

# 贵州省“十四五”粮食和物资储备体系规划

贵州省粮食和物资储备局

2021年9月

# 目 录

前 言.....	1
一、 发展基础.....	2
(一) “十三五”取得的成效.....	2
(二)存在的问题.....	5
二、 发展环境.....	6
(一)国际国内新形势带来新挑战.....	7
(二)国家战略的实施迎来新机遇.....	7
(三)粮食产业强国建设提出新要求.....	8
(四)贵州加快高质量发展描绘新目标.....	9
三、 总体要求.....	10
(一)指导思想.....	10
(二)基本原则.....	11
(三)发展目标.....	12
四、 建设稳定安全的收储供应体系.....	13
(一)落实粮食安全党政同责.....	14
(二)促进粮食生产稳定发展.....	14
(三)创新完善粮食储备机制.....	15
(四)纵深推进国有企业改革.....	17
(五)建设粮食批发市场体系.....	19
(六)建立粮食产销衔接机制.....	20
(七)完善粮食应急保障体系.....	21
五、 建设绿色智能的仓储物流体系.....	23
(一)建设五大粮食安全保障圈.....	23
(二)打造粮食现代物流双枢纽.....	24
(三)提升基础设施现代化水平.....	24
(四)推进规范化和精细化管理.....	24
六、 建设现代特色的粮食产业体系.....	25
(一)推动粮食全产业链发展.....	25
(二)建设三大粮食产业集群.....	26
(三)发展五大特色粮油产业.....	26
(四)做强贵州特色主食加工.....	27
(五)大力打造贵州粮食品牌.....	28
(六)深入推进“五优联动”.....	29
七、 建设高效协同的物资储备体系.....	30
(一)健全物资储备管理机制.....	31
(二)调整物资储备品种目录.....	31
(三)建设物资储备基础设施.....	32
八、 建设互通共享的信息网络体系.....	32
(一)完善综合管理一平台.....	33

(二)打造行业数据一中心.....	34
(三)构建行业管理一张网.....	34
<b>九、 加强法治和监管能力建设.....</b>	<b>35</b>
(一)加快立法修规进程.....	35
(二)制订修订标准规范.....	36
(三)提升依法监管能力.....	37
(四)强化安全生产和消防安全监管.....	37
(五)提高质量监测能力.....	38
<b>十、 强化科技创新和人才支撑.....</b>	<b>39</b>
(一)建设科技研发基地.....	39
(二)加大关键技术攻关.....	40
(三)搭建人才培养平台.....	40
(四)加快人才队伍建设.....	41
<b>十一、 推进节粮减损和安全宣传.....</b>	<b>41</b>
(一)持续推进节粮减损.....	42
(二)加强粮食安全宣传.....	42
<b>十二、 重点工程.....</b>	<b>43</b>
(一)应急体系工程.....	43
(二)仓储物流工程.....	43
(三)物资储备工程.....	44
(四)优质粮食工程.....	44
(五)科技兴粮兴储工程.....	44
(六)数字黔粮工程.....	44
<b>十三、 保障措施.....</b>	<b>45</b>
(一)强化组织领导.....	45
(二)加大政策支持.....	45
(三)拓宽融资渠道.....	47
(四)加大实施力度.....	47

## 前言

习近平总书记立足世情国情粮情，要求“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上”，并指出要健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。粮食是关乎国计民生的重要商品和战略物资，粮食和物资储备是国家安全的重要基础，是全面开启社会主义现代化国家新征程不可或缺的“压舱石”。

“十四五”时期，是贵州省全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要时期，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的机遇期，也是建设百姓富、生态美的多彩贵州、与全国同步基本实现社会主义现代化的关键期，更是加快建设更高层次、更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的粮食安全保障体系和高效物资储备体系的攻坚期。按照省委十二届八次、九次全会精神 and 省委省政府部署要求，为指导“十四五”时期贵州粮食和物资储备发展，根据《国家粮食安全中长期规划纲要（2021-2035）》、国家《“十四五”粮食产业高质量发展规划》和《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等，制定本规划。

本规划期限为2021年—2025年。

## 一、发展基础

贵州省是粮食产销平衡区，2020年粮食产量1058万吨，粮食消费量约1700万吨，粮食安全保障面临挑战。“十三五”时期，贵州始终牢牢守住安全底线，创新完善粮食宏观调控，统筹抓好军粮供应保障，大力发展粮食产业经济，深入实施优质粮食工程，全面加强粮食流通监管，有效促进了粮食增产、粮农增收及粮食市场供应稳定，有力保障了粮食安全。但粮食和物资储备改革任务仍然艰巨，基础设施不适应高质量发展要求的问题依然存在，粮食产业发展不平衡不充分问题仍然突出，科技创新体系亟待完善。

### （一）“十三五”取得的成效

**粮食宏观调控能力不断增强。**地方储备能力不断加强，省市县三级储备体系基本形成。修订完善了《贵州省粮食应急预案》，储备体系和运行方式不断完善，粮食应急保障能力大幅提高。积极实施“引粮入黔”，与十二个粮食主产省签订粮食产销合作协议，产销衔接不断拓展，粮食供应能力显著增强，带动了地方储备粮整体品质的提升。

**粮食产业经济发展成效显著。**深入实施“中国好粮油”行动，助力脱贫攻坚取得积极成效，出台《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的实施意见》，因地制宜培育优质米、薏仁米、香禾糯和山茶油等核心特色产业。创新培育粮食产业主体，2019年全省粮食加工企业292

家，规模以上企业达99家，产值上亿的企业达35家。粮食品牌培育取得明显成效，全省获中国名牌产品和国家地理标识粮油产品10个、著名商标和贵州省名牌产品70个、推出“贵州好粮油”品牌100个，助推“黔货出山”，推进粮食全产业链发展，产业经济总量达到1268亿元，同比增长12.7%，产业经济运行质量大幅提升。

**仓储物流基础设施明显改善。**不断提高粮食仓储物流能力，贵阳国家粮食交易中心主体建成，仓储物流基础设施得到明显改善。通过粮库智能化升级改造，全省建成示范库系统1个，储备库系统41个，收纳库系统42个。贵州省粮食行业信息化省级管理平台投入运行，通过“一整两通”专项，各粮库系统与省级平台、国家平台实现数据互通共享、视频监控系統互联互通。

**法治建设流通监管取得进展。**加强粮食行业法制建设，认真执行《贵州省粮食安全保障条例》，制定出台《贵州省粮食质量安全监管实施细则（试行）》《贵州省粮食和物资储备系统安全生产责任制实施办法（试行）》《贵州省“优质粮食工程”粮食质量安全检验监测体系建设项目管理办法（试行）》《贵州省建立粮食储备管理库长制实施意见（试行）》等。全面落实“双随机一公开”和“互联网+监管”要求，运用粮食行业“双随机”抽查应用平台开展检查，规范对定点、收购、验收等环节的监督检查，发挥12325全国

粮食流通监管热线平台作用，建立完善联合惩戒机制，不断提高监管效能。

**政府物资储备职能得到强化。**建立起了一定规模的省级重要物资储备，加快推进能源基础设施建设，积极开展天然气、成品油储备准备工作。贵阳、遵义市已开展冻猪肉、食盐等实物储备，其他市州也采取委托行业主管部门管理的模式开展储备工作，初步建立起以省级储备为主、市州为补充的物资储备体系。制定出台了《贵州省省级储备物资管理制度（试行）》《贵州省应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控粮油盐储备保障应急预案》《省粮食和物资储备局应对新型冠状病毒引起的肺炎疫情储备物资应急动用方案》《贵州省省级储备食盐应急动用方案》《关于省级储备短缺药品调用事项的通知》等，细化管理和动用措施，确保重要物资储得好、调得动、用得上。

**科技创新人才培养取得成效。**投资7.8亿元建设贵州食品工程职业学院，开设专业34个，在校学生达到7020人，拥有“食品资源安全生产技术与综合利用重点实验室”，与兴仁市人民政府联合建立了“兴仁市薏仁米研发中心”，加大对薏仁米的开发利用。支持全省300多家涉粮企业发展电子商务，加快发展新业态。支持贵州食品工程职业学院引进高层次人才，提升办学规格档次，开办粮油特色专业，与知名企业合办“订单班”，在龙头企业建立实训基地，组建黔菜

学院和黔菜研究院，推动“产教融合”，职业教育不断深化，为粮食行业发展夯实了人才基础。

## （二） 存在的问题

**粮食安全保障能力亟待提高。**粮食收储制度改革亟待深入推进，粮食宏观调控能力仍显不足，储备粮管理水平有待提升。现有省级储备承储企业库点多、分布散、管理成本高，不利于储备粮的统一管理和高效调用，储备品种结构需要进一步调整，轮换吞吐机制仍需完善。市场监测预警有待完善，区域性应急配送能力和系统化运营管理需进一步加强，亟需提升整体运营效率。

**产业高质量发展任重道远。**贵州省粮食产业基础薄弱，自主创新能力不强，持续发展后劲不足，企业研发能力薄弱，产品结构单一，粮油工业发展动力不足。发展模式和企业经营方式整体较为单一，产业链不长，粮食产业区域之间、企业之间发展还很不平衡。全省粮油加工企业品牌虽多，但缺乏知名的贵州粮油区域品牌，市场化营销能力不强。

**物流节点建设有待大力推进。**目前贵州省粮食物流节点少，流量分散，散粮接卸、多式联运等设施不足。物流基础设施之间不衔接、不配套问题突出，粮食物流技术装备落后，自动化、系统化和设施现代化水平较低，导致物流效率低下，公路物流成本高，对产业的支撑作用不够，与全国发展水平相比还十分落后，需要进一步投入资金，大力推进粮食物流

网络的建设。

**仓储设施现代化尚有差距。**全省粮食收储设施布局亟待优化，省级储备粮的布局比较分散。仓储资源整合和局部地区补短板需求同时存在，部分仓房存在设施陈旧，信息化程度低、监管难度大、管理成本高的问题。作业环境整体较差，与环保要求还有较大差距。

**物资储备体系亟需完善。**全省物资储备体系不健全，起步晚、底子薄、管理难。没有建立统一的物资储备管理体系。各市州物资储备管理方式不尽相同，管理责任落实难，无法实现全方位监管。储备规模小、品种少，结构布局不科学，管理制度不健全，物资储备基础设施建设推进缓慢，信息化管理滞后，调配效率不高，应对突发事件的能力不足。

**科技和人才队伍建设需加快推进。**一是科技供给不足，技术研发、推广主体少，技术实施进程较为缓慢。缺乏国家级粮油类工程技术中心和工程实验室，研发资金投入不足，专业人才匮乏。二是人才队伍建设相对薄弱，各类粮食企业都存在技能人才短缺、知识结构不平衡、专业水平较低的情况，培训力度不够。

## 二、发展环境

“十四五”时期是粮食和物资储备发展的重要战略机遇期，必须坚持问题导向，强化底线思维，树立全球视野，增强忧患意识，破解发展难题，厚植发展优势，攻坚克难、奋发有为，在新的历史起点上开创贵州省粮食和物资储备新局

面。

### （一） 国际国内新形势带来新挑战

世界处于百年未有之大变局，国际冲突、极端天气以及新冠肺炎疫情引发的经济衰退和粮食贸易供应链中断风险相互叠加，加剧了全球粮食供给体系的不稳定性和不确定性，保障国家粮食安全面临更大的挑战。中美贸易摩擦加剧，虽然短期内不会对我国粮食安全造成实质威胁，但仍要警惕对我国大豆等高度依赖进口的品种带来显著冲击。复杂的国际粮食安全形势对贵州省粮食安全提出了新的挑战，亟待突破市场价格波动、生产供应保障、体制机制障碍，有效化解防范风险。要深入落实“藏粮于地”和“藏粮于技”战略，优化粮食生产结构，强化粮食政策支持，大力提升贵州省粮食综合生产能力、储备调控能力、加工流通能力、应急保障能力。同时充分利用贵州“一带一路”的区位和资源优势，增强对境外粮源的掌控能力，引导企业“走出去”，努力培育大粮商，依靠大型企业在粮食加工、仓储等产业链关键环节进行战略布局，实现粮食全产业链各环节安全可控，推动粮食资源进口渠道多元化，筑牢粮食安全的基础。

### （二） 国家战略的实施迎来新机遇

我国已进入高质量发展阶段，正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，保障国家粮

粮食安全具有新时代新的历史特点，特别是党的十九届五中全会提出，全面推进乡村振兴，推进优质粮食工程，完善粮食主产区利益补偿机制，保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力，构建现代产业体系，充分利用国际市场、国外资源进行品种调剂、安全治理，对保障贵州省粮食安全提出了更高的要求。近年来多项国家战略的颁布和实施，尤其是推进“一带一路”建设、新时代西部大开发、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等，为贵州省完善现代基础设施、构建现代产业体系、发展社会事业等提供了良好条件，给省粮食和物资储备发展带来新机遇，应深入推进农业供给侧结构性改革，调整种植结构，优化储备粮品种结构和区域布局，优化粮食物流关键节点布局，实现国内粮食供需有效匹配，构建高效、安全、绿色的粮食产业链和供应链。

### （三） 粮食产业强国建设提出新要求

“十四五”时期我国将推进粮食产业强国建设，聚焦实现高质量发展“一个目标”，围绕服务国家粮食安全战略和乡村振兴战略“两大战略”，突出产业链、价值链、供应链“三链协同”，建设优质粮食工程、示范市县、特色园区、骨干企业“四大载体”，推进产购储加销“五优联动”，为贵州省粮食和物资储备发展提出新要求。应加快补短板强弱项，强化科技创新，为农民持续增收和企业提质增效开辟新

路径，“产购储加销”各环节协同联动，促进产业深度融合，培育龙头骨干企业，争创粮油知名品牌，增加绿色优质粮油产品供给满足新需求，发展产业新动能，形成产业新的增长点，开创贵州粮食产业强省新局面。

#### （四） 贵州加快高质量发展描绘新目标

“十四五”时期贵州省进入加快建设百姓富、生态美的多彩贵州新阶段，实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，经济实力、科技实力实现赶超跨越，人均地区生产总值基本达到全国平均水平，大力实施产业发展提升行动，推动产业高端化、绿色化、集约化发展，大力发展数字经济，推动大数据与实体经济深度融合，积极参与国内大循环和国内国际双循环，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，发挥西部陆海新通道节点优势，加快构建高效、智能、绿色、安全的现代物流体系，加大现代化基础设施建设力度，增强高质量发展支撑能力。特别是探索富有贵州特点的乡村振兴道路，着力建设现代山地特色高效农业强省，优化农业产业结构和区域布局，提高重要农产品标准化、规模化、品牌化水平，推进粮食生产功能区建设，加快建设全国重要的绿色食品工业基地，推动物流大通道、枢纽物流园区建设，加快贵阳国家物流枢纽城市建设，加快建设贵安国际物流港等，为贵州省粮食和物资储备发展提出了新目标，应大力夯实储备、做大市场、做强产业，引导广大群众科学、健康、

绿色饮食，提高粮食科研水平，充分发挥大数据技术优势，推进粮食行业质量变革、动力变革、效率变革，促进粮食产业转型升级，在更高层次上保障粮食和物资储备安全。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕“四新”主攻“四化”，认真落实总体国家安全观、国家粮食安全战略和乡村振兴战略，抢抓新一轮西部大开发等战略机遇，紧紧围绕省委十二届八次、九次全会精神和省委省政府决策部署，推进“大粮食、大储备、大市场、大流通”，以供给侧结构性改革为主线，以改革完善体制机制为动力，以推进粮食和物资储备高质量发展为主题，聚焦粮食和物资储备安全核心职能，推进生产、储备、流通全过程安全保障能力建设，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系和高效物资储备体系，为建成经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福的多彩贵州提供有力支撑。

## （二）基本原则

——**政府引导、市场配置。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，通过规划引领，推动资源向有市场需求的区域进一步集聚，支持和引导具备条件的企业做大做强，在粮食流通和物资储备运行体系中发挥骨干作用。

——**聚焦核心，补齐短板。**紧扣粮食和物资储备安全核心职能，以及“十三五”时期存在的短板和弱项，集中优势在重大政策、重点方向和重点区域持续发力，出台针对性举措，促进粮食和物资储备安全保障能力大幅度跃升。

——**智慧高效，绿色发展。**坚持新发展理念，加强现代信息技术和智能化、绿色化装备应用，推广绿色生态储粮技术，提高资源配置效率，减少粮食损失损耗，提高节能和环保水平。

——**产业融合，创新驱动。**统筹利用国内外两种资源、两个市场，促进全产业链融合发展。积极利用粮食产业基础，探索粮食产业和物资储备融合式发展。把全面深化改革和创新驱动作为加快发展的强大动力和重要支撑，不断增强产业创新能力，优化投资结构，提升产业层次。

——**底线思维，防范风险。**直面当今世界面临的百年未有之大变局，增强忧患意识，发扬斗争精神，强化内控管理和外部监督，努力构建全方位综合防控体系，着力防范化解

粮食和物资储备领域可能出现的重大问题和风险，坚守安全稳定廉政“三条底线”。

### （三）发展目标

——**粮食和物资储备治理能力大幅提高。**通过深化改革，粮食和物资储备体制机制不断完善，政府储备和企业储备的协同保障格局逐步形成，全省粮食和物资储备规模品种、结构布局更加科学，省市县三级储备管理和运行机制更加完善，法规和制度体系更加健全，执法督查方式不断创新，监测预警机制不断优化，打造西南地区粮食和物资安全保障示范区。

——**稳定安全的收储供应体系更加完善。**“优粮优价”收购机制基本建成，精准高效产销衔接体系逐步构建，全省粮食电子交易平台逐步完善，全省多层次、多样化粮食交易批发市场体系基本建成，建设面向成渝、粤港澳大湾区双向保供基地，“引粮入黔”取得明显成效，基本建成稳定安全的收储供应体系。

——**绿色智能的仓储物流体系逐步构建。**精准补齐设施短板，优化存量资源配置，提升优质增量供给，仓储物流设施布局进一步优化，形成枢纽+网络的格局，打造仓储物流现代化发展示范区，建成设施设备现代化、绿色储粮生态化、仓储管理规范化的粮食仓储物流体系。

——**现代特色的粮食产业体系加快发展。**产业经济高质

量发展格局初步形成，产业整体竞争力提升，产业结构明显优化，培育壮大大型粮食企业集团，产业园区集聚辐射能力不断增强，打造优质粮食工程示范区，优质粮油供给能力大幅提升，优质化、特色化、规模化、品牌化、高端化粮食现代产业体系逐步完善。

——**高效协同的物资储备体系初步建成。**省市县三级物资储备功能定位进一步明晰和完善，物资储备品种规模和结构布局不断优化，资源网络化协同机制不断完善，高效协同的物资储备管理组织体系基本建成，初步形成全省“统筹规划、分级负责、属地管理、资源共享、集中调配、统一监管”的物资储备体系。

——**互通共享的信息网络体系基本形成。**基本建成省、市、县、库共建共管、纵向互通共享、覆盖全省粮食和物资储备的一体化储备管理系统，价格监测、统计调查和大数据采集、分析和应用不断完善，打造省级数据共享平台、粮食物流信息平台，升级粮食监督检查平台，建设粮食和物资储备应急指挥调度平台，全省粮食和物资互通共享的信息网络体系初步形成。

#### **四、建设稳定安全的收储供应体系**

进一步调优粮食供给布局，优化调整储备粮品种结构和质量，改革完善粮食储备管理体制机制，提升粮食供应效率，进一步深化产销衔接，深化成渝、粤港澳大湾区等区域合作，

加快构建粮食应急供应保障网络。加大创新驱动力度，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化结构上开辟新途径，在提升收储供应能力上适应新形势，着力提高区域粮食安全供应质量，进一步拓宽粮食流通渠道，有效解决缺口粮源，全面提高粮食供给能力，不断提升贵州粮食内循环质量，构建多元的粮食国际国内循环，提高粮食质量效益和竞争力，真正做到关键时刻拿得出、调得动、用得上。

### （一） 落实粮食安全党政同责

落实粮食安全党政同责，完善粮食安全省长责任制，承担保障我省粮食安全的主体责任，在国家宏观调控下，负责我省粮食的总量平衡和地方储备粮等的管理。体现政治责任，全面加强党对粮食工作的领导，牢牢把住粮食安全主动权，党委和政府都要共同扛稳粮食安全的重任，对我省粮食安全负总责。同时地方各级党委和政府都要把保障国家粮食安全的政治责任扛起来，体现共担重任、分层压实，强化落实粮食安全省长责任制，突出省级政府的底线责任、目标责任，健全分级责任体系，逐级压实责任，层层传导压力，强化考核“指挥棒”作用。

### （二） 促进粮食生产稳定发展

确保粮食播种面积和产量保持稳定，严守粮食安全底线，落实耕地保护目标和永久基本农田保护任务，切实开展

耕地“非农化”整治，坚决遏制耕地“非粮化”增量，分类稳妥处置耕地“非粮化”存量，夯实粮食生产基础。推进水稻生产功能区建设，主要布局在黔东南、遵义、黔南、铜仁等市（州）；以黔西南、黔西北、黔南和黔北等产麦区为主推进小麦生产功能区建设；以黔东南、毕节、六盘水、贵阳为主推进玉米生产功能区建设；以赤水河流域为有机高粱的核心区域，建设“立足仁怀、辐射周边、覆盖全省”的标准化优质高粱生产基地；合理安排全省油料作物生产区域布局。培育推广优质高产新品种，推进绿色高质高效生产，促进产加销有机衔接，辐射带动当地和周边地区粮食产业发展整体水平，从源头上保障粮食供给。

### （三） 创新完善粮食储备机制

**提高粮食储备保障能力。**按照“省级为主、市县为辅”的方式，以“政府主导、市场参与、共担同保、优储适需”为原则，改革完善储备体系，适应新时期城市快速发展和健康、营养、安全的居民饮食消费需求，进一步增加地方政府储备规模，夯实粮食安全保障物质基础。发展省内粮食储备与省外异地储备的双源粮食储备模式，与东北、中原地区的主产省份合作建设异地储备设施，推动建立适度规模的异地储备。支持省内企业到主产省份建立异地粮食生产基地、仓储物流设施，有效利用产区仓储及粮食资源，推动产销区企业深度融合发展。建立健全动态调整机制，全面提高粮食储

备保障能力，建立与经济社会发展相适应的储备保障体系。

**优化粮食储备品种结构。**在落实粮食安全保障的基础上，强化粮食储备以口粮品种为主，兼顾区域产业发展需求，突破“两头在外”现状瓶颈，提升储备轮换效率和质量。优化调整储备品种结构，衔接农业现代化、新型城镇化和粮食产业发展需要，在保障口粮比例不低于70%的基础上，将玉米、薏仁米、高粱等品种纳入储备范围，提高优质特色粮食占比，增强储备品种结构的本地化、市场化适应程度，增强地区市场调控能力。适应居民消费习惯，适当调整省级储备粮的口粮品种结构，增加粳稻储备占比，促进储备粮实现本地轮换消化。持续推动储备粮品种向优质化发展，引导支持龙头企业与新型农业经营主体和农户构建稳固的利益联结机制，调优种植品种，稳定优质粮源，实行优质优价，专收专储、优粮优储。

**健全粮食储备管理与轮换机制。**以“运转高效、管理规范、保障有力、安全可靠”为目标，改革完善储备运行机制，推进各级储备直属化管理，推动储备粮管理的集约化、规范化和信息化，全面提高管理水平。探索建立中央储备、地方各级储备轮换协调联动机制，均衡轮换，稳定市场价格。充分整合各地储备粮资源，建立地方储备与加工企业轮换联动、利益联结机制，通过轮换补贴转移至加工环节等方式，将粮食储备与粮食加工有机结合，滚动轮换，促进实现储备

粮就地加工转化，降低轮换成本，提高储备粮效能，促进储备粮实现“常储常新”，提升储备粮原粮品质质量。探索建立社会责任储备，构建政府储备与企业储备功能互补、协同运作的新格局，减轻财政负担，实现“藏粮于企”。

**推动省级储备粮优化布局。**合理调整省级储备粮区域布局，改善省级储备零散分布局面，推动省级储备粮向贵阳市等9个市州政府所在地集中和缺粮地区倾斜，将储备库点向中心库区集中、向产业园区集中，推动集约化规模化管理，将粮食储备环节有机融入产业链，促进形成资源设施互联、生产衔接紧密、产业发展匹配的粮食供应保障圈，发挥省级储备粮市场调控作用，提升储备效能。

#### （四） 纵深推进国有企业改革

深化国有企业改革，整合贵州省粮食储备、批发交易、物流、产业资源，组建粮食集团，依托储备业务，带动全省粮食产业化发展，更好地保障贵州省粮食安全。

**组建一批粮食集团。**以贵州省储备粮管理总公司为基础组建贵州省储备粮管理集团，突出主业、强化基础、转型发展，把集团公司建设成具有先进管理水平和较强市场竞争实力的企业集团，把公司做强做优做大，成为地方储备粮食规范管理的主要载体，服务全省粮食宏观调控，承担地方储备粮食收储任务，在每个市州设立一个子公司，在保障粮食安全上发挥重要作用。按照“集团引领、品牌带动、集群发展”

的国企改革思路，推进国有粮食企业改革重组。落实国家储备制度政策改革要求，整合省市粮食储备、批发交易、物流、产业资源，组建贵州省粮食集团，主要负责开展市场化经营，充分发掘省内资源优势，建设全产业链业务体系，打造省内领先、国内知名的粮食龙头集团，带动全省粮食产业化发展，更好地保障贵州省粮食安全。推进市县国有粮食企业改革整合，组建分支企业集团。在适当时机按照市县联动、整合资源的要求，组建市州粮食集团，加快打造骨干粮食企业。

**推进国企转型升级。**加快建立健全现代企业制度，扶持壮大一批具有竞争力、影响力、控制力的骨干国有粮食企业，有效发挥稳市场、保供应、促发展、保安全的重要载体作用。创新多元股权及主体合作机制，发展混合所有制，探索改革新路径、发展新模式，深化改革人事制度、工资制度，加强国有企业管理体系和管理能力建设。强化资本管理，加快非主业、非优势业务剥离，推动资源要素向核心业态集中。建立健全目标明确、精简高效的组织体系，完善运行机制，优化工作流程，加强组织文化建设，培育传承国有企业优良传统。树立全员参与、协同高效的精益管理理念，持续提升国有企业管理的集约化、规范化、信息化水平，创新服务模式，不断提升服务质量和企业形象。

**深入服务乡村振兴。**强化地方国有粮食购销企业面向农业、服务农民的企业宗旨，切实落实对农服务工作措施，加

强与粮食生产有效对接。鼓励和支持涉粮企业建设专业化粮食产后服务中心，不断扩展产后服务内容，提升综合服务水平，提高粮食产品市场议价能力。鼓励企业开展“黔企扶黔农，黔粮远飘香”行动，引导企业联盟、行业协会等社会力量投身助农惠农、乡村振兴，建设企业-乡村-农户联业长效机制，将企业的资本、技术、管理等现代生产要素注入乡村，融入乡村资产、资源、生态与文化等要素，建设“产业飞地”、产业聚集综合区、粮旅文化综合体、特色乡土食品工厂、互联网私人订制高标准示范基地。

#### **(五) 建设粮食批发市场体系**

**加快省内电子交易平台建设。**加大贵州省粮食电子交易平台建设推进力度，依托贵阳国家粮食交易中心，建设覆盖全省政策性粮食拍卖、粮食交易、物流运输、质量检验、业务融资、大数据分析、线上交易、线下服务有机整合的综合型粮食交易与服务平台。统筹省内粮食轮换拍卖、粮油贸易等线上交易，着力解决粮食交易分散、市场资源共享难、交易成本高等问题，积极促进粮食线上公平交易，发挥交易平台资源配置作用，不断扩大粮食交易平台的影响力。

**支持大中城市批发市场建设。**加大省内大中城市粮油专业批发市场培育力度，重点建设和改造提升区域大中型粮食批发市场，强化成品粮油批发交易和区域城市保障配送供应功能，提升市场服务功能和辐射能力，每个市州布局1个批

发市场，形成多层次、多样化粮食批发交易体系。鼓励各地区粮油批发市场开展粮油批发线上交易，发展电子商务。推动粮油批发交易市场整体提升综合服务能力，简化交易服务流程，提高服务效率与质量。

#### （六） 建立粮食产销衔接机制

加强政府层面战略合作，逐步扩大政府间产销合作规模，构建长期稳定、高效精准的粮食产销合作关系。探索在西南粮食城交易中心设立西南地区粮食产销合作洽谈会、交易会。加强与泰国、缅甸、哈萨克斯坦等粮食出口国的合作，大力发展粮食进出口贸易，引进优质粮食品种，满足市场消费需求。探索建设面向成渝、粤港澳大湾区的合作保供平台和合作保供基地，深入实施“引粮入黔”，构建政府、平台、企业三个层面共享开放、互为补充的高质量产销衔接体系。

**建立健全粮食产销合作平台。**逐步扩大产销合作规模，加深产销区利益联结。健全省内粮食产销合作平台，构建长期稳定、高效精准的粮食产销合作模式，探索省外收储与省内加工协同、优质省外粮油直销省内供应等合作方式，鼓励和支持各类粮食企业到主产省内开展绿色优质粮食订单生产、订单收购和种植基地，提高粮食标准化水平，实现以需定产、以销定购。依托贵阳国家交易中心，建设贵州省粮食产销合作综合服务平台，承担贵州与西南地区、中部产区、东北地区、南部销区的双向互联、合作共进的粮油展销、战

略合作、产品推介，设立西南地区粮食产销合作洽谈会、交易会，积极引导各类市场主体参与粮食产销合作。积极发展粮食进出口贸易，加强与粮食出口国的合作，加大引进优质粮食品种，满足省内消费市场及加工生产调配需求。

**建设区域合作保供基地。**统筹实施“引粮入黔”和“黔货出山”，构建政府、平台、企业三个层面共享开放、互为补充的高质量产销衔接体系，以产业聚集区为互联载体，搭建粮食进出双向通道，建设面向成渝、粤港澳大湾区区域合作保供平台和合作保供基地。通过产销合作平台，与省内收储、贸易、加工等用粮企业建立定向供应的合作关系，将成渝地区优质粮源向贵州输送，成为调剂省内粮食市场供应、促进产业发展的重要支撑。发挥省内粮食产业聚集区资源优势，完善基础设施、优质产品生产及区域物流配送组织能力，在贵阳-遵义、黔西南地区布局粤港澳大湾区合作保供生产供应示范基地，探索贵州-粤港澳大湾区应急供应配送合作机制，共建共享仓储物流基础设施，推动省内优质特色粮油产品向粤港澳大湾区销售供应。

### （七） 完善粮食应急保障体系

**提升粮食应急保障能力。**进一步优化全省粮食应急供应网络布局，整合网点资源，与省内粮食物资储备体系建设相协同，持续加强应急指挥平台、应急保障中心、应急加工企业、应急储运企业、应急配送中心、应急供应网点等基础设

设施建设。提升省级粮食应急保障能力，完善市县两级应急保障机制，基本形成辐射全省的粮油和重要应急物资的24小时基本救助保障。强化粮食储备部门在应急状态下的核心职能，规范储备粮应急管理与调度责任制，完善日常监管与应急调度管理机制，优化调控调度流程与措施，提高指挥调度效率，完善应急预警体系建设，加强粮油市场动态监测预警，确保在发生应急事件时，有效发挥应急保障作用。突出补齐应急加工短板，通过新建或升级，在市州级、县级应急保障中心以及其他未覆盖到的县布局粮食应急加工生产线，提升全省应急加工能力。

**修订完善粮食应急预案。**针对自然灾害和公共突发事件，修订完善粮食应急预案，细化粮食应急应对措施，强化粮食应对突发事件能力。按照突发事件分类和事件级别，对不同受影响群体，细分灾民、救援队伍等制定粮食供应办法，明确供应标准、加工预案、运输办法、配送方式等。细化克服灾情导致粮食市场不良影响的应对措施，稳定社会心理预期，确保粮食市场平稳有序。组织粮食应急预案演练，保证应急预案科学、协调、高效，切实提升应急保障能力。

**提高军粮供应保障水平。**整合军粮供应、质量检测、仓储物流基础设施、应急储备和人才培养等军地两用通用资源，创新军粮供应方式。利用军粮优质品质和优势服务，打造优势军粮品牌，积极拓展业务渠道，主动承担社会化供应。

根据省内军队供应情况提升服务质量，坚持“粮食并举”“主副并进”，紧贴部队需求丰富供应品种，确保部队遂行多样化军事任务的供应保障。持续推进“粮油服务进军营”活动，多为部队办好事、办实事。进一步提高军粮配送体系的组织化程度，实现全天候全时段精准式应急配送。根据《国防法》《国防动员法》及相关政策规定，及时修订完善军粮保障预案，并结合部队任务需求，搞好军粮应急保障演练和实战演练，积极推进应急保障基地和骨干军粮供应站建设，纳入国防动员体系，切实形成综合应急保障能力。

## 五、建设绿色智能的仓储物流体系

适当增加省级仓储设施规模，完善粮食仓储设施布局，建设五大粮食安全保障圈，推动仓储设施现代化升级。打造贵阳、遵义双粮食物流枢纽，布局建设跨省粮食铁路物流节点，补齐粮食物流短板，大幅提升粮食跨省流通效率。搞好仓储设施受灾损失维修维护，稳定仓储能力。抓住关键环节，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面增强保障能力。

### （一）建设五大粮食安全保障圈

综合考虑地理区域、物流通道、交通区位等因素，优化布局，建设西北部、西南部、中部、东南部、东北部五大粮食安全保障圈，在辐射圈内落实以省级储备为主、市县级储备为辅的要求，调整储备规模布局，省级布局在大中城市和缺粮地区，市县粮食储备承储库点按照适度集中、规模存储、

优胜劣汰的原则进行优化布局，实现县（市、区）级粮食仓储设施全覆盖，切实保障区域内粮食安全。

## （二） 打造粮食现代物流双枢纽

打造贵阳、遵义粮食物流双枢纽，贵阳、遵义双枢纽作为全省辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的粮食物流枢纽，发展成为服务大西南地区的粮食公铁联运集散中心，并在全国粮食物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽的作用，从而带动省内其他节点形成系统化发展格局，为推动贵州省粮食产业高质量发展、保障西南地区粮食安全提供有力支撑。

## （三） 提升基础设施现代化水平

通过现代的仓房建设、现代的仓储技术、现代的装卸技术及智能化升级，提升粮食仓储设施现代化水平，实现粮食保质保鲜、“常储常新”。省级打造西南粮食城仓储物流示范基地，每个市州统筹资源打造高标准粮仓示范库，因地制宜，在设施建设、仓储管理、资源整合等方面进行仓储设施提升，为全省仓储设施的作出示范引领。

## （四） 推进规范化和精细化管理

全面升级粮库的标准化化管理，优化仓储作业流程、细化各环节仓储管理规范标准和规章制度、量化管理标准，运用

科学的管理方法，强化协作配合，对仓储管理的各个环节和细节实施准确、快捷的规范和控制，实现粮食收储标准化和精细化管理。由传统静态仓储管理为主的模式向智能化、标准化管理模式转变，根据季节、品种、质量采取相应的安全储存措施。强化流程管控、数量管理、质量管理、仓储监管、安全生产、责任考核，提高仓储综合管理效力，促进粮食储备库在硬件条件改善、管理能力提升、业务流程规范和环境设施美化等方面取得实效，推动粮食储备管理上水平、上台阶、上档次。

## 六、建设现代特色的粮食产业体系

充分发挥本省大生态及特色粮食资源丰富的优势，紧抓省农业十二大产业发展机遇，坚持“粮头食尾”和“农头工尾”，深入实施优质粮食工程，推动粮食产业链、价值链、供应链三链协同，推进三大粮食产业集群、五大特色粮油、主食产业化发展，促进粮食产购储加销“五优联动”，健全完善适应高质量发展要求的体制机制，稳步提升粮食产业综合素质、效益和竞争力，打造黔粮品牌，构建创新、高效、安全的粮食产业体系。

### （一）推动粮食全产业链发展

推动各类粮食企业发挥自身优势，用市场流通手段延伸产业链、提升价值链、打造供应链，三链协同、三产融合、成果共享，加快形成种粮农民种好粮、收储企业收好粮、加

工企业产好粮、人民群众吃好粮的粮食流通新格局。健全粮食“产购储加销”体系，提高粮食生产和流通的效率效益，促进农民增收、企业增效。以利益联结为纽带，培育全产业链经营模式，由各环节分散经营向一体化发展转变，由注重规模扩张向注重质量提高转变，推进粮源基地化、加工规模化、产品优质化、经营品牌化、服务多样化。培育现代要素集聚、加工技术先进、产业链条完善、品牌影响力大、三产融合紧密的龙头企业，辐射带动全省粮油产业全产业链发展。

## （二） 建设三大粮食产业集群

依托西南粮食城、西部陆海通道（遵义）物流中心暨特色粮食综合保障基地、贵阳修文县玉米和饲料产业基地建设三大粮食产业集群，引入大型企业向三大园区集聚，适时发展保税加工，降低粮食市场交易成本，提升社会服务化水平，鼓励资源共享，实施错位发展，结合地域特点开展特色招商，支持多元主体协同发展，形成一批上下游发展关联性、互补性强的粮油集群产业，推进粮食产业加快转型升级步伐，为贵州省粮食产业发展注入新的活力。

## （三） 发展五大特色粮油产业

发挥贵州生态环境优越、特色粮食资源丰富的优势，重点发展优质稻、薏仁等杂粮、酿酒高粱、茶籽油、菜籽油五

大特色产业，提升市场影响力，为消费者提供安全放心的产品。打造一批优势特色粮食规模化生产示范基地，优质稻种植基地要注重稳定并扩大面积，薏仁等特色杂粮种植基地要优中有升，酿酒高粱种植基地要进一步拓展规模，油茶和油菜种植基地要跟观光旅游相结合，实现粮油种植与第三产业融合发展。发挥园区对生产供应基地的辐射带动作用，促进“龙头企业+产业园+产业基地”共同发展，建成一批集粮油储存、物流贸易、电子商务、精深加工、科技研发、应急保障功能于一体的粮食产业园区，争创国家粮食现代物流（产业）示范园区。积极培育和引进龙头企业，带动发展关联配套企业，建链、补链、强链，把粮食产业链拉长，把产品做精。促进产业可持续发展，积极开发市场潜力大、附加值高、科技含量高的绿色优质粮油产品，扩大优质产能，化解过剩产能，淘汰落后产能，促进新旧动能有序转换。

#### （四） 做强贵州特色主食加工

以贵州特色主食产业化为粮食产业升级的突破口，按照“优质营养、健康美味、经济方便”的要求，加快传统主食产品的工业化生产，发展馒头、包子、米粉、豆腐等特色产业，开发米粉、米粥、米糊、荞饭等方便、休闲、速冻食品，研发系列化、多元化、营养健康的主食产品，着力加强药食同源产品的融合创新，提升新、优、特产品的供给水平。丰富主食产品的社会化供应方式，推广“生产基地+中央厨房+

餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等模式，全面推进“互联网+主食产品”，通过线上线下融合互动，形成冷冻冷藏、物流配送、连锁专卖为一体的供应体系，构建“多形式、广覆盖、高效率”的主食供应网络，走出贵州特色主食产业化发展之路。

### （五） 大力打造贵州粮食品牌

加强本省特色粮油种质资源保护和利用，挖掘贵州地方特色优势，加强品牌培育、品牌推广、品牌管理，逐步建立“黔粮”产品培育梯队，按照“培育一批，争创一批，打响一批”的思路，加大绿色、有机粮油产品的推广和认证力度，通过地理标志认证、商标注册、质量管控、文化挖掘、科技创新等手段打造“黔粮”品牌，系统推进公共品牌建设，依托“公共品牌+”战略，深耕省内市场，扩大国内市场，拓展国际市场。培育和扶持重点企业和品牌产品，鼓励利用品牌资源进行扩张和延伸，促进品牌整合，提升企业品牌价值。引导企业以名牌产品为核心，打造强势品牌，增强市场竞争力。积极组织参加中国粮食交易大会展会，加大品牌宣传力度，不断提高品牌的知名度和美誉度。强化人工智能、物联网、云计算、大数据等前沿技术与粮食产业融合，全力拓展粮食行业电子商务服务，促进实体贸易和电商相结合，加快营销模式创新和品牌提档升级步伐。

## （六）深入推进“五优联动”

紧抓打造优质粮食工程升级版的关键期，强化科技创新驱动，促进质量效益提高，坚持“五优联动”和“三链协同”，以示范县、龙头骨干企业、粮食产业化联合体三大实施主体为载体，通过开展粮食绿色仓储提升、粮食产品品种品质品牌提升、粮食质量追溯提升、粮食机械装备提升、粮食应急能力提升、粮食节粮减损健康消费提升，建设“五个龙头企业、十个示范县、三十个‘五优联动’示范企业、一百个销售店”，提高优质粮食综合生产能力，增加绿色生态粮食产品供给，带动农民增收，助力乡村振兴，推动贵州粮食产业创新升级，实现高质量发展，打造西南地区优质粮食工程示范区。

实施“优粮优产”，大力推动由增产向提质导向转变，发挥优势和特色，建设优质粮源基地，培育“公司+合作社+基地+农户”利益共同体，以市场需求为导向调整优化粮食供给结构，充分发挥粮食流通和消费反馈激励作用，实现粮食稳产与提质协同发展。实施“优粮优购”，坚持政府与市场两手协同发力，支持订单定向收购优质粮食，实现“优粮优价”，积极引导多元主体入市，分品种、分级、分等专车、专仓收购优质粮食，不断提高市场化收购比重。加强产后监测、品质测报，及时发布品质信息，支持开展粮食清理、干燥、分类或“一卖到位”等快捷服务。实施“优粮优储”，

着力强化技术创新与管理创新，大力发展粮食绿色仓储，改造仓储设施，推广应用绿色储藏技术。加快推进仓储智能化升级，整体提升绿色储粮和智能化储粮水平。鼓励各地盘活仓储资源，改造现有设施，拓展经营和服务模式，实行分品种、分仓储存，提供优质粮食收储服务。实施“优粮优加”，立足结构优化动能转换，加快科技成果推广转化，开发精深加工产品和优质粮油产品。大力发展绿色营养健康的粮油产品，鼓励企业推行更高质量标准，增品种、提品质、创品牌。优化产能结构，提倡适度加工，减少资源浪费和营养流失，发展精深加工，促进主食产业化，不断提高产品附加值和综合效益。实施“优粮优销”，建立顺畅高效的粮食流通机制。鼓励各地加强政府层面战略合作，提高省际粮食流通的组织化程度。支持建设集仓储、加工、贸易、质检等功能于一体的粮食物流园区，创新经营业态，实施“互联网+粮食”行动，建立“好粮油”电子交易平台，培塑提升区域公共品牌，实现整体营销、抱团发展。

## 七、建设高效协同的物资储备体系

补齐储备体系短板，加强体制机制建设，科学调整储备品类、规模、结构，优化储备布局，加快储备基础设施建设，建立健全省重要应急物资保障系统，健全监管、储备、调拨和紧急配送办法，对物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，着力实现物资储备结构优化、布局合理、运行有效、保障有力，全面提升全省物资储备综合效能，更好发挥物资储

备防范化解重大风险的“稳定器”和“压舱石”作用。

### （一）健全物资储备管理机制

明确管理责任，坚持属地为主、分类管理、分级负责、平时服务、灾时应急、高效联动的原则，强化省级物资储备应对区域性重大自然灾害、突发事件和市场波动的统筹应对能力，强化市县政府物资储备的主体责任，建立全省高效协同的物资储备体系，积极推动中央储备与地方储备交流合作互补。完善政府储备、企业责任储备和社会目录储备有机结合、互为补充的物资储备制度。

### （二）调整物资储备品种目录

按照规模适度、应急够用、保障有力、节约高效的原则，根据国家有关规定和要求，科学测算各类物资的合理储备规模，结合贵州实际，针对可能发生的、影响重大的突发事件确定物资储备的种类，先急后缓，保证重点。

**确定储备储存方式。**原则上专业性物资由相关部门储存，通用性物资由物资储备部门统一储存，市场周转率高的实物储备主要委托企业储存，市场周转率低或难以落实的实物储备依托政府部门下属综合物资储备库储存，有关产能储备由政府主管部门与有关企业签订协议落实。鼓励和引导社区、企事业单位和家庭储备基本的应急自救物资和生活必需品。

### (三) 建设物资储备基础设施

**完善设施布局。**按照就近储备、调运迅速、保障有力、节约成本的原则优化物资储备布局。以整体优化、协同融合为导向，统筹全省物资储备存量资源和中央物资储备资源，盘活粮食储备闲置资产，建设各类物资储备库，构建省市县纵向衔接、横向支撑的物资储备基础设施体系。

**推进设施建设。**推进设施集中建设，原则上市县物资储备中心依托粮食储备库（中心库）建设，推进物资储备和粮食储备融合式发展，建设综合型仓储设施，实现设施共建共享，积极促进中央储备和地方储备资源整合融合发展。强化物资储备基础设施安全防控，各级政府制定城乡规划应当充分考虑公共安全风险以及预防和处置突发事件工作的需要，统筹安排应对突发事件所必需的设备 and 基础设施建设，物资储备基础设施设计应当进行风险辨识与评估，增强风险防控能力。

## 八、建设互通共享的信息网络体系

围绕打造全省粮食和物资储备行业信息化“一平台、一中心、一张网”，全面促进“智慧黔仓”建设，强化数据的分析和应用，提高宏观调控、市场监测、行业监管、公共服务的精准性和有效性，全力实现全省仓储设施现代化、储备管理信息化目标，建立省市县三级安全规范、协同运转、高效有序的粮食和物资储备信息化安全保障体系。

## （一） 完善综合管理一平台

持续深化扩展省级综合管理平台功能，整合利用现有系统资源和信息采集渠道，做好系统有效整合。推进粮食和物资储备库信息化全覆盖，实现业务准确实时的自动监控和违规报警，建立粮食和物资网点地理信息一张图，实现一图通览，提升应急指挥和协同调度能力。建设政策性粮食监管系统，提高政策性粮食库存实时监管能力，提升政策性粮食及业务监管效能。构建粮食市场监测、预警和应急指挥综合系统，提升粮食质量监测预警信息化水平和粮食应急指挥效率。加强互联网、大数据、物联网等信息技术的应用和推广，鼓励行业信息化新业态、新模式、新技术创新发展，提升经营和管理水平。提高粮食行业信息化公共服务能力，提升服务粮食生产者、经营者和消费者的水平。整合粮食交易中心和现货批发市场电子商务信息资源，加强重点粮食加工企业信息化改造，推进粮食应急配送中心信息化建设。信息化建设逐步延伸至产购储加销各个环节，不断加强业务系统的升级改造。构建国家、省、企业等多级系统架构，达到业务应用功能可扩展、业务应用权限可延伸、业务应用数据可穿透，打造技术先进、功能实用、操作简便、安全可靠、规范统一、运行高效的综合管理平台，实现业务协同、应用整合、数据集聚一体化，为宏观调控、行政管理、公共服务和行业发展提供支撑。

## (二) 打造行业数据一中心

搭建全省粮食和物资储备行业数据中心，健全数据采集、整合和共享机制，实现纵向与国家和市州业务数据的上下贯通，横向与省直各部门业务数据的连通。集聚物流、交通、人口、质检、信用等各部门相关数据，深化系统内部数据和社会数据的关联分析，促进大数据技术在粮食行业的创新应用。加大数据采集、存储、清洗、分析挖掘、可视化等领域的研发力度，加强大数据技术在市场趋势分析、社会热点跟踪、调控措施评估等方面的应用。制定数据共享开放目录，依法推进数据资源向社会开放，提高数据的使用价值。建立健全大数据辅助决策机制，强化大数据分析应用，基于大数据、人工智能、物联网和5G等信息技术，切实发挥数据对决策的支撑作用，有效提升决策的前瞻性、精准性和科学性。

## (三) 构建行业管理一张网

利用云平台、大数据技术优化信息资源配置，建立行业内部及部门之间信息交换机制，实现互联互通。以互通促共享，以共享提效率，形成一网共商、共建、共治、共享机制，实现向上连国家平台、向下覆盖省市县乡村五级，构建纵向贯通、横向连通、数据共享、系统互通、业务协同的一张网，打破产业链、供应链和价值链边界，畅通数据流通渠道。强

化行业信息化标准的执行，发挥信息化标准在规范行业信息化建设、管理、应用等方面的作用。加强网络互通和网络安全保障建设，稳妥处理安全和共享的关系，加强区块链加密技术、密码技术在业务系统上的应用，深入落实网络安全保护制度，强化数据安全管理工作。

## 九、加强法治和监管能力建设

加快形成符合省情粮情的粮食安全保障法律法规体系，为依法管粮、依法管储提供法制支撑。推动全省政策性粮食监管规范化、制度化、常态化，强化系统安全生产综合监管，提高“互联网+”监管能力，提高信用监督管理水平，加强粮食储备协同监管，整体提升粮食和物资储备监管法治化水平。

### （一） 加快立法修规进程

**完善粮食法规制度。**加快构建依法治粮法律法规体系，进一步修改完善《贵州省粮食安全保障条例》。完善粮食安全责任制考核管理办法，创新完善考核内容和方式，健全监督考核机制，压实粮食储备安全管理责任。建立健全依法治粮的各项规章制度，修订完善《贵州省地方储备粮管理办法》《贵州省地方储备粮轮换管理办法》。出台《关于建立成品粮储备的指导意见》《关于建立企业社会责任储备的指导意见》《粮食风险基金使用管理办法》，补齐粮食储备安全管理制度短板。

**完善物资储备法规制度。**制定完善省级救灾物资、医疗物资、食盐、成品油、天然气储备等管理制度和办法，实现管理规范化、精细化、专业化。建立健全物资和能源储备采购制度、入库验收制度、定期轮换制度、统计报告制度、监督检查制度、台账管理制度等一系列储备管理制度，完善物资和能源储备基础设施保护、仓储管理、质量安全、储备监管、流通统计等方面的相关规定，确保物资采购公开公平公正，轮换运作规范有序，基础台账完整准确，储备物资存储安全，关键时刻“拿得出、调得快、用得上”。

## （二） 制订修订标准规范

加快粮食基础设施和技术标准制修订，宣贯营养健康粮油产品标准，制订地方特色粮油产品质量分等分级和评价方法标准，引导加工企业适度加工。结合优质粮食工程，依托科研单位、高校、粮油质量检测站开展标准研究、验证工作，研究制订优质、特色、专用粮油产品地方标准和团体标准。完善高标准粮仓建设标准、智慧粮库软件系统和硬件标准体系，实现储备粮管理业务规范化和数据标准化。完善应急物资储备标准体系，建立统一规范的应急指挥体系。充分发挥强制性标准守底线、推荐性标准保基本、企业标准强质量作用，探索建立规范性、制度性标准全覆盖。

### (三) 提升依法监管能力

树立“全省一盘棋”思想，深入推行“双随机一公开、四不两直”监管执法方式，统筹协调省市县三级执法督查力量，加强与其他部门的会商和联合执法监管，形成工作合力，强化各垂直管理局与地方粮食和储备部门的协同监管，结合承储企业定期检查（春秋普查）、收储轮换、销售出库等业务环节，进一步加大对日常经营管理活动的监督与检查力度，强化开展综合性监督检查、专项检查、随机检查等执法监管工作。完善监督检查行政执法程序，规范各级粮食和物资储备部门行政执法行为。规范物资储备质量管理，严把物资出入库质量，定期开展质量检查。充分运用信息化手段，着力增强在线监管、远程监控、实时监督的“互联网+”监管能力，探索移动执法，建立健全跨区域联合执法、联动响应和协作机制，推动产销合作区、业务关联地区、毗邻地区、监管重点难点相似区域建立执法监管协作机制，提升监管水平。加快提高覆盖全省的粮食和物资储备信用监管能力，充分发挥社会监督作用，用好12325监管热线，自觉接受群众监督。

### (四) 强化安全生产和消防安全监管

按照“三管三必须”的原则，严格落实安全生产监管责任，健全机构设置，做好安全生产指导和督促检查。严格落

实企事业单位法定代表人、实际控制人安全生产第一责任人的责任，全面落实全员安全生产责任制，健全完善各项规章制度，着力细化岗位职责。持续开展安全生产专项整治三年行动，深入排查安全隐患，摸清安全风险底数，列出“两个清单”，建立整改工作台账，综合运用通报、约谈、警示、曝光等有力措施，督促整改销号，坚决消除安全风险隐患。建立健全安全生产工作检查机制，加大检查力度，提升检查效能。依托省级储备粮信息化管理平台，完善安全生产模块功能，推动“互联网+安全”建设，实现安全生产监管精准化、智能化。严格落实消防安全责任，健全完善本系统火灾风险防范化解机制，抓实消防安全各项措施，同步推进消防基础设施建设。

### （五） 提高质量监测能力

按照“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的要求，加强粮食质检体系建设，完善省市县三级上下联动、横向互通的粮食质量监测功能配置和运行机制。不断完善质量监测能力建设，整合优化现有粮食和物资储备监测资源，统筹确定检验监测机构数量和布局方案，进一步加强政策性粮食承储企业检化验能力建设，加大专业技能培训力度。继续加强新收获粮食和库存粮食风险监测，完善监管大数据采集和分析预警方式，建立以信用监管、信息化监管为核心的新型粮食流通监管模式。积极延伸检测服务链，开展政策性粮食第

三方检验监测服务。加强应急监测能力建设，适时开展应急监测演练，提高应急监测能力与水平。发挥贵州省粮油产品质量监督检验站在国家粮油质检体系框架中省级监测机构的骨干作用，进一步提升技术优势，使粮油质检体系在新形势下发挥更大效能。

## 十、强化科技创新和人才支撑

深入实施“科技兴粮、科技兴储、人才兴粮”战略，提升科技创新能力，激发人才创新活力，构建强有力的粮食和物资储备科技和人才支撑。

### （一）建设科技研发基地

深入实施“科技兴粮、科技兴储”，以企业为主体，以高等院校、科研院所为依托，建立科技创新平台。支持企业、科研单位、高校通过共同设立研发基金、实验室、培训中心、成果推广工作站等方式，建立政产学研用相结合的创新联盟。支持企业加大科技研发投入，支持科研单位、高校围绕产业链部署创新链。健全科技成果转化制度，推动仓储物流、质量安全、加工转化和信息化等重要科技成果转化应用。依托创新型粮油加工企业，建立加工技术推广和主食产业化应用创新平台，开发系列产品，提升加工科技水平，延长产业链条，强化合作共享。充分发掘科技创新资源，推动科技普及，强化科技推广服务。

## （二） 加大关键技术攻关

与国家级的科研院所合作开展行业共性关键技术研发和推广应用，联合攻克粮油储藏技术、粮油精深加工、副产物高效利用、粮食质量安全、节粮减损、现代粮食物流、粮食智能化和信息化等领域关键技术。推进安全、绿色、智能、精细的储粮技术和高标准仓储设施建设标准。依托“云上贵州”，完善粮食物资储备综合管理平台，提升粮食产业的智能化和信息化水平。推进粮油适度加工和深加工技术产品创新，开发功能性、专用性新产品，着力加强主食产品与特色杂粮等药食同源的融合创新。支持高效、环保、智能化粮食出入库系统和运输机械设备、智能机器人研究开发，提高粮食流通作业效率。

## （三） 搭建人才培养平台

依托高等院校、科研机构，建设粮食和物资职业技能和高技能人才培训基地。引导高等院校、科研机构发挥科技创新的引领作用，搭建高端人才培养平台，共建共享创新基地、实践实训基地，将贵州食品工程职业学院建设成国家级行业人才培养平台。发挥科教、人才、龙头企业资源优势，鼓励涉粮院校开展送教上门活动。深化改革人才发展体制机制，探索人力资源协同发展模式，积极开展招才引智系列活动，吸引集聚一批高精尖紧缺的创新创业团队，推动人才资源与

实体经济、科技创新、现代金融的协同发展。

#### (四) 加快人才队伍建设

大力实施“人才兴粮”“人才兴储”战略，强化专业技术人才和高技能人才队伍建设，建立技术人才定期培训、考察、交流机制，不断提升技术人才科技素养和业务素养，打造业务精湛、技术过硬、专业人员相对稳定的高技能人才队伍和专业技术人才队伍。建立“粮食产业科技专家库”和“行业技能拔尖人才库”，支持优秀青年科技人才牵头承担科研任务，扶持培育技术创新团队。大力开展职业教育和培训，注重常态化推进粮油库和国家战略物资储备库一线人员互学互鉴，通过职业技能等级认证等方式，加快培养基层一线仓储保管、质量检验、设备研发、现代物流、信息技术、市场营销等实用型人才，提升行业职工技能水平。弘扬劳模精神和工匠精神，增强人才的认同感归属感，推动行业人才队伍建设向更高水平迈进。

### 十一、推进节粮减损和安全宣传

切实增强促进节粮减损、反对粮食浪费的责任感和紧迫感，大力弘扬创业、创新、节俭、奉献的“四无粮仓”精神和“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的粮食系统光荣传统，切实推进粮食流通和消费各环节的节粮减损。

## （一）持续推进节粮减损

围绕节粮减损重点领域、重点环节，制定节粮减损具体实施方案，为节约粮食、反对浪费提供具体制度保障。收购环节重点提高粮食烘干率和推动产后服务发展。仓储环节加强仓储基础设施建设，实施绿色仓储提升行动，建设绿色低温仓储设施，推动农户和粮库储粮先进技术应用。运输环节发展新型粮食运输装备，提升粮食运输现代化和装卸智能化水平，促进“四散”技术发展。加工环节支持企业发展先进产能，引导适度加工，大力发展粮食加工副产物综合利用。消费环节倡导光盘行动，鼓励支持餐饮企业提供小份菜，鼓励分餐制，按需供给。支持餐饮企业履行提醒义务，引导顾客文明用餐、节俭消费、抵制餐饮浪费。

## （二）加强粮食安全宣传

**强化舆论引导，营造良好氛围。**大力宣传总体国家安全观和粮食安全战略宣传教育，加强粮食能源安全形势教育，引导社会预期，稳定市场信心。加强粮食和物资储备知识、常识、技能宣传教育，提升粮食和物资储备能力水平，为开创贵州省粮食和物资储备工作新局面营造良好环境氛围。

**加强阵地建设，拓宽宣传渠道。**充分利用世界粮食日和全国粮食安全宣传周、粮食科技活动周等活动，广泛开展粮食安全与节粮减损科普教育。健全新闻发布机制，建强新闻

发言人和网络宣传员队伍，积极参加新闻发布会、在线访谈等，及时回应社会关切问题，传播贵州粮食好声音。抓好《贵州粮食》杂志、政务网站、微博、微信等新媒体宣传载体建设，加强与贵州电视台、《贵州日报》《当代贵州》、多彩贵州网等省内主流媒体联动协作，形成我省粮食和物资储备宣传工作新格局。

**扩大社会参与，树立爱粮新风。**加强粮食安全宣传，普及涉粮法律法规、规章制度和管理制度。依托产粮基地、产业园区、粮食“产购储加销”企业、粮食院校、科研机构以及粮食检化验机构等，建设一批示范性粮食安全宣传教育和社会实践基地，加大科学储粮、安全用粮、爱粮节粮知识宣传力度，带动社会树立起粮食安全人人有责意识，形成爱粮节粮良好社会新风尚。

## 十二、重点工程

### （一） 应急体系工程

通过与粮食物流园区、物资储备库、军粮保障中心共建等多种模式，完善应急保障网络，逐步形成综合应急保障基地、市级应急保障中心、县级应急保障中心三级应急保障网络。

### （二） 仓储物流工程

补齐省级储备仓容缺口，填补县级仓容空白，鼓励和支

持高标准粮仓建设，改造升级现有仓储设施，布局应急低温成品粮库，打造集约高效、经济适用的基础设施体系，着力提升现代化水平。

### （三） 物资储备工程

以整体优化、协同融合为导向，统筹全省物资储备存量资源，盘活粮食储备闲置资产，构建覆盖全省的应急物资储备体系。

### （四） 优质粮食工程

抢抓国家实施第二轮优质粮食工程政策机遇，大力实施优质粮食工程，以实施“五优联动”为重点，着力增加绿色优质粮油供给，满足消费者对优质粮油产品的需求，带动农民种植优质粮油收益稳步提高。

### （五） 科技兴粮兴储工程

推广绿色生态、节能环保的储粮新技术，确保储备粮质量良好、储存安全。建设爱粮节粮教育基地和社会实践基地。建设技能型人才培养基地，分期分批对粮食和物资储备管理和企业人员进行培训。

### （六） 数字黔粮工程

以国家大数据（贵州）综合试验区建设为契机，深化和

扩展贵州省粮食行业信息化省级综合管理平台功能，建设政策性粮食监管系统，提高政策性粮食库存实时监管能力，提升政策性粮食及业务监管效能。

### 十三、保障措施

#### （一） 强化组织领导

强化粮食安全党政同责考核“指挥棒”导向作用，把重点任务纳入政府督查检查考核范围，作为年度粮食安全党政同责考核的重要内容，真正做到规划重点任务与考核工作融合促进。加强规划实施的组织领导和统筹谋划，建立健全保障机制，切实推出更有针对性的政策举措。粮食和物资储备局负责协调推进，省发展改革委、农业、商务、财政、铁路、交通、市场监管等部门明确责任分工，加强沟通协调，形成工作合力。市县 governments 有关部门根据本规划要求，结合本地区实际，制定本地区推进粮食和物资储备高质量发展的实施意见、规划或方案，细化具体任务，精心组织实施，确保规划各项工作落到实处。

#### （二） 加大政策支持

统筹现有专项资金、争取中央资金和新增地方政府专项债支持我省粮食和物资储备体系建设。盘活粮食风险基金，在确保地方粮油储备粮油利息和费用补贴、政策性粮食财务挂账利息补贴、超标粮食处置费用补贴等支出后，可用于加

强粮食应急供应保障体系建设、发展城市小包装成品粮油、支持仓储设施建设等粮食方面的支出。统筹使用好粮食等重要农产品仓储物流设施专项、优质粮食工程等各类专项资金，特别是加大对重大工程、重要项目和重要节点线路的资金投入。各级政府要建立稳定的财政投入机制，统筹安排好各级粮食产业发展的资金支持。增加对粮食新技术投资规模，落实企业研发费用税前加计扣除政策，符合条件的国有粮食购销企业，依法享受增值税、房产税、城镇土地使用税、印花税等税收优惠政策。各地财政资金、政府债券资金、政府投资基金等要加大对粮食和物资项目的支持力度，强化应急物资储备的资金保障，将项目建设资金纳入各级政府年度财政预算。进一步落实支持粮食和物资流通发展的用地政策，在土地利用年度计划中，对重点项目用地予以统筹安排和重点支持。支持国有粮食企业依法依规将划拨用地转为出让用地，依法处置土地资产。对接县域产业集聚区用地规划，推动粮油加工企业向园区集中。粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策。加大“放管服”力度，简化粮食物流企业开展业务的行政审批手续，最大程度减少对粮食仓储物流基础设施项目审批环节，特别是粮食铁路专用线、粮食中转及配套接发设施等审查手续，压缩审查时间，实行一站式服务保障。对粮食运输车辆、船只通行费用给予优惠支持，将散粮运输纳入农产品流通绿色通道。

### (三) 拓宽融资渠道

形成多元化、多渠道的融资方式，突出发挥农业发展银行的支持作用，加强与其他政策性银行和各类金融机构的多层次合作，建立金融服务平台。开展优质粮食工程重点示范企业信贷支持行动，鼓励金融机构加大对粮油企业信贷的支持力度，提升信贷额度，适当降低贷款利率。各地政府政策性融资担保机构要放宽粮油企业担保条件，扩大有效担保物范围。鼓励规范发展供应链金融，依托核心企业加强对上下游小微企业的金融服务。有效利用资本市场、信贷杠杆，支持粮食收储物流企业积极运用多种方式拓宽融资渠道，鼓励符合条件的企业通过发行债券和上市等方式进行融资。鼓励社会资金以PPP等方式投资粮食和物资基础设施建设。鼓励社会资本设立粮食产业发展基金。

### (四) 加大实施力度

坚持规划引领，明确规划目标的任务和要求，以年度重大工程、重大项目实施为抓手，推动规划目标的落实。明确实施责任，按照规划总体要求和协调内容，分解细化实施方案。在项目实施过程中，在依法依规的前提下，加快行政审批，提高办事效率。坚持质量第一、效益优先原则，加强项目的考核验收，推动规划项目尽早开工建设、尽早投产见效。扎实开展重点项目事前绩效评估，对粮食和物资储备重点项

目政策和项目支出立项的必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等进行充分论证评估，将事前绩效评估结果应用到预算资金安排及项目绩效目标设定等，提高决策的科学性和精准性的管理活动。加强项目资金的绩效监控，按照“全面覆盖、突出重点、权责对等、约束有力、及时纠偏”的原则，着力强化项目资金日常监控和重点监控，对监控发现的管理漏洞和绩效目标偏差，及时采取措施整改，问题严重的应暂缓或停止拨款。强化绩效评价结果运用，将绩效评价结果作为粮食安全责任制考核、项目资金再安排等的重要依据。加强规划的引领作用，围绕重点项目、重大任务抓督查、抓推进，以督查工作创新为抓手，将随机性、实效性贯彻到底，督促项目单位落实主体责任，推动项目建设等工作任务得到全面落实。对相关工作成效明显的予以倾斜支持，对工作进展慢、工作质量不高、重点任务落实不力的，严肃问责。