

# 中华人民共和国农业农村部

农办议〔2018〕366号

签发人：余欣荣

## 对十三届全国人大一次会议 第3843号建议的答复

于旭波代表：

您提出的关于鼓励在内蒙古自治区巴彦淖尔市增加优质小麦种植的建议收悉。经商财政部，现答复如下。

### 一、关于加快推进农业供给侧结构改革，调整种植结构

近年来，我部深入贯彻落实中央有关精神，紧紧围绕农业供给侧结构性改革主线，以绿色发展为导向，以改革创新为动力，以提质增效和农民增收为目标，按照“稳粮、优经、扩饲”的要求，统筹谋划、突出重点，加大力度、强化措施，扎实推进种植结构调整，促

进农业转型升级和高质量发展。**一是**坚持规划引领。制定印发《全国种植业结构调整规划(2016—2020年)》和《“镰刀弯”地区玉米结构调整的指导意见》,明确提出结合建立合理轮作体系,在内蒙古河套地区等适当恢复春小麦,逐步调减高耗水的玉米种植。**二是**政策扶持引导。根据玉米与其他作物的种植收益差,以及结构调整的任务需要,推动出台耕地轮作休耕制度试点、玉米大豆生产者补贴等支持结构调整的政策措施,让农民愿意调、调得动、稳得住。**三是**典型示范引领。鼓励新型经营主体参与结构调整,按照优质专用、适销对路的目标,示范带动周边农户开展结构调整,提升组织化程度和集约化水平。**四是**科技服务指导。组织专家分区域、分作物制定种植结构调整技术意见,指导各地因地制宜落实好结构调整的关键技术。在关键农时,组织举办结构调整培训班,指导农民因地制宜调整结构。**五是**打造品牌增效。以品质创品牌,以品牌提效益,因地制宜发展优势特色农产品,打造一批农产品知名品牌,扩大市场影响力,实现品牌增效、特色增收。**六是**产销衔接带动。推动龙头企业与结构调整重点县签订订单,实现合同制、订单式结构调整。依托农产品批发市场,打造物流集散、价格形成、产业信息、科技交流、会展贸易等平台,促进产销衔接。

目前,农业种植结构调整取得了积极进展和成效。近两年,“镰刀弯”等非优势产区籽粒玉米面积累计调减近5000万亩,其中巴彦淖尔市调减籽粒玉米面积约80万亩;2018年预计有市场需求

的优质强筋弱筋小麦面积比例达到 30%，比上年提高 2.5 个百分点。

## 二、关于将巴彦淖尔市临河区、杭锦后旗等地优质土地划定为粮食生产功能区

粮食生产功能区和重要农产品生产保护区(简称“两区”)是党中央国务院为确保粮食等重要农产品有效供给做出的重大战略部署。2017 年 4 月,《国务院关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》(国发〔2017〕24 号)明确提出,3 年完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区(以下简称“两区”)划定,5 年完成建设。在去年底召开的中央农村工作会上,习近平总书记、李克强总理均强调,要加快划定和建设“两区”。今年中央 1 号文件,对“两区”工作再次做出明确部署,要求加快划定与建设“两区”,完善支持政策。

目前,内蒙古等有划定任务的省(区、市、兵团)已全部印发了“两区”实施意见(方案),将划定任务分解落实到县。内蒙古巴彦淖尔承担了 230 万亩小麦、320 万亩玉米的生产功能区划定与建设任务,其中临河区承担 40 万亩小麦、65 万亩玉米任务,杭锦后旗承担 60 万亩小麦、35 万亩玉米任务。

## 三、关于恢复小麦良种补贴

根据《财政部 农业部关于全面推开农业“三项补贴”改革工作的通知》(财农〔2016〕26 号)要求,农业“三项补贴”改革后,中

中央财政不再专门安排农作物良种补贴资金,各地农作物良种推广工作可以根据需要从上级和本级财政安排的相关补助资金中统筹解决。内蒙古自治区可以在完成约束性任务的基础上,在大专项任务清单范围内,结合本地农业发展规划和优势特色农业产业布局,根据有关规定统筹中央和地方资金对相关农业发展予以支持。

#### 四、关于对巴彦淖尔市小麦种植施行生产者补贴

根据国务院决策部署,国家正在有序推进粮食收储制度改革,分品施策对玉米、大豆实现市场定价、价补分离改革,在东北主产区建立了生产者补贴制度。2016年,内蒙古已将以往的玉米临时收储政策调整为“市场化收购”加“补贴”的新机制,巴彦淖尔市的玉米补贴水平已降至160元/亩左右。当前的粮食收储制度改革总体安排,体现了中央对口粮安全的高度重视,底线就是保证水稻、小麦等口粮绝对安全。从国内外实践看,最低收购价格政策综合考虑了粮食生产成本、市场供求、国内外市场价格和产业发展等各方面因素,政策托底作用明显,更有利于保证粮食市场稳定,保护种粮农民的利益。因此,目前小麦仍实行最低收购价政策,并未建立生产者补贴制度。

下一步,我们将结合您的建议,会同财政部等有关部门,以实施乡村振兴战略为总抓手,以推进农业供给侧结构性改革为主线,着力做好有关工作。**一是**督导指导各地扎实做好小麦生产功能区划定和建设,积极支持包括巴彦淖尔市在内的内蒙古粮食生产功

能区高标准农田建设,进一步研究制定“两区”扶持政策,对“两区”农业生产给予必要的支持保护。**二是**中央财政将继续支持完善粮食收储制度和价格形成机制,深入推进农业供给侧结构性改革,更好地确保国家粮食安全,保障种粮农民合理收益。**三是**坚持质量兴农、绿色兴农、效益优先,以控水稻、减玉米、增大豆为重点,深入推进种植结构调整,继续推动镰刀湾地区玉米调整,减少无效供给,推动农业结构向市场紧缺产品、优质特色产品调整,引导农民种植优质的强筋和弱筋小麦,增加有效供给,努力提高农业供给体系质量和效率。

感谢您对农业农村工作的关心,希望今后继续对我部工作予以支持。

联系单位及电话:农业农村部发展计划司 010-59193253

农业农村部

2018年9月1日

## 代表建议办理和答复征求意见表

建议编号		承办单位名称	农业农村部
对办理和答复工作的意见	A、满意    B、基本满意    C、不满意		
对改进代表建议处理工作的建议	<p>1. 对承办单位改进办理和答复工作的建议：</p> <p>2. 对全国人大常委会办公厅改进代表建议工作的建议：</p>		

代表签名：\_\_\_\_\_

代表证号：\_\_\_\_\_

**注：**请代表本人填写并签名后，于收到答复一个月内将此表寄送或传真至全国人大常委会办公厅联络局代表议案建议办理处（联系电话：010 - 63098126、83084693、83084718；传真：010 - 83083936、63098413；邮编：100805；E-mail：yajy@npc.gov.cn）。

---

抄送：全国人大常委会办公厅，国务院办公厅，内蒙古自治区人大常委会代表工作委员会（全国人大代表联络处），财政部。

---

农业农村部办公厅

2018年9月20日印发

---