  
2. 江苏省“十四五”地方国有粮食企业仓储设施整合建设计划  
3. 江苏省“十四五”粮食仓储物流项目汇总表

抄送: 国家粮食和物资储备局, 省发展和改革委员会, 省纪委监委驻省应急管理厅纪检监察组。

---

江苏省粮食和物资储备局办公室

2021年10月12日印发