

中山市市场监督管理局2021年上半年工作总结 及下半年工作计划

一、上半年工作总结

(一) 摆正“两个首位”，党的建设深入推进

始终把党的政治建设摆在党的建设首位。认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署，坚决推动省委、市委工作安排落地落实。一是扎实推进党史学习教育，发放指定教材1744册，党组理论学习中心组召开专题学习7期，各基层党组织以主题党日或小组学习的形式抓牢抓实日常学习教育，实施为群众办实事实践活动项目36个，总体完成进度达到83%。在完成上级部署任务的基础上，守正创新谋划展现中山市场监管风采的特色工作，组织开展多种形式的党史学习教育主题宣讲、文艺展演等活动，首创“突击检查+自费陪餐”机制，以“两个全覆盖”为目标，组织全局党员干部开展为群众办实事“民天卫士”行动。党史学习教育阶段性进展情况得到省委党史学习教育第三巡回指导组和市委党教办、市委党史学习教育第八巡回指导组充分肯定。二是把巡视巡察整改作为“四个意识”强不强、“两个维护”有没有落实到位的集中检验，以反躬自问、反求诸己的态度，持续巩固、提升2019年以来的巡视巡察整改成效，高质量通过迎接市委第六督导检查组的巡察整改“回头看”工作验收。三

是持续深入开展政治机关意识教育、模范机关创建和“五好”模范党支部创建等工作，贯彻落实“两个维护”制度机制，以创文巩卫、疫情防控等大战大考中展现出的政治功能和组织力，充分检验基层党组织建设情况，促进基层党组织和党员干部的“两个作用”更好发挥，自觉把“四个意识”转化成听党指挥、为党尽责的实际行动，把“两个维护”落实到疫情防控以及维护食品、药品、特种设备、工业产品质量安全等实际行动中。四是圆满完成对口帮扶肇庆市脱贫攻坚目标任务，市局驻封开县小圩村工作组、驻广宁县庄源村工作队均荣获“广东省2019—2020年脱贫攻坚突出贡献集体”。助力乡村振兴，选派1名干部参加潮州市乡村振兴驻镇帮镇扶村工作。

始终坚持把政治纪律和政治规矩摆在纪律规矩首位。坚持和加强党的全面领导，深入推进全面从严治党，以刀刃向内的决心严明政治纪律和政治规矩。上半年，局党组切实履行政治主责，加强对党员干部遵守政治纪律和政治规矩情况的监督执纪力度，对落实重大事项请示报告制度不力、落实意识形态工作责任制不力的党员干部严肃开展问责。加强干部管理监督和资金、资产等机关内控管理，完善党风廉政建设和反腐败斗争机制。出台《中山市市场监督管理局政商交往清单》，细化政商交往规范；规范干部廉政档案管理，规范党内谈话和党员谈心谈话工作，全力配合驻局纪检监察组监督执纪，做到“工作推进到哪里、监督跟进

到哪里”，风清气正的政治生态基本形成。严格落实疫情期间外出审批报告制度，引导、督促干部职工落实落细各项防疫措施。

始终坚持德才兼备、选贤任能。以“事业为上、人岗相适、人事相宜”为重要原则，旗帜鲜明地树立真干、实干、能干导向，提拔正、副科级领导16名，晋升职级干部47名。推动干部多岗位锻炼进步，增强干部队伍整体活力，结合人选知识结构、专业背景、成长经历、性格特点合理配置，上半年干部交流轮岗18人。形式多样开展人才教育，通过主题宣讲、专题培训等方式加强对党员干部的思想引导，依托学习强国、广东省干部培训网络学院等平台，全面提升新时代市场监管系统干部综合能力。坚持约束与激励并重，坚持严管与厚爱、思想引导与能力提升、干部能上与能下相结合，真正让广大干部职工政治上受关注、精神上受鼓舞、生活上受关心。

（二）强化底线思维，疫情防控平稳推进

统筹推进农贸市场疫情防控工作。加强农贸市场、冷库冷链、零售药店等重点场所防疫工作，持续落实“三强化三覆盖”，严格落实农贸市场“专人驻场”制度、家禽经营市场“1110”制度、进口冷链食品追溯管理、购买退热类药品人员信息登记报告等制度要求。至6月底，累计核酸检测人员66026份、产品19127份、环境104656份；检查市场、冷库、药店超11万家次，责令3家农贸市场、31个涉进口冷链食品冷库、142家药店停业整顿；全市

1531个冷库经营者开通“冷库通”系统，“冷库通”中累计已上报696个涉贮存进口产品冷库，建成2个进口冷链食品集中监管仓（集中消毒点），累计消杀进口冷冻食品3769.23吨；零售药店累计上报购药人员信息139.4万条。全市农贸市场等重点领域未发生进口冷链食品引发疫情和“物传人”等情况，为全市疫情防控大局作出了积极贡献。

保障疫情防控应急物资及时到位。全链条帮扶企业成功申办我市首家医用防护服生产资质，实现医用防护服本地化生产，填补重要防疫器械空白。发布《中山市突发公共卫生事件重点监管应急物资目录》，建立重点应急物资监管“白名单”。对未转注册的25家原应急备案生产企业开展全覆盖“回头看”，对医用防护服、医用口罩等防疫器械开展监督抽检，对包括各级医疗机构在内的8家检测单位开展新冠病毒检测试剂专项检查，严管疫情防控器械质量安全。完善流动储备库物资采购方案，加强重点非医用防疫物资保障，共统配口罩72.4万个、防护服1218套、隔离衣1779套、医用手套28300对等一批防疫物资，切实保障了常态化疫情防控、应急处置工作的顺畅运行。

（三）强化制度改革，营商环境持续优化

全面深化商事制度改革。深化住所（经营场所）登记制度改革，修订《中山市商事主体住所（经营场所）登记管理办法》，进一步放宽商事主体住所（经营场所）登记限制。深入推进“证

照分离”改革，在全省率先开展告知承诺扩面提质工作，将14个“优化审批服务”事项提级为“实行告知承诺”，有效解决准入不准营的问题，进一步激发市场活力，上半年全市新登记市场主体48211户，同比增长22.34%；截至6月底，全市实有各类市场主体489708户，涉及注册资本（金）8931.85亿元，分别同比增长约11.55%、18.88%。稳企安商措施不断丰富，推行“不见面”政务服务、开通绿色办理通道、做好各行业复工复产、减免技术服务费用、完善信用修复等12项举措，全力支持各类市场主体渡难关、促生产、保经营、稳发展。便民利民举措不断升级，优化企业开办服务工作，实现企业开办全流程“一网通办”“一窗通取”；扩大并联审批范围，将食品生产许可、食品生产加工小作坊登记、工业产品生产许可等事项纳入并联审批范围，实现一窗受理、同步流转、分类审查、联合核查、限时办结、统一出证，最大限度减少群众跑动次数，提高办证效率。成立专班，加快推进全省“一照通行”涉企审批服务改革试点工作。做好食品药品生产经营技术审评工作，主动开展企业技术指导服务80家次。

大力推进信用监管。全力推进年报公示，通过及时清理僵尸企业、广泛开展政策解读、定向发送提醒短信、加强现场业务指导、开设咨询专线等措施，确保年报政策宣传到位、年报填写辅导到位，截至6月底，全市应公示年报企业年报率97.23%，共完成企业数177238户，其中重点行业领域企业年报率100%，在全省

排名前列。推进市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作，组织联席会议成员单位抽查企业3316户。规范企业信用信息归集管理，累计归集3755万条涉企数据。加强经营异常名录和严重违法失信企业名单管理，将3329户次企业列入全市经营异常名录、47281户次个体工商户标记为异常状态、279户企业列入严重违法失信企业名单，同时强化失信联合惩戒，对失信企业在政府采购、招投标、土地出让和荣誉称号评定、企业登记、行政审批等方面予以限制或禁入。强化虚假登记行为规范，上半年共办结撤销冒用他人身份信息取得公司登记的违法行为43宗。

提升知识产权注册便利性。优化国家知识产权局商标业务中山受理窗口建设，提升服务效能，上半年受理商标业务1749件，在全省排名第二。至6月底，全市商标累计有效注册量21.45万件，马德里注册累计有效量344件。

（四）强化监管执法，市场环境更加公平有序

加强公平竞争审查和反不正当竞争执法。开展渣石运输领域专项检查，规范不合理设置市场准入条件、限制小规模运输企业进入市场等行为。组织开展工信、住建、交通、水利等行业招标投标领域政策措施自查抽查，督促调整修订规范性文件1件。

突出重点领域监管执法。认真落实市场监管总局部署，加强互联网平台经济监管，有序推进底数摸排、自查整改、整改评估等工作，督促平台企业整改问题31项。探索利用“非现场执法”

模式，开展网络交易信息监测，发现并移交线索114条，完成“非现场取证”378份。开展违法违规商业营销宣传集中整治、医疗广告专项整治、“护苗助老”系列整治行动。加大价格监管力度，严厉打击学校擅自设立收费项目、开发商和医疗美容机构价格欺诈、物业公司和“二房东”不执行政府定价收取水电费等价格违法行为。开展2021民生领域案件查办“铁拳”行动，深入推进农村假冒伪劣食品专项执法行动和“长江禁捕 打非断链”专项行动，强化传销案件查处力度，专项治理校外培训乱象，推进扫黑除恶专项斗争常态化，积极配合开展反走私、“扫黄打非”、禁毒等综合治理工作。上半年，全市系统共查处各类案件2287宗，罚没金额5079.74万元，移送司法机关24宗，在全省药品医疗器械化妆品稽查执法工作会议上作经验交流发言。

加大消费维权力度。举办“3·15”现场咨询宣传，普及消费维权知识。建立消费者权益保护工作部门联席会议制度，加强对消费者权益保护工作的组织领导。开展放心消费创建承诺活动，累计创建“放心消费承诺单位”1451家、“线下无理由退货承诺店”238家。妥善化解消费矛盾纠纷，上半年共处理消费者投诉、举报、咨询28522件，挽回经济损失939.12万元。

（五）强化综合治理，市场安全形势稳中向好

食品安全监管水平持续提升。提升食品药品检验检测水平，推进涉及食品、保健食品、药品、化妆品的260项检测参数扩项

工作，完成CMA扩项现场评审。稳步落实省、市民生实事之食品安全抽检工作，至6月底，全市共完成抽检7052批次，任务完成率52.2%。全市77家农贸市场快检农产品161199批次，完成率53.95%，处理不合格产品7746.38公斤。开展学校食品快检117021批次，销毁不合格食品95批次。组织开展“湿粉统一查”行动、食品生产加工小作坊质量提升行动，开展食品销售、餐饮服务风险分级管理，深入推进校园食品安全守护行动、农村假冒伪劣食品专项治理和餐饮质量安全提升行动，持续保持学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率100%、量化灭“C”率100%、食品安全档案建设率100%，推动新建或扩改建学校食堂、托管培训机构食堂、长者饭堂、A级餐饮单位上线“阳光食品”APP，全市36978家餐饮单位实施“明厨亮灶”，覆盖率85.33%。持续强化网络订餐整治，我市入网餐饮服务提供者持证率、公示率均达99%以上。创新开展“民天卫士”行动，对集体用餐单位进行突击检查和自费陪餐体验，上半年共检查59家集体用餐单位，使用低等级大米或棕榈油烹饪、滥用食品添加剂、销售“三高”副食品等吃不饱、吃不好问题明显改观。打造社会共治新模式，落地实施“食安赢”项目，于4月23日签署首单“食品安全综合保险”。开展婴幼儿配方乳粉经营企业监督检查379家，督促全市820家婴幼儿配方乳粉经营企业100%完成自查。持续开展保健食品行业专项清理整治行动，创建23家保健食品经营示范单位。

“两品一械”监管全面加强。加强药品、医疗器械、化妆品日常监测工作，上半年共完成药品不良反应报表982份、医疗器械不良事件报告表279份、化妆品不良反应报告表104份、预防接种疫苗异常反应187例。设立口岸药品监督管理办公室，统筹推进增设药品进口口岸筹建工作，加快广东省药品检验所中山实验室建设，口岸药品监督管理局、口岸检验所顺利通过国家现场评估验收。加强药品生产、经营、使用环节全链条监管以及流通使用环节新冠病毒疫苗质量监管，上半年全市系统共完成零售药店全覆盖检查4826家次，停业整顿146家次。强化医疗器械质量安全风险隐患排查治理，开展一类备案清理规范专项行动，清退不符合生产质量管理体系的医疗器械生产企业15家。加强国产化妆品注册备案管理，完成备案产品6116个次。开展儿童化妆品专项检查，共检查化妆品生产企业42家、化妆品经营企业1228家，动员督促企业完成在产在销儿童化妆品345个品种的自查工作。

特种设备安全监察持续强化。持续深化电梯安全监管体制改革，开展电梯维保单位质量与安全信用评价，优质优价的电梯维保市场环境初步形成；推进在用电梯监督抽查和老旧电梯安全评估工作，进一步保障电梯安全运行及乘客人身财产安全。推动气瓶质量安全追溯体系建设，开展专题调研并起草《中山市气瓶质量安全追溯体系建设专项工作实施方案》《中山市气瓶信息化安全监管平台建设项目可行性报告》。强化隐患排查，开展叉车、

起重机械、电梯鼓式制动器专项安全隐患排查治理，强化既有住宅加装电梯、涉氨制冷设备、蒸压釜专项监督检查，综合采用督促企业提前约检、现场检查超期未检设备等手段，及时消除“飘红”设备安全隐患，机电类特种设备“飘红”率从2020年底的2.52%降至0.83%，承压类特种设备“飘红”率持续维持在0.8%以内。开展整治电梯安装维保市场乱象行动，在用电梯年度检验一次合格率实现逐年提高，上半年合格率97.98%，比2018年提高了6.18个百分点。开展涉燃气专项监督检查，全覆盖检查天然气工业管道使用单位、气瓶充装单位、压力管道元件制造单位78家次，发现并督促整改隐患13项，全力防范化解燃气安全风险。召开上半年锅炉水质检验不合格企业线上会议，“云”指导百余家企业提高锅炉水质量。构建全市电梯智慧监管大平台，逐渐将维保信息化、物联网、大数据分析、人工智能等新技术应用于电梯运行。组织、指导开展应急演练32次，进一步提高特种设备事故防范及应急处置救援能力。开展特种设备安全进学校、进学校、进企业“三进”活动，强化“禁止电动车进电梯”全覆盖警示宣传，扩大宣传覆盖面，提高群众知晓率。上半年，完成1683台存量电梯的125%制动试验现场确认，共检验特种设备37178台，同比增长21.1%，任务完成进度比预定计划提前11.4%；共检查电梯、大型游乐设施、客运索道、锅炉、压力容器、压力管道等特种设备生产使用单位579家次，检查特种设备1845台（条），发出《特种

设备安全监察指令书》168份，立案37宗。

工业产品质量监管不断深化。完成产品质量检验10610批次、计量仪器检定校准21.8万台件。有序开展市级重点工业产品质量监督抽查，积极配合国抽、省抽工作，及时督促不合格企业做好整改。强化检验检测机构监管力度，对23家机动车检验机构开展监督检查，进一步规范检验检测行业秩序。开展工业产品生产许可证获证企业证后监管，巡查企业10家。开展燃气具等重点产品质量安全专项整治，立案处理企业129家，对2家企业吊销营业执照。开展建筑用钢筋专项清查整治行动，约谈销售企业、个体工商户91家。严格强制性产品认证监管，检查企业54家次；加强免于办理强制性产品认证产品监管，核发免办证明318份，涉及货值3.2亿元；加强货车及电动自行车监管，检查生产销售单位826家次。开展“天平行动”回头看，依法查处3家集贸市场经营户在用的13台“作弊秤”。

（六）实施质量强市战略，高质量发展基础进一步夯实

质量强市建设扎实推进。完善工作机制，起草《关于加快推进质量强市建设的实施方案（送审稿）》，修订市政府质量奖评审办法，对标先进地区加大政策支持力度。出台《中山市小微企业质量管理体系认证提升行动试点工作方案》，选取不少于10家小微试点企业开展质量管理体系认证提升行动。修订检验检测公共服务平台建设专项资金管理办法，扩展资金扶持范围，加

大产业发展支持力度。开展质量基础设施“一站式”服务平台建设，为企业提供更优质的质量综合服务。牵头推进全市特殊食品和化妆品重点产业链工作，建立专班工作机制。起草《中山市推动化妆品产业高质量发展行动方案》，有序推进完善产业布局、强化政策资金引导、打造“中山美妆”区域品牌、筹办化妆品产业大会、申请设立进口普通化妆品备案（中山）工作站等重点任务，着力提升我市化妆品产业竞争力。助力6家医疗器械生产企业获评广东省年度质量信用A类企业。攻坚应用型科学研究，自主开发《电梯综合考核培训平台》《基于云计算的安全阀智能校验装置及服务平台》，联合研发《钢丝绳漏磁检测仪》等项目，成功参展全国特种设备领域科技成果展，助力行业发展。

标准化体系逐步健全。推动16家企业、24项企业标准获评全国企业标准“领跑者”。推动企事业单位参与制定国家标准38项，发布《安南龟繁育技术规范》《乌斑杂交鳢健康养殖技术规范》《养老机构突发传染病疫情防控规范》地方标准3项，制定《无骨脆肉鲩鱼柳》等团体标准29项，在游乐设备、淋浴房、电梯等10个行业领域研究推进产业标准体系建设；新增1个国家级、4个省级标准化试点示范项目。参与起草国家标准《在用电梯安全评估规范》，牵头编制中国电梯协会团体标准《电梯受委托检测标准》《电梯设计计算标准主要部件选型》。加强交流合作，与深圳市标准技术研究院签订全面战略合作框架协议，共同推进标准

化科研、湾区标准研制、社会管理和公共服务标准化等项目研究和应用工作。

知识产权事业稳步推进。加强知识产权全链条保护，积极部署开展专业市场知识产权保护专项行动，查处办结商标案件72宗、专利侵权案件227宗，移送涉嫌犯罪案件3宗、司法案件7宗。加大地理标志产品保护力度，检查经营主体1262户次。推进国家级知识产权保护中心建设，指导南头镇建设市级家电知识产权快速维权服务中心。推进全国首个实用新型专利快速预审试点——中国中山（灯饰）知识产权快速维权中心试点建设工作。完善“中山杏仁饼”“石岐乳鸽”“小榄茶薇酒”“沙栏鸡”4项地理标志保护产品申报材料，高标准做好广东省地理标志产品专用标志使用核准试点工作，推进“黄圃腊味”“神湾菠萝”“中山脆肉鲩”等符合条件的地理标志种植、养殖、生产企业申请使用地理标志专用标志。推进知识产权创造和运用，上半年全市专利授权量15043件（其中发明专利授权622件，同比增长69.02%），PCT国际专利申请量68件；新增26家企业通过知识产权管理规范认证，新增9项国家专利优秀奖。成功推动“中山五桂山沉香”获准注册为地理标志证明商标，我市地理标志商标实现零的突破。积极推进“中山东升脆肉鲩”地理标志证明商标、“中山美妆”和中山市脚轮行业协会集体商标申报工作，指导神湾镇培育神湾禾虫地理标志商标。新引入4家合作银行参与质押融资，上半年

为30家企业提供知识产权质押贷款8650万元。

生物医药产业发展加快推进。推动我市首个单克隆抗体新药——康方生物医药公司生产的派安普利单抗注射液顺利获批上市。出台《中山市实施粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展工作方案》，支持我市医疗机构使用临床急需已在港澳上市的药品以及临床急需港澳公立医院已采购使用具有临床应用先进性的医疗器械，支持我市企业参与药品上市许可持有人、医疗器械注册人制度改革。积极开展粤港生物医药合作创新区可行性研究，促进生物医药产业在粤港澳大湾区融合发展。

同时，上半年统筹做好政务公开、舆情监测、宣传引导、信访维稳、后勤保障、统计分析、财务审计、应急管理、信息化建设、档案管理、离退休干部、工青妇等工作，充分发挥科研院所、检验检测机构、学会协会等积极作用，为推动市场监管事业提供了有力支撑。

二、下半年工作计划

今年是“十四五”规划开局之年，也是我市重振虎威、加快高质量崛起的攻坚之年。当前，全球疫情上升迅速，国内疫情多点散发，疫情输入风险、扩散风险加大。如何防控疫情、战胜疫情，是我们面临的一次大考。下半年，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，认真落实市委、市政府和省市场监管局、省药监局部署要求，立足新发展阶段、贯彻新发展

理念、服务新发展格局，统筹推进疫情防控和市场监管工作，紧紧围绕“六稳”“六保”，坚持党建引领，按照抓实“四大战略”、筑牢“五条底线”、争创“五个一流环境”的基本思路，攻坚克难、开拓创新，以新担当新作为奋力开启市场监管事业发展新征程。

（一）凝聚奋进力量，强化党建引领

贯彻落实新时代党的建设总要求，毫不动摇坚持党的全面领导，奋力打造一支对党忠诚、政治过硬、纪律严明、业务精通、本领高强的“铁军”，为市场监管事业的长远发展提供政治保证。

——持续加强党的建设。以政治建设为主线，把学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，持续深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推进党建规范化建设，严格落实党的组织生活制度，抓深抓实模范机关创建，持续提升政治功能和组织力。抓深抓实基层党组织作风纪律建设，推动廉政风险防控覆盖市场监管全领域全过程。大力弘扬极端负责、勇于担当、狠抓落实的作风，树牢在其位有作为的意识。坚持以党建引领，大力推进乡村振兴战略实施。旗帜鲜明支持市纪委监委驻局纪检监察组依法依规开展工作，把“越往后执纪越严”的反腐信号传递到每一位党员、公职人员，落实到市场监管公权力涉及各领域、各环节。

——**深入开展党史学习教育。**围绕“学党史、悟思想、办实事、开新局”主题，对照“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”总要求深入开展党史学习教育。持续深入组织专题学习研讨，丰富形式办好庆祝建党100周年系列活动，开好党史学习教育专题民主生活会和专题组织生活会，突出抓好“我为群众办实事”实践活动，纵深推进“民天卫士”行动，动员全体党员干部深入一线开展陪餐检查，于年底前覆盖全市集体用餐单位，着力解决人民群众“急难愁盼”问题，确保党史学习教育取得丰硕成果。

——**不断加强干部队伍建设。**进一步优化干部选育用管工作，持续激励干部新担当新作为，逐步促进中层干部年轻化。与时俱进抓好干部教育培训工作，着力建设政治坚定、作风过硬、业务精湛、纪律严明的高素质市场监管干部队伍。

（二）抓实“四大战略”，推动高质量发展

——**实施质量强市战略。**印发《关于加快推进质量强市建设的实施方案》，深入推进全国质量强市示范城市创建活动。加快修订《市政府质量奖评审办法》《检验检测公共技术服务平台专项资金管理办法》，更好支持产业发展。加快推进质量基础设施“一站式”服务平台建设，有序推进小微企业质量管理体系认证提升行动。组织开展质量管理专题培训，开展质量标杆学习活动，推行首席质量官制度，提高规上工业企业首席质量官制度覆盖

率。组织实施2021年度市对镇街质量工作考核，督促质量工作责任落实。完善市食品药品检验所动物实验室、微生物实验室建设，填补市级药品检验机构能力短板。积极推进广东省制药产业计量测试中心筹建和验收工作，有序推动广东省制药产业计量测试中心火炬开发区实验室、广东省质量监督智能厨卫电器检验站（中山）南头实验室建设，运营好广东省质量监督智能家居安防产品检验站（中山）小榄实验室，为粤港澳大湾区区域产业转型升级、企业提质增效提供技术支撑。出台并实施《中山市推动化妆品产业高质量发展行动方案》，打造“中山美妆”区域品牌管理系统，举办中山市化妆品产业大会，争取验收进口普通化妆品备案（中山）工作站。积极推进中山市特殊食品和化妆品产业链链长制工作。完成医疗器械行业发展现状调研和需求分析，谋划出台推动医疗器械产业高质量发展行动方案。

一一实施食品安全战略。认真总结五年创建工作经验，积极申报创建国家级食品安全示范城市，巩固、扩大创建成果。发挥各级食安办牵头抓总作用，构建食品安全全链条、全环节、全过程监管机制，完善信息通报、形势会商、风险交流等制度，完善镇街、市食安委成员单位年度食品安全工作评议考核工作，压实食品安全属地管理责任和部门监管责任，切实履行好食品安全党政同责以及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求。推动食品安全风险隐患排查、高风险食品

安全防控工作常态化，规范食品安全应急处置工作。开展各级培训教育，加强基层综合执法队伍和能力建设。

——实施标准化战略。推动企事业单位积极参与国际标准、国家标准、行业标准和地方标准的制定和修订，全面推进先进标准体系建设，增强中山标准话语权和影响力。推进高端装备制造、居家养老、智慧农贸、家政服务标准化试点项目建设。继续推动企业标准自我声明公开，组织开展对标达标提升专项行动，加强标准化监督检查，鼓励和引导企业主动制定和实施先进标准，推动企业标准提档升级。加强与深圳市标准技术研究院的深度合作，推进标准化科研、湾区标准研制等项目研究和应用工作，增强标准化服务产业高质量发展能力。

——实施知识产权战略。加强中山商标受理窗口建设，优化服务环境，提高服务水平。强化谋划部署，出台《中山市知识产权事业发展“十四五”规划》《中山市知识产权强市战略工作实施意见》。探索开展粤港澳大湾区知识产权互融互通试点、知识产权示范优势企业培育等项目，促进知识产权高质量发展。深入推进知识产权质押融资工作，修订《中山市企业知识产权质押融资贷款风险补偿办法》，完善质押融资项目，引入更多银行参与项目实施，缓解企业融资困难。加大行政执法保护力度，持续推进专利侵权纠纷行政裁决示范建设工作，完善“快裁快决快调”机制，加强部门协同配合，依法严厉打击知识产权侵权违法行为，

着力解决行政裁决书执行难问题。继续推进国家级知识产权保护中心建设工作，加快中山市家电知识产权快速维权服务中心建设工作。落实快速维权中心实用新型快速预审试点工作，及时申请国家知识产权局验收。启动地理标志产品培育项目，为石岐乳鸽、小榄茶薇酒申请地理标志产品保护工作提供技术服务。加强知识产权专家库建设，建立健全展会知识产权保护工作机制。

（三）筑牢“五条底线”，保障民生安全

——**筑牢疫情防控底线。**坚持以大概率思维应对小概率事件，进一步加强统筹协调，慎终如始持续抓好农贸市场、冷库、药店等重点场所疫情防控工作。按照进口冷链食品全流程闭环管理指引要求，全面落实“三强化三覆盖”，开展“新五查”，利用“冷库通”，加大对冷链食品的全链条监管力度；加强从业人员动态管控，持续保持从业人员每周整体扫码率、每七天核酸检测覆盖率和全流程疫苗接种率“三个100%”；规范集中监管仓管理，加大对来自疫情高风险国家冷链食品抽检力度。加强农贸市场监督检查，落实“专人驻场”制度。坚持标本兼治，深入开展农贸市场综合治理行动，督促市场开办者认真落实扫码、测温、戴口罩等主体责任，严格落实家禽经营市场“1110”制度，严厉打击野生动物交易，确保取得实效。加强药店“哨点”管控，抓牢药店实名登记信息核查和现场监督检查，督促药店全面落实购买退热类药品人员信息登记报告制度，持续保持哨点监测的敏感

性。继续做好常态化疫情防控应急物资保障工作，完成对45家生产防疫器械企业的全覆盖检查，进一步完善防疫物资储备、采购和发放工作，保障防疫物资安全有效、有序供给。推进棋牌室疫情防控工作，落实场所清洁通风消毒、进门测温扫码、顾客流量管控、人员健康监测、个人防护等措施，坚决防止疫情传播。

——筑牢食品安全底线。增强忧患意识、坚持底线思维、提高防控能力，全力防范化解食品安全风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。扎实推进省、市十件民生实事，确保按期完成1.69万批次食品抽检任务，全市77家农贸市场完成29.88万批次食用农产品快检任务。继续实施食品生产、食品销售和餐饮服务风险分级管理，推动全市食品生产经营单位提高生产经营控制水平。强化风险隐患排查整治，继续开展“湿粉统一查”行动，规范治理食用农产品批发市场，加强网络订餐集中整治。深入实施校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品专项治理、餐饮质量安全提升行动，深入开展保健食品行业专项清理整治行动。深入开展“民天卫士”陪餐行动，完成全市集体用餐单位陪餐检查，出台《中山市集体用餐单位、集体用餐配送单位负责人陪餐制度》，建立常态化陪餐机制。推广“食安赢”项目，提高食品安全综合险投保率。强化食品安全宣传教育，提高市民风险防范意识和能力。

——筑牢“两品一械”安全底线。落实药品、医疗器械、化妆品安全风险研判制度，做到发现在早、防范在先、处置在小、

整治到位。持续加强日常检查、专项行动、监督抽检，并将之作为拓展案源的重要抓手，进一步强化“两品一械”违法行为查处工作。强化药品不良反应、医疗器械不良事件、化妆品不良反应监测、疫苗接种异常反应日常监测工作，提高预警能力。继续推动广东省药品检验所中山实验室建设，做好增设允许药品进口口岸的验收工作。大力推进生物医药产业高质量发展，支持生物医药产业做强做优做大。

——筑牢特种设备安全底线。推动落实特种设备安全使用管理人首负责任，深入开展各项专项整治和特种设备生产单位证后监督抽查、检验检测机构监督抽查工作，依法严厉打击特种设备违法行为。严格落实特种设备安全管理有关制度，完善应急预案，及时规范做好应急救援。开展隐患排查和专项整治，及时整改消除安全隐患。深入开展液化石油气瓶充装单位和检验单位专项整治，制定《中山市小型游乐设施安全监管工作指引》。加快推进老旧电梯安全评估，争取11月底前完成350台以上老旧电梯安全评估工作，编制形成评估分析报告。推进在用电梯监督抽查，继续推动电梯“制动试验”“限速器校验”应检尽检。推进电梯维保模式和电梯检验检测方式改革试点。

——筑牢工业产品质量安全底线。进一步完善抽查不合格随检随报、线上线下全面下架、生产流通双向追溯、违法失信列入“黑名单”等监督抽查制度机制。完善、推广产品质量信用约束

机制，推动信用监管覆盖市场监管各领域，贯穿市场主体全生命周期。加大重点工业产品质量监督抽查和后处理的力度。加强3C认证和认证机构的监管，做好免于办理强制性产品认证产品的监管工作。继续开展燃气灶具、燃气热水器、电热水器及燃气壁挂炉等“四类产品”以及建筑用钢筋专项整治，完善常态化帮扶机制和约谈机制。开展电动自行车销售单位专项整治行动，严厉查处拼装、改装、篡改限速装置等违规行为。

（四）营造“五个一流环境”，服务经济社会发展

——营造一流法治环境。大力推进法治建设和执法监督。进一步理顺事权下放业务衔接机制，优化完善执法办案工作体制机制。修订《中山市市场监督管理轻微违法经营行为免罚清单》，探索制定新业态审慎监管清单、从重行政处罚事项清单、免于行政强制事项清单、免查清单等。组织开展系统内部年度执法大检查，强化执法业务指导与监督。建立完善行政处罚案件监督管理制度，规范行政执法行为。建立健全部门间联席会议制度，强化协同监管、联合执法。

——营造一流准入环境。进一步推进“一照通行”涉企审批服务改革，制定《中山市“一照通行”涉企审批服务改革试点实施方案》，加快建设“一照通行”服务平台，争取年底前正式上线运行，推动涉企经营许可从按部门职责划分改为按企业需求整合，将多业态经营涉及的多项许可事项与营业执照一次申请、并

联审批，进一步破解“准入不准营”难题。出台《中山市商事主体住所（经营场所）登记管理办法》，完善商事主体住所（经营场所）登记措施。持续深化“证照分离”改革，完善以告知承诺为主的行业准营制度，大幅降低企业制度性交易成本。进一步推广电子证照应用，实现申请人远程、便捷提交申请，自行下载、打印许可证书或备案凭证，减少纸质证书发放，方便群众办事。优化企业开办服务智能终端功能，实现企业开办全流程办理。

——营造一流质量环境。完善制度设计，强化监管执法，督促企业切实落实主体责任，主动依法依规生产经营，从源头上保证产品和服务质量。加强质量安全日常监管，对重点领域、重点区域、重点商品要加大抽检力度，推进线上线下一体化监管。加大专项整治力度，组织查办、公布一批侵权假冒、价格违法、虚假违法广告等涉及老百姓切身利益的重大典型案件，对相关企业、责任人实行市场禁入，形成有效震慑，倒逼企业提升产品质量，增强企业提升质量的内在动力。强化全过程质量安全管理和风险监管，对食品、药品、农产品、日用消费品、特种设备、地理标志保护产品等与群众生活息息相关的重要产品，建立健全追溯体系，形成来源可查、去向可追、责任可究的信息链条。

——营造一流竞争环境。强化信用监管，全力推进双随机抽查工作，加强虚假登记行为规范，深入开展撤销登记改革，探索将提供虚假材料骗取登记的中介机构及个人列入“黑名单”。切

实做好公平竞争审查，开展转供水、转供电领域专项整治以及旅游市场专项检查，配合开展房地产市场秩序专项检查，加强价格监测监管，依法严厉打击各种价格违法行为，维护市场价格秩序。加强节假日、重大活动等重点时段市场价格监管，及时处置价格异常波动，防范引发区域性系统性市场风险。加强网络交易信息监测，开展“网剑”行动，依法打击网络交易违法行为。推进扫黑除恶常态化，强化传销综合治理，规范直销经营行为，加大力度打击制售假冒伪劣商品违法行为。贯彻落实党中央、国务院“双减”工作部署，按照《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》强化校外培训机构专项执法检查，重拳整治借机敛财、虚假宣传等问题，坚决不让良心行业变成逐利产业。

——营造一流消费环境。深入推进民生领域案件查办“铁拳”行动，聚焦食品药品、侵权假冒、虚假广告等堵点痛点问题，集中查办重惩一批典型案件，切实维护消费者权益，努力让人民群众感受到公平正义。加强跨部门跨区域监管协作，召开网络市场监管部门联席会议，部署打击跨地域网络违法行为。规范“放心消费承诺”活动，强化七日无理由退货制度和消费纠纷和解机制建设，推动活动提质扩面，广泛发动餐饮行业经营者积极参与“放心消费承诺单位”“线下无理由退货承诺店”申报，支持企业参加“守合同重信用”公示活动，扩大诚信经营影响力和参与度。

加强跨区域消费维权合作，举办珠中江横琴消委会跨区域消费维权联席会议，联合开展儿童青少年视力健康产品比较试验以及珠中江消费维权跨区域合作十周年成果展。聚焦消费安全，开展体验式消费教育和头盔比较试验，宣讲维权知识、展示维权成果、发布消费提醒，扩大消费教育覆盖面和影响力。

中山市市场监督管理局

2021年8月26日