

# 2021 年全区应急管理工作的要点

2021 年应急管理工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻学习领会习近平总书记关于应急管理重要论述和党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻全国安全生产、应急管理工作会议部署，全面落实自治区党委十二届十次、十一次、十二次全会和自治区政府工作任务，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入开展党史学习教育，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，坚决打赢安全生产专项整治三年行动和自然灾害防治八大工程“两场战役”，构建六大体系，提升六种能力，推动应急管理体系和能力现代化，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定，为“十四五”开好局起好步，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏，全面开启建设社会主义现代化国家新征程提供坚强的安全保障，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

## 一、始终坚定正确的政治方向

1. 强化创新理论武装，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使讲政治从外部要求转化为内在动力，增强

“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

2. 巩固深化“不忘初心、牢记使命”成果，扎实组织党史学习教育，持续开展学习习近平总书记训词精神活动，筑牢救民于水火、助民于危难的思想根基。

3. 严守政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告等制度，坚持民主集中制，确保正确的政治方向。对标纪律部队标准严格教育、严格训练、严格管理，按照实战化要求锻炼队伍，敢于亮剑、敢于冲锋、敢于胜利。

4. 继续推动市县（区）应急管理部门党组改设党委，构建与应急管理体制相适应的党建工作体系，加强意识形态工作，把党的领导贯穿应急管理工作全过程各方面。

5. 探索和把握新形势下应急管理特点规律，使讲政治从外部要求转化为内在动力，确保中央和自治区各项决策部署在全系统不折不扣执行到位。

## 二、着力练就过硬的应急本领

6. 认真学习风险管控、依法行政、预案管理、应急处置、舆论引导等专业知识，主动到事故灾害防范一线、应急处置现场磨砺摔打、积累经验，在真刀真枪的应急实战中增长本领。

7. 重视向历史经验学习、向专家行家学习、向失败教训学习，不断提高破除瓶颈、破解难题的能力。加强实践锻炼，大力培树典型，厚植崇尚先进、争当先锋的应急文化。

8. 把 2021 年作为“抓落实年”，形成大抓落实、狠抓落实、

齐抓落实的浓厚氛围。

9. 深入研究，坚持问题、目标、结果导向，聚焦工作难点痛点堵点，深入调查研究，拿出实用管用好用的措施办法，确保取得实实在在的工作成效。

10. 强化担当，挑最重的担子、啃最硬的骨头，下大力气解决责任落实不到位、不全面，风险管控不落实、不严格，安全检查不深入、不较真等顽疾，在防范化解重大安全风险中出实招见实效。

11. 以上率下，主动到矛盾多、问题多、任务重的现场去解难题、攻难关，以“关键少数”带动“绝大多数”，以“头雁效应”激发“群雁活力”，努力做出经得起党和人民检验的实绩。

### **三、努力营造清明的政治生态**

12. 把“严”的主基调长期坚持下去，使纪律成为管党治党的戒尺和不可逾越的底线。严格落实全面从严管党治党要求，切实履行党风廉政建设“一岗双责”，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

13. 锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”、转作风，大力精文简会，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，坚决整治形式主义、官僚主义。

14. 全面落实十九届中央纪委五次全会和自治区纪委十二届五次全会精神，驰而不息正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

15. 严肃党内政治生活，认真执行《党委（党组）落实全面从严治党规定》制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持党管干部原则，树立德才兼备、以德为先的用人导向，立起应急管理队伍的崭新形象。

#### **四、构建应急指挥体系，提升科学处置能力**

16. 推动健全自治区、市、县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）五级全覆盖、全贯通的应急管理组织指挥架构。

17. 完善应急指挥基础数据，建设信息报告、信息共享“一张网”，指挥决策和调度“一键通”，加强指挥训练，提升处置突发事件的组织指挥能力。

18. 出台《应急管理指挥部工作规则》，细化应急任务分工，规范信息共享、预警发布、应急值守和督查考核等工作机制，实现内部运转高效、外部衔接顺畅。

19. 完善联动协作、联席会议、联合保障等制度，密切地区之间、部门之间、军地之间的协作关系，形成快捷高效的应急指挥协同机制。

20. 立足现有条件，分区域布局建设应急救援保障特种分队、特种装备、特种器材。以练代训，培养有实战经验的现场指挥官队伍。调整优化应急管理专家队伍，完善专家工作制度，充分发挥专家在理论研究、会商研判、应急救援等方面的决策支撑作用。

#### **五、构建风险防范体系，提升源头管控能力**

21. 危化品专项整治，深化化工园区和危化品企业整治提升，实行“一园一策”“一企一策”；固化“危化品专家指导服务”和“消地协同”工作机制，健全聘用专家辅助监管执法制度；整治“非法违法”小化工，实现即时清零；推行危化品企业“四项制度”（“师带徒”制度、“三项岗位人员”及班组长轮训制度、危化从业人员能力考核制度、主要负责人安全管理积分制度），指导企业培养建立安全管理团队和技术团队；开展第三年危化品专家指导服务，实施安全隐患“清零”工作；开展危化品企业安全管理人员和班组长轮训。

22. 煤矿专项整治，开展煤矿安全生产大排查，摸清全区煤矿安全状况底数，建立煤矿风险隐患动态化清单，制定“一矿一册”台账，实现煤矿安全监管工作精细化、精准化；对长期停产停工煤矿以及高风险煤矿采取远程视频监控、暗查暗访等管控措施，严防明停暗开、日停夜开等非法违法行为；加强煤矿领域精准执法力度，进一步提升执法效能；强化煤矿领域违法警示教育，切实做好煤矿安全监管“后半篇文章”。

23. 非煤矿山专项整治，全面增强监管合力，加大露天矿山整治力度，依法淘汰落后技术、工艺和设备，加紧建设地下矿山人员动态监测系统，强化油气增储扩能安全保障。

24. 发挥专项整治工作专班指导、督促、调度职能和安委办考核巡查“指挥棒”作用，推动各地、各专项牵头部门扎实推进重点行业领域专项整治三年行动，建立健全隐患排查治理和

风险防控体系，严防重特大安全事故发生。

25. 按照防灾减灾救灾能力“3年明显见效”的要求，加快推进自然灾害防治八项重点工程，组织开展全区灾害风险普查工作，全面摸清灾害风险底数，提高自然灾害防御能力。

26. 推动涉灾部门加强监测预警台、网、站建设，构建“空、天、地”一体化的多灾种、灾害链综合监测预警体系，提高灾害风险预警能力。

27. 健全以黄河为中心的河洪防御体系，以贺兰山东麓为关键的山洪防御体系，以中南部水库为重点的防洪调度体系，提高综合防汛能力。

28. 划定火灾易发多发区和重点防护区，编制森林草原风险隐患图和重点防治区划图，加大重点区域野外违规用火监管巡查力度，加强重点火灾风险区域防灭火队伍、装备建设，指导协调森林草原防火基础设施建设，力求全区防火路网密度达到2米/公顷，提高森林草原防灭火能力。

29. 把好建设项目安全准入关，落实高风险、较高风险化工园区（集中区）危化项目停批、限批规定，健全完善建设项目联审联批机制，严格控制涉及光气等剧毒气体、硝化等高危工艺和硝酸铵等爆炸危险性化学品项目，化工园区（集中区）外不再批准新建危化项目。

30. 推动设备换“芯”、机器换人、生产换线，涉及“两重一大”危化生产企业安全仪表系统装备率和投用率必须达到

100%，加快涉及硝化、氟化、氯化、重氮化、过氧化工艺装置的上下游配套设施自动化控制改造。

31. 推进煤矿智能化建设，力争年内建成1座智能化示范煤矿，5个以上智能化综采示范工作面。大力推广煤矿机器人现场应用，实现危险岗位机器人作业、高危场所机器人巡检。

32. 按照主要矿种最小开采规模和最低服务年限标准，推动小矿山有序退出。扎实推进危化企业（含建设项目）设计诊断和工程质量复核，系统排查治理突出问题隐患。

## **六、构建应急力量体系，提升救援实战能力**

33. 高质量推进预案编制改革，全面完成安全生产、自然灾害类应急预案的制修订。出台自治区应急管理系统应急预案管理办法，推进预案实体化、模块化建设，健全完善预案制修订、演练和动态管理等工作制度。开展乡镇（街道）、社区（村）预案编制试点示范工作，适时召开成果推广会议。

34. 落实《关于加强应急救援队伍建设的若干意见》，出台实施方案落实队伍训练、演练和执行任务有关待遇。建立紧急情况下社会动员机制，将社会应急力量纳入地区应急救援力量体系统筹规划建设。

35. 盘活现有航空应急救援力量资源，健全完善空域使用、航路航线审批、飞行服务保障、机场骨干网络联动机制，加强黄河流域九省区航空应急救援协作，尽快形成空地一体的救援格局。

36. 优化物资储备布局，摸清产能储备和社会储备底数并建立台账，加强实物储备、鼓励家庭储备。健全优化会商研判和救灾物资快速调拨机制，提升应急物资保障的科学化水平。规范救灾捐赠管理，健全与相关部门衔接机制，提高救灾捐赠工作精准性。

## **七、构建科技支撑体系，提升智慧应急能力**

37. 加快推进应急指挥信息化建设和应用系统全面升级，建设应急管理综合应用平台，整合自然资源、水利、地震、消防等部门数据。

38. 加快推进安全生产、自然灾害、城乡安全等领域的系统融合和智能升级，打造集成高效统一的事故灾害风险监测预警平台，有效使用重大危险源监测预警系统，推广卫星监测等新技术在露天矿山、高风险地质灾害、森林草原火灾等区域风险早期识别中的应用。

39. 加快推进贺兰山东麓等重点防洪区域监测站网建设和提升项目，推行应急力量装备资源和救灾物资电子台账化管理，满足应急救援智能化、模块化、快速化需要。

## **八、构建法规制度体系，提升法治应急能力**

40. 深入学习宣传贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想贯彻落实到应急管理全领域。持续推进法治政府建设，在法治轨道上推动应急管理体系和能力现代化。

41. 结合国家应急管理法律法规标准立法进程，积极推进



地方法规规章和制度标准制修订，完成《自治区安全生产条例》《重大安全事故行政责任追究规定》修订的调研论证。开展地方性法规、政府规章和行政规范性文件全面集中清理。

42. 修改《安全生产行政责任规定》，推动出台《落实企业安全生产责任若干规定》。对职责交叉、联系紧密的领域和环节“共进一步”，构建完善联动工作机制，依法依规实行监管全覆盖，防止“不审批就不监管”，确保监管无盲区、无死角。

43. 完成自治区“十四五”时期《应急体系规划》《综合减灾和安全生产规划》《救援力量建设规划》《科技信息化和装备发展规划》《应急物资储备规划》编制。

44. 深化应急管理综合行政执法改革，严格行政执法“三项制度”，规范执法、精准执法，分级分类监管，进一步完善行政处罚自由裁量标准，坚决防止执法随意、标准不一等问题。

45. 加快建设“互联网+监管”系统，全面推行“互联网+执法”模式，提升执法专业化、信息化水平。

46. 严格落实安全承诺、失信惩戒、安责险等制度，强化社会化治理。对安全生产失信企业加大监管执法力度和频次，提高执法震慑力。从严约束规范安全中介机构执业行为，实行安全评价报告公开制度。

## **九、构建共建共治体系，提升基层治理能力**

47. 普及乡镇（街道）应急管理站（所）。整合灾害信息员、地质灾害群测群防员、森林护林员等队伍资源，发挥“第一

吹哨人”作用，建立一支“一岗多能”的安全风险网格员和应急管理信息员队伍。

48. 加强与宣传、教育、民政、工会等有关部门和单位的协调联动，健全完善应急管理宣传“五进”工作机制。加强公益宣传，利用广播、电视、报刊等传统媒体和互联网、微信等新媒体，广泛宣传安全发展和综合减灾理念，加强舆情引导，筑牢应急管理人民防线。

49. 推动应急避难场所建设工作，制定自治区应急避难场所标志设置标准，协助推进自治区应急避难场所底数普查工作，推进全区应急避难场所综合信息管理服务平台上线运行。

50. 持续推动全国综合减灾示范社区和示范县创建工作，高标准完成沙坡头区示范县创建任务。深入开展全国防灾减灾日、国际减灾日宣传教育和演练活动。

---