

山东省畜牧兽医局文件

鲁牧计财发〔2016〕71号

山东省畜牧兽医局 关于印发山东省现代畜牧业发展 “十三五”规划的通知

各市畜牧兽医局：

现将《山东省现代畜牧业发展“十三五”规划》印发给你们，请结合当地工作实际，认真抓好贯彻执行。

山东省畜牧兽医局

2016年12月30日

信息公开选项：主动公开

山东省畜牧兽医局办公室

2016年12月30日印发

山东省现代畜牧业发展 “十三五”规划

山东省畜牧兽医局
二〇一六年十二月

目 录

前言	1
一、“十二五”主要发展成效	2
(一) 综合生产能力稳步提升	2
(二) 标准化规模养殖水平不断提高	2
(三) 重大动物疫病防控全面加强	3
(四) 畜产品质量安全有效保障	3
(五) 生态畜牧业建设长足发展	4
(六) 科技支撑能力持续增强	4
二、“十三五”发展环境分析	5
(一) 有利因素	5
(二) 不利因素	6
三、“十三五”畜牧业发展思路	7
(一) 指导思想	7
(二) 基本原则	8
(三) 发展目标	9
四、区域产业布局	10
(一) 大宗主导品种区域布局	11
1. 肉鸡优势主产区	11
2. 蛋鸡优势主产区	11
3. 生猪优势主产区	12

4. 奶牛优势主产区·····	13
5. 肉牛优势主产区·····	13
6. 肉羊优势主产区·····	14
(二) 特色优势品种区域布局·····	15
1. 肉鸭优势主产区·····	15
2. 奶山羊优势主产区·····	15
3. 兔优势主产区·····	16
4. 驴优势主产区·····	16
5. 蜜蜂优势主产区·····	17
6. 毛皮动物优势主产区·····	18
五、“十三五”畜牧业发展重点任务 ·····	18
(一) 以示范创建为引领，打造健康型畜牧业·····	18
(二) 以品牌创建为引领，打造安全型畜牧业·····	20
(三) 以农牧循环为引领，打造生态型畜牧业·····	22
(四) 以科技支撑为引领，打造创新型畜牧业·····	25
(五) 以“互联网+”为引领，打造智慧型畜牧业·····	27
(六) 以理念转变为引领，打造服务型畜牧业·····	29
六、保障措施 ·····	31
(一) 落实扶持政策，增强产业发展活力·····	31
(二) 创新支持模式，提升财政引导动力·····	32
(三) 加强内融外合，深化产业化经营·····	32
(四) 强化组织领导，营造发展良好环境·····	33

七、环境影响评价及实施效果分析.....	33
(一) 环境影响评价.....	33
(二) 减缓不利影响的主要措施.....	36
(三) 初步评价结论.....	37
(四) 规划实施效果分析.....	38

前 言

“十三五”时期是山东畜牧业转型升级提质增效、实现由传统到现代、由大省到强省“两个转变”的重要战略机遇期。省委、省政府高度重视“十三五”规划编制工作，省政府先后印发或批复印发病死畜禽无害化处理、畜禽养殖粪污处理利用、粮改饲3个专项工作方案和生猪、家禽、奶业、肉牛肉羊、畜禽种业、蜂业6个产业发展专项方案，并将9项方案作为规划实施的具体实践。根据省政府部署要求，省畜牧兽医局主要依托行业专家力量，充分动员全省畜牧兽医系统参与，积极凝聚行业共识，组织编制完成了《山东省现代畜牧业发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）。

《规划》在充分做好与国家、省里总体规划及有关产业规划衔接的基础上，紧密结合山东省情实际，立足新常态角度，围绕供给侧结构性改革，精准定标全省畜牧产业发展新方位，坚持地方特色、差异化、区域化发展策略，明确在全国率先建成现代畜牧业强省、率先基本实现畜牧业现代化目标任务，研究提出了未来一段时期内产业发展思路、重点任务和保障措施等，是“十三五”时期全省畜牧业经济发展的基本遵循，是产业发展的纲领性文件。

山东省现代畜牧业发展“十三五”规划

根据《全国农业现代化规划（2016-2020年）》、《山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《山东省“十三五”农业和农村经济发展规划》等精神，结合我省畜牧业发展实际，制定本规划。

一、“十二五”主要发展成效

“十二五”期间，在省委、省政府的坚强领导下，全省各级积极落实各项强牧惠牧政策，加快推进畜牧业转型升级，取得显著成效，为“十三五”大力推进畜牧业现代化奠定了坚实基础。

（一）综合生产能力稳步提升。2015年，畜牧业产值达到2523.2亿元，较“十一五”末提升42%，居全国第一位。肉、蛋、奶产量分别达到774万吨、424.3万吨、284.9万吨，分别较2010年增长9.9%、10.3%和4.9%，分别居全国第一位、第二位、第五位。肉蛋奶总产量占全国总量近10%，居全国首位。

（二）标准化规模养殖水平不断提高。“十二五”期间，全省创建国家级示范场达到323个、省级1463个、市县级1万多个。2015年全省畜禽标准化规模养殖比重达到68%，较

2010年提升15个百分点。其中，家禽、奶牛、生猪标准化规模养殖比重分别达到82%、69%和60%。

（三）重大动物疫病防控全面加强。“十二五”期间，全省建设标准化动物卫生监督检查站56个，其中无疫区检查站15个，动物防疫屏障体系不断健全。全面建成胶东半岛免疫无口蹄疫区和免疫无高致病性禽流感区，提升建设无疫区及缓冲区实验室48个、动物隔离场6处，建成了蓬莱民和肉鸡生物安全隔离区。规范了病死畜禽无害化处理，建成专业病死畜禽无害化处理厂87处、收集暂存点1555个，配备专业运输车456辆，基本完成病死畜禽无害化处理体系建设。全省各级严格落实重大动物疫病综合防控措施，突出集中免疫，强化检疫监督，加强动物疫病监测和流行病学调查，没有发生区域性重大动物疫情。

（四）畜产品质量安全有效保障。“十二五”期间，全省建设省级检测中心1个、市级3个、县级5个，全省有资质的畜产品质量安全检测机构发展到23家。开展了生猪屠宰企业清理整顿，全省生猪屠宰企业由2009年底的1770家减少到目前的727家，有力推动了全省生猪屠宰行业布局 and 结构优化。畜产品质量安全监管的部门会商和两法衔接机制不断健全。持续开展畜产品质量安全整治，年常规监督抽检畜产品1万余批次，抽检合格率连续5年超过97%，全省没有发生区域性重大畜产品质量安全事件。

（五）生态畜牧业建设长足发展。“十二五”期间，全省累计支持 5000 多个养殖场区实施畜禽粪污处理改造，在 10 个县实施以畜禽粪便处理利用为主要内容的耕地质量提升计划，在 91 个县开展病死畜禽无害化处理试点，在 27 个县开展粮改饲试点，全省畜禽粪便处理利用率达到 70%，农作物秸秆饲料化利用率达到 42%。

（六）科技支撑能力持续增强。“十二五”期间，累计推介发布畜牧业主导品种 30 个、主推技术 22 项，辐射全省 100 多个县（市、区）。畜牧业关键技术研发创新和配套集成不断加快，良种培育、畜禽饲养、疫病防控、污染治理等领域取得新突破，累计获省级以上科技奖项 53 个，畜牧业科技进步贡献率达到 65%以上。

专栏 1 “十二五”全省畜牧业发展成效一览表

指标分类	指标名称	2010 年	2015 年	年均增长 (%)
产量指标	畜牧业产值 (亿元)	1774.5	2523.2	7.3
	肉类总产 (万吨)	704.4	774.0	1.9
	蛋类总产 (万吨)	384.8	424.3	2.0
	奶类总产 (万吨)	271.6	284.9	1.0
质量指标	畜禽标准化规模养殖比重 (%)	53	68	[15]
	家禽标准化规模养殖比重 (%)	70	82	[12]
	奶牛标准化规模养殖比重 (%)	56	69	[13]
	生猪标准化规模养殖比重 (%)	48	60	[12]
	畜产品质量安全监督抽检合格率 (%)	97	99	[2]
生态指标	规模化畜禽养殖场粪便处理利用率 (%)	50	70	[20]

效益指标	畜牧业科技进步贡献率（%）	60	65	[5]
------	---------------	----	----	-----

注：[] 内为五年累计增长数值。

二、“十三五”发展环境分析

（一）有利因素。

我省畜牧业资本密集程度高，技术集约化优势明显，现已具备了率先实现现代化的产业基础、实践经验、政策体系和历史机遇。

一是政策环境持续优化。党中央、国务院的“三农”政策一以贯之、持续深化，农业供给侧结构性改革深入推进，各级党委政府高度重视畜牧业发展，强牧惠牧政策不断完善优化，扶持力度持续加大，宏观调控手段更加灵活，畜牧业发展环境日益向好，为畜牧业现代化发展打下良好基础。

二是经营体系逐步健全。市场在资源配置中的决定性作用发挥更加充分，更多依靠市场经营主体的力量，以市场为导向加快畜牧业结构调整，龙头企业、合作社、家庭牧场等新型畜牧业经营主体蓬勃发展，更加充分地参与市场竞争，畜牧业产业链不断延伸，价值链持续提升，畜牧业功能日趋多元完善。

三是发展空间不断拓展。随着经济社会发展和居民收入水平提高，人均肉蛋奶消费水平将进一步提升。消费结构也不断升级，不仅要吃饱，还要吃好吃得安全放心；不仅要有数量，还要有质量、上档次、有品味。畜牧产业功能也在不断拓展，逐步由“一产独进”转向“三产融合”，产业链不断延伸，利

益纽带不断拉紧，聚集效应逐步显现。

四是转型升级加快推进。奶牛、肉牛、肉羊等草食畜牧业加快发展，粮改饲全面推广，农牧业生产结构不断优化；中小散户加速退出，一体化企业、养殖合作社等规模化、标准化程度更高的主体渐成产业“主力”，大规模、集约化养殖生产成为主流，生产方式加快转变；畜禽粪肥、病死畜禽等养殖废弃物综合处理利用体系日渐完善，为畜牧业健康发展提供了坚实保障。

（二）不利因素。

我省畜牧业在取得巨大发展成就的同时，自身积累的矛盾也日益突出、面临的约束日渐显现。

一是资源环境约束紧。作为产粮大省，我省食用玉米过剩与饲用玉米不足的矛盾日益突出。近年我省每年需外调玉米1500万吨、豆粕600万吨以上，以缓解本地饲料用粮不足；我省养殖起步早、密度大，目前每平方公里土地平均载畜量达618个标准畜单位，是全国平均水平的6.5倍；畜禽养殖COD排放量占全省的68%，氨氮占37%，养殖污染和环境压力越来越大。

二是质量安全风险高。十八大以来，党中央、国务院高度重视食品安全工作，将其作为民生工程、民心工程，作为重大政治任务，提出用“四个最严”来确保广大人民群众“舌尖上的安全”。畜牧产业链条长、生产环节复杂分散、生产主体

众多、执法力量偏弱，全方位监管难落实，畜产品质量安全隐患大；重大动物疫病和人畜共患病防控形势严峻，病死畜禽无害化处理长效机制仍需完善，安全风险威胁依然存在。

三是要素短缺问题多。我省劳动力成本低廉的优势正在失去，高素质畜牧从业者群体尚未形成，“谁来养畜”的问题已经摆在我们面前；养殖用地紧缺状况日益严重，发展空间不断压缩；畜禽种业自主选育创新不足，地方品种良种覆盖率不高，主要品种对外依赖程度大；先进实用技术推广、科技成果转化、信息服务等与实际生产需求仍有较大差距。

四是外部竞争压力大。我省畜产品生产成本持续较快增长，生产效率和管理水平不高，养殖综合效益低下。国外畜产品大量进口，国内外畜产品价格倒挂，进口价格“天花板”封顶，不断挤压国内畜产品价格的上涨空间，国内生产成本“地板”抬升，不断挤压产业增收空间。其他省份竞争实力逐步增强，国内竞争不断加剧，我省领先地位并不稳固，畜牧业率先实现现代化任重道远。

三、“十三五”畜牧业发展思路

（一）指导思想。

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府“一个定位、三个提升”的工作要求，围绕“四化”同步发展和全面建成小康社会的目标，坚持创新、协调、绿色、开放、

共享的发展理念，以提高质量效益和竞争力为中心，以市场需求为导向，以推进畜牧业供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以多种形式适度规模经营为引领，突出农牧结合生态循环的绿色发展方向，加快畜牧业生产方式、经营方式、服务方式、监管方式转变，着力构建现代畜牧业产业体系、生产体系和经营体系，保障畜产品有效供给、农民持续增收和畜牧业可持续发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的畜牧业现代化发展道路，努力打造成全国畜牧业转型升级示范区，确保我省畜牧业在提质增效转型升级和现代化建设上继续走在全国前列。

（二）基本原则。

——**提质增效，保障供给。**坚持新发展理念为引领，更加注重提高发展质量和效益，确保主要畜产品市场有效供给。加快先进实用技术推广、适度规模经营和一二三产业融合发展，引导畜牧经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理模式创新转变，挖掘内生增长潜力，不断提高发展质量效益。

——**农牧结合，生态循环。**树立种养结合、农牧循环发展理念，统筹考虑种养规模和环境消纳能力，加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用，积极开展种养结合循环农业试点示范。全面推进粮改饲，按照“以养带种”的原则，积极构建粮草兼顾、农牧结合、生态循环的新型种养模式。

——**统筹兼顾，突出重点。**在环节上，统筹产业发展、疫病防控、质量监管和生态安全，着重推进绿色畜牧业，强化畜禽养殖废弃物综合利用。在区域上，统筹禁养区、限养区和适养区，坚持有进有退，加快优势区域发展，突出加快传统优势产区建设。在品种上，统筹大宗主导品种和特色优势品种，稳步发展生猪和家禽，大力发展牛羊等草食畜，突出发展特色养殖。

——**科技支撑，创新驱动。**面向市场和科技发展的新动向，以高新技术为支撑，加强关键技术攻关和新技术、新成果转化，提高畜禽良种率，完善重大动物疫病防控和畜禽产品质量安全的技术支撑体系。大力推广标准化和实用技术，进一步提高标准化和产业化水平，实现向技术集约型畜牧业的转变，加快培植新模式、新业态、新产业。

（三）发展目标。

“十三五”时期，重点推动畜牧业发展由注重数量向注重数量、质量、效益、生态、安全并重转变，加快产品供给侧结构合理调整，推进畜牧业一二三产业融合，加快畜牧业与信息、金融等产业融合发展，重点打造健康型、安全型、生态型、创新型、智慧型、服务型“六型”畜牧业，努力确保不发生区域性重大动物疫情和重大畜产品质量安全事件，力争在全国率先建成现代畜牧业强省、率先基本实现畜牧业现代化。

专栏2 “十三五”现代畜牧业发展主要指标

指标分类	指标名称	2015年 基数值	2020年 目标值	年均增长(%)	指标属性
供给指标	畜牧业产值(亿元)	2523.2	3200	4.9	预期性
	肉类总产(万吨)	774	800	0.7	预期性
	蛋类总产(万吨)	424.3	>400	—	预期性
	奶类总产(万吨)	284.9	350	4.2	预期性
质量指标	畜禽标准化规模 养殖比重(%)	68	85	[17]	预期性
	家禽标准化规模 养殖比重(%)	82	95	[13]	预期性
	奶牛标准化规模 养殖比重(%)	69	90	[21]	预期性
	生猪标准化规模 养殖比重(%)	60	75	[15]	预期性
	肉牛标准化规模 养殖比重(%)	42	50	[8]	预期性
	肉羊标准化规模 养殖比重(%)	31	42	[11]	预期性
生态指标	规模化畜禽养殖 场粪便处理利用 率(%)	70	90	[20]	约束性
	农作物秸秆饲料 化利用率(%)	42	60	[18]	约束性
	全株玉米青贮量 (万吨)	500	1500	24.6	预期性
效益指标	畜牧业科技进步 贡献率(%)	65	70	[5]	预期性
	三品一标产品产 量占比(%)	60	70	[10]	预期性
	产业化经营覆盖 率(%)	80	90	[10]	预期性

注：[] 内为五年累计增长数值。

四、区域产业布局

立足产业基础，统筹大宗主导品种和特色优势品种，依托资源禀赋，突出区域比较优势，按照“胶东半岛肉禽、沿高速

公路奶牛、沿黄肉牛肉羊、鲁中南生猪、黄河三角洲草业”的五大产区产业布局，以区域化、特色化、现代化为重点，加快畜产品生产基地和加工龙头企业向主产区聚集，形成特色鲜明、竞争力强的区域优势产业。

（一）大宗主导品种区域布局。

1. 肉鸡优势主产区。以青岛市莱西市等 30 个县（市、区）为重点，通过优化畜牧装备、强化信息技术等促进产业提升，巩固我省快大型白羽肉鸡、817 肉鸡等品种在全国龙头地位优势，力争率先建立现代化肉鸡生产体系。

专栏 3 肉鸡养殖重点区域

青岛市	莱西市、平度市、即墨市
枣庄市	滕州市
东营市	广饶县、利津县
烟台市	牟平区、莱阳市、蓬莱市、海阳市
潍坊市	诸城市、昌乐县、寿光市、高密市、昌邑市、安丘市
泰安市	新泰市、宁阳县
威海市	乳山市
日照市	莒县、五莲县
德州市	平原县、临邑县、禹城市
聊城市	莘县、阳谷县、东昌府区
滨州市	无棣县、惠民县、阳信县

2. 蛋鸡优势主产区。以济南市章丘区等 30 个县（市、区）为重点，规范提升发展水平，加快提高蛋品加工能力，创建名牌产品，扩大国内消费市场份额。

专栏 4 蛋鸡养殖重点区域

济南市	章丘区、历城区
青岛市	莱西市、平度市、胶州市、即墨市
东营市	利津县
烟台市	莱阳市
潍坊市	诸城市
济宁市	邹城市、汶上县、金乡县
泰安市	宁阳县、新泰市、肥城市、东平县、岱岳区
德州市	平原县、夏津县
聊城市	东昌府区、阳谷县、茌平县、冠县、莘县
滨州市	邹平县
菏泽市	成武县、郓城县、曹县、单县、牡丹区

3. 生猪优势主产区。以临沂市莒南县等 50 个县（市、区）为重点，坚持“稳定数量、提高质量、生态环保、提升品牌”的发展思路，加大地方品种产业开发力度，推动生猪养殖、屠宰、加工、销售等产业融合，积极培育知名品牌，拓展高端和出口市场消费份额。

专栏 5 生猪养殖重点区域

济南市	章丘区、商河县
青岛市	胶州市、黄岛区、平度市、莱西市、即墨市
烟台市	莱阳市、莱州市、海阳市
潍坊市	诸城市、高密市、昌邑市、青州市、寿光市、临朐县、安丘市、昌乐县
济宁市	邹城市、泗水县、汶上县、曲阜市
泰安市	新泰市、宁阳县、肥城市
日照市	莒县
临沂市	莒南县、兰陵县、沂南县、平邑县、郯城县、临沭县、费县、沂水县、兰山区
德州市	平原县、禹城市、临邑县、齐河县

聊城市	阳谷县、高唐县、东昌府区、冠县、莘县
滨州市	邹平县
菏泽市	曹县、单县、牡丹区、东明县、鄄城县

4. 奶牛优势主产区。以淄博市高青县等 30 个县（市、区）为重点，加强良种繁育、标准化饲养和现代化管理体系建设，推行种养结合循环农业发展模式，强化奶业产加销利益联结机制，大力推广巴氏杀菌乳、酸奶等低温奶，提升国内乳制品消费信心，实现由奶业大省向强省的跨越。

专栏 6 奶牛养殖重点区域

济南市	历城区、平阴县、章丘区、商河县、长清区、济阳县
青岛市	莱西市、即墨市
淄博市	高青县
枣庄市	台儿庄区
东营市	广饶县、河口区
烟台市	莱阳市、牟平区
潍坊市	临朐县、寒亭区、昌乐县
泰安市	岱岳区、泰山区、新泰市、宁阳县、肥城市
威海市	文登区、荣成市
德州市	禹城市、平原县、临邑县、陵城区
滨州市	邹平县
菏泽市	曹县

5. 肉牛优势主产区。以滨州市阳信县等 30 个县（市、区）为重点，巩固提升基础母牛产能，不断强化渤海黑牛、鲁西黄牛等地方优良品种保护开发，推动肉牛养殖规模化、标准化、集约化发展，建成面向全国的优质高端牛肉供应基地。

专栏7 肉牛养殖重点区域

济南市	章丘区、济阳县、长清区、商河县、平阴县
青岛市	平度市
淄博市	高青县
东营市	广饶县、利津县
烟台市	莱阳市、海阳市
潍坊市	诸城市、高密市
济宁市	嘉祥县
泰安市	宁阳县
德州市	禹城市、陵城区、乐陵市、临邑县、夏津县、平原县、齐河县
聊城市	莘县
滨州市	阳信县、无棣县
菏泽市	曹县、东明县、定陶区、鄄城县、单县

6. 肉羊优势主产区。以菏泽市单县等 30 个县（市、区）为重点，充分发挥我省独特的绵山羊品种资源优势，准确定位市场消费趋向，突出区域规模生产，实行集中连片开发，建成全国最大的优良多胎种羊输出基地。

专栏8 肉羊养殖重点区域

济南市	平阴县
枣庄市	山亭区、滕州市
东营市	利津县
济宁市	曲阜市、泗水县、邹城市、金乡县
泰安市	岱岳区、宁阳县、东平县、新泰市、肥城市
临沂市	平邑县、沂水县、兰陵县、费县
聊城市	莘县、冠县、阳谷县
滨州市	沾化区
菏泽市	单县、牡丹区、鄄城县、东明县、成武县、曹县、郟城县、巨野县、定陶区

(二) 特色优势品种区域布局。

1. 肉鸭优势主产区。以淄博市临淄区等 30 个县（市、区）为重点，扩大生态养殖等环保养殖模式比重，提升集约化、标准化养殖水平，建设高端肉鸭养殖优势产区与产品加工区。

专栏 9 肉鸭养殖重点区域

青岛市	平度市
淄博市	临淄区
枣庄市	市中区、滕州市
东营市	广饶县、利津县
潍坊市	临朐县、昌乐县、寿光市、青州市、昌邑市、安丘市
济宁市	微山县、兖州区、邹城市
泰安市	新泰市
日照市	莒县
临沂市	沂南县、沂水县、兰陵县、蒙阴县、费县
德州市	庆云县、临邑县
聊城市	高唐县、茌平县
滨州市	博兴县、邹平县
菏泽市	单县、郓城县

2. 奶山羊优势主产区。以烟台市龙口市等 16 个县（市、区）为重点，充分发挥崂山奶山羊、文登奶山羊等地方品种优势，建立和选育核心育种群，加强繁育推广力度，推广机械化挤奶模式，提升单产水平，建设奶山羊种羊基地和羊奶品牌推广基地。

专栏 10 奶山羊养殖重点区域

青岛市	即墨市、胶州市
枣庄市	山亭区

烟台市	龙口市、蓬莱市、牟平区、莱阳市、招远市、海阳市、莱州市
潍坊市	安丘市、临朐县、诸城市
威海市	文登区、荣成市
临沂市	兰山区

3. 兔优势主产区。以济南市历城区等 16 个县（市、区）为重点，加快兔业生产方式转变，推行标准化生产，提高养殖效益。积极引导兔产品深加工，提高产品附加值，培育一批带动力强的品牌企业，打造辐射全国的兔产品深加工区和高端产品供应区。

专栏 11 兔养殖重点区域

济南市	历城区
青岛市	黄岛区
淄博市	沂源县
枣庄市	滕州市、薛城区
烟台市	莱州市
潍坊市	安丘市、诸城市
日照市	莒县
莱芜市	莱城区
临沂市	蒙阴县、费县、沂水县、沂南县
聊城市	茌平县
菏泽市	郓城县

4. 驴优势主产区。以聊城市东阿县等 16 个县（市、区）为重点，充分利用德州驴的品种优势，加大驴养殖关键技术的研发，提升驴产品生产效率。扩大驴养殖规模，创新养殖模式，

提高标准化养殖水平，建设驴养殖、交易基地与驴产品深加工区，积极打造驴产品知名品牌。

专栏 12 驴养殖重点区域

济南市	长清区、平阴县
青岛市	平度市
烟台市	海阳市
德州市	禹城市、乐陵市、夏津县
聊城市	东阿县、高唐县、冠县、东昌府区、茌平县、阳谷县、莘县、临清市
滨州市	无棣县

5. 蜜蜂优势主产区。以临沂市蒙阴县等 24 个县（市、区）为重点，以提高养蜂生产能力和推广普及蜜蜂授粉增产技术为重点，以培植产业区域优势、提升科技创新能力、优化产品结构为核心，以实施蜂业龙头企业培育等八大工程为手段，着力提升蜂业标准化、组织化和产业化发展水平。

专栏 13 蜜蜂养殖重点区域

青岛市	平度市
淄博市	沂源县、桓台县、博山区
烟台市	栖霞市、龙口市、蓬莱市、招远市、莱州市
潍坊市	临朐县、寿光市、青州市
济宁市	曲阜市、任城区、兖州区、嘉祥县
泰安市	肥城市、岱岳区、宁阳县
日照市	莒县、五莲县
临沂市	蒙阴县、费县、沂水县

6. 毛皮动物优势主产区。以威海市文登区等 16 个县（市、区）为重点，加大品种培育力度，优化饲养结构，完善配套技术体系，提高规模化养殖比重，推进毛皮动物粪便、胴体的无害化处理与综合利用，加快“产、加、销一体化”发展模式，培育壮大一批毛皮精深加工品牌企业。

专栏 14 毛皮动物养殖重点区域

青岛市	黄岛区
烟台市	海阳市、蓬莱市、牟平区、莱阳市
潍坊市	诸城市、高密市
威海市	文登区、荣成市、乳山市
日照市	岚山区、莒县
临沂市	兰山区
菏泽市	鄄城县、巨野县、鄆城县

五、“十三五”畜牧业发展重点任务

（一）以示范创建为引领，打造健康型畜牧业。

1. 推进标准化健康养殖。深入开展标准化示范创建，大力推动畜牧标准化规模养殖场（小区）项目建设，加快现代畜牧业示范园区创建。严格落实“三区”划定方案，科学规划养殖区域，按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、废弃物处理无害化”的要求，推动养殖企业标准化改造，提高畜禽养殖的规模化、集约化、标准化水平。大力推行标准化清洁生产，按照“一控两分三防两配套一基本”思路，全面推行粪污处理基础设施标准化改造，提升全省生态健康养殖水

平。

2. 构建现代畜牧业体系。按照“稳猪禽、扩牛羊、兴奶业”发展思路，在巩固我省家禽和生猪产业优势的基础上，加快肉牛肉羊等草食畜发展，大力提升奶业现代化水平，调整优化产业结构，构建现代畜牧业产业体系。坚持市场导向，大力发展特色畜牧业、生态畜牧业、旅游畜牧业，实施精致畜牧业品牌创建，加快推动一二三产业融合和外向型畜牧业发展，构建现代畜牧业生产体系。鼓励扶持适度规模养殖，推进家庭经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，鼓励家庭农场、养殖大户和农民合作社等新型经营主体开展多种形式的联合与合作，构建现代畜牧业经营体系。

3. 提升料药装备生产水平。支持饲料行业技术改造，深入开展农作物秸秆饲料化利用，积极研制、开发、生产安全高效环保及成本低的饲料和饲料添加剂，不断做优饲料工业。以生物制品、中兽药、新剂型研制与应用为重点，加快建设省级新兽药创制平台，推进生物兽药基地建设，构建完善生物技术与兽药科技创新体系，不断做精兽药产业。以养殖、生产、加工、养殖废弃物综合利用等高端智能装备为重点，研究现代设计、先进制造模式等技术，提高成套装备生产能力，带动畜牧装备制造升级发展。

专栏 15 健康型畜牧业重点工程

1. **标准化示范创建工程。**深入推进现代畜牧业发展平台项目建设，积极争取财政资金，到 2020 年扶持建设现代畜牧业县 60 个。稳步推进“部、省、市、县”四级示范场联创，到 2020 年全省创建国家级示范场达到 500 个、省级 2000 个、市县级 15000 个。创建省级现代畜牧业示范园区 50 个。

2. **特色畜牧业开发工程。**扶持 10 家企业开展地方畜禽品种产业化开发，建设 7 个省级畜禽遗传资源基因库。到 2020 年，规划建设 10 个高效特色畜牧业园区，培育一批具有地方特色和发展潜力的品牌品种、品牌产品和品牌企业，高效特色畜牧业产值占畜牧总产值的比重达到 20%；培育 100 个畜牧旅游示范区，实现生态、旅游、休闲、体验综合服务。

3. **投入品提升优化工程。**鼓励饲料、兽药企业采取兼并重组、产业联盟等形式进行整合融合，到 2020 年，培育年产量 50—100 万吨的饲料集团企业 20 个、100—200 万吨的 10 个、200 万吨以上的 5 个；培育年产值 5—10 亿元的兽药企业 10 个、10 亿元以上的兽药企业 5 个。鼓励扶持一批在国内外具有较高知名度和影响力的畜牧装备名牌产品和名牌企业，推动畜牧制造业精细化、高端化、便捷化发展。

（二）以品牌创建为引领，打造安全型畜牧业。

1. **强化动物疫病防控。**深入贯彻落实中长期动物疫病防治规划，积极实施动物疫病防控区域化管理，加快推进生物安全隔离区建设，巩固提升胶东半岛无疫区能力建设。探索建立重

大动物疫病强制免疫新机制，深入推进规模养殖场强免疫苗自购备案制度。实施遏制细菌耐药国家行动计划，严格兽用抗生素生产管理使用。积极开展动物防疫和兽医实验室监测工作规范化管理，探索完善以重大动物疫病和人畜共患病防控为重点的新型防控机制，加快实施种畜禽、奶牛等重点群体的动物疫病净化，努力确保不发生区域性重大动物疫情。

2. 加强畜产品质量安全监管。以质量安全专项整治、检验检测、执法打击为重点，切实加强畜产品质量安全监管，促进质量安全水平提升。以推进集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冰鲜上市为主攻方向，推动屠宰行业转型升级。引导责任落实从偏重监管责任到监管责任和主体责任双落实转变，推动质量安全以政府主导向以企业主导转变，加快监督管理以部门为主到全社会共同参与转变。联合有关部门制定食用畜产品监管衔接机制、检打联动机制，规范信息衔接，形成部门衔接有力、社会多方参与、安全整体推进的监管局面。

3. 推进品牌战略实施。深入推进畜牧品牌示范企业创建，强化品牌引领作用，实现示范企业产值占畜牧业产业链总价值的比重大幅提升。探索建立畜产品品牌目录制度，实施动态管理，每年公布一次山东畜牧产品知名品牌目录。推动品牌企业建立安全追溯系统，完善日常监督管理，加强安全监测通报，力争 2020 年前品牌企业安全追溯系统建成率达到 100%。抓住“一带一路”战略实施的重大机遇，更好地利用两个市场、两

种资源，大力推进外向型畜牧业发展，鼓励龙头企业到境外建立生产基地等，加快优势产能转移和技术标准输出，支持全产业链推进畜牧业对外投资合作，积极打造国际知名品牌。

专栏 16 安全型畜牧业重点工程

1. **动物疫病防控工程**。规范强化动物卫生监督执法，逐步提升动物疫情监测预警能力，畜禽产地检疫率和屠宰检疫率达到 100%。重大动物疫病强制免疫群体免疫密度继续保持在 90%以上，应免尽免率 100%。

2. **质量安全提升工程**。健全畜牧业地方标准体系，以畜牧业生产、疫病防控、质量安全为重点制定地方标准 150 项，全省畜牧业地方标准累计达到 270 项。扶持 4 个省级、6 个区域性及 100 个县级公益性检验检测实验室改善条件。大力推动畜产品质量安全示范县项目建设，认证无公害畜产品数量达到 3000 个以上，登记畜产品地理标志 40 个以上。

3. **畜牧品牌创建工程**。建立健全畜牧品牌目录征集、审核、评价、保护、管理办法等配套制度，以及畜牧品牌推荐、审核、评价组织运行体系。到 2020 年，畜牧品牌示范企业达到 200 个，其中省级以上畜牧品牌企业 150 个，特色畜牧品牌企业 30 个，生态体验品牌企业 20 个；新增培育畜牧知名品牌 100 个；京津沪等高端市场占有率再提高 5 个百分点；畜产品年出口创汇达到 20 亿美元以上。

（三）以农牧循环为引领，打造生态型畜牧业。

1. **全面推进粮改饲试点**。抓住国家振兴奶业苜蓿发展行动和调整优化农业结构的机遇，积极开展粮经饲三元种植模式试

验示范，深入推进粮改饲试点，加快优质牧草生产基地建设，推进草畜配套，构建新型种养模式。鼓励发展玉米全株青贮，大力推广秸秆精深加工技术，扶持秸秆饲料专业化生产企业，加快推进秸秆饲料商品化、产业化进程。依托黄河三角洲草业资源优势，扶持建植一批优质稳产的人工饲草料地，建立规模化、集约化和专业化的现代牧草产业。

2. 加快畜禽养殖废弃物综合利用。坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，以沼气和生物天然气为主要处理方向，以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要使用方向，到2020年，基本解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化问题。加快推广畜禽粪便处理典型模式，全省标准化规模养殖场全部配套建设粪便处理设施（或委托代为处理），畜禽粪便逐步实现资源化利用，基本建成种养平衡、农牧互动、生态循环的生态畜牧产业体系。落实好养殖等环节病死猪无害化处理补助政策，加大对病死畜禽集中无害化处理体系的财政支持力度。稳步推进养殖保险与病死畜禽无害化处理联动机制，进一步健全病死畜禽无害化处理长效机制。

3. 开展畜牧业绿色发展整县推进示范创建。以绿色畜牧业示范县创建为导向，以废弃物减量化产生、无害化处理、资源化利用为重点，建立绿色发展机制，促进种养循环，做大做强废弃物综合利用产业，示范带动全省畜牧业可持续发展。深入开展畜牧养殖大县种养结合整县推进试点，按照“就地消纳、能量循环、综合利用”的原则，根据土地承载能力，以县域为

单元进行种养平衡分析，合理确定种植和养殖规模，实现县域种养业协调发展和农业生态环境整体改善。

专栏 17 生态型畜牧业重点工程

1. 农作物“粮改饲”工程。积极开展粮改饲示范县建设试点，“十三五”期间创建示范县 50 个，建立资源综合利用的循环发展模式，促进农牧业协调发展。到 2020 年，全省青贮专用玉米 3000 亩连片种植的面积达 200 万亩以上，带动全省种植面积达到 500 万亩以上，实现青贮饲料基本满足草食家畜饲喂需要；优质牧草（苜蓿）1000 亩连片种植面积达 20 万亩以上，带动全省种植面积达 100 万亩以上，苜蓿等优质干草基本满足产奶牛优质饲草需求。

2. 畜禽养殖废弃物资源化利用工程。继续支持区域性、专业化集中处理项目建设，到 2020 年，支持 50 处畜禽粪污综合处理中心建设。鼓励和支持大型养殖场配套资源化处理项目建设，全省范围内选择 20 个一体化企业建设配套处理设施。建设种养结合示范点 400 个，配套建设粪肥输送管网，促进种养结合。支持建设病死畜禽专业无害化处理厂 90 个左右，合理布局配套建设若干个收集暂存点，有效构建全省病死畜禽无害化处理长效机制。

3. 绿色畜牧业发展示范县创建工程。以“建立绿色发展机制、落实绿色发展责任、形成绿色发展方式、制定绿色发展规划、完善绿色发展政策、强化绿色发展支撑”为主要内容，开展畜牧业绿色发展示范县创建。“十三五”期间创建省级以上绿色发展示范县 30 个以上。到 2020 年，全省规模养殖场畜禽粪便和污水处理利用率分别到 90%和 60%以上。整县制扶持建设畜牧养殖大县 15 个。

（四）以科技支撑为引领，打造创新型畜牧业。

1. **提高畜牧科技创新能力。**围绕良种培育、精准饲养、疫病防控、质量监控、污染治理、畜牧装备等领域，加快推动建立以企业为主体、产学研相结合的科技研发创新推广体系。充分依托省内外农业高校、科研院所、省农业专家顾问团、重大技术专项创新团队、现代农业产业技术体系创新团队等专家力量，围绕畜禽养殖废弃物综合利用、畜禽种质资源创新和保护开发、应用型畜牧装备、屠宰装备自动化、屠宰肉品质量控制等重大专项，协同开展科研攻关，力争到 2020 年畜牧业科技进步贡献率达到 70% 以上。完善畜牧业主导品种和主推技术遴选推介发布制度，联合开展畜牧业技术推广示范基地认定，每年定期发布一批主导品种、主推技术，认定一批示范基地。

2. **健全完善现代种业体系。**制定完善全省畜禽遗传资源保护规划，加大莱芜猪、里岔黑猪、鲁西牛、渤海黑牛、小尾寒羊、济宁青山羊、汶上芦花鸡、五龙鹅等 14 个国家畜禽遗传资源品种和沂蒙黑山羊、洼地绵羊、沂蒙黑猪、鲁西斗鸡、马踏湖鸭、百仔鹅等省畜禽遗传资源品种保护及产业化开发，建好家禽、羊、蜜蜂等省级畜禽遗传资源基因库，对蒙山牛、大蒲莲猪、大尾寒羊、渤海马等濒危地方畜禽资源实施抢救性保种保护。建设一批高起点、规模大的畜禽原种场，培育一批现代化育种企业。加强省级种公牛站及县级生猪人工授精站建设，完善县、乡级畜禽良种推广服务体系。

3. 培育新型职业农民。依托基层农技推广体系项目，加快构建手段先进、灵活高效的新型职业农民培育体系，建立健全教育培训、规范管理、政策扶持“三位一体”的新型职业农民培育制度。加强现代畜牧科技培训，开展分类培训，实行精准培育，推进畜牧实用人才认定管理，努力打造一支符合现代化畜牧业要求的有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍。探索建立创业就业服务平台，强化信息发布、技能培训、创业指导等服务，引导有志投身现代畜牧业建设的农民青年、返乡农民工、农村大中专毕业生创办领办家庭牧场、农民合作社和农民企业，提升从业者整体素质和水平。

专栏 18 创新型畜牧业重点工程

1. 畜牧科技提升工程。坚持需求导向，以畜牧企业为主体，产业联盟为载体，围绕畜禽品种、质量安全、饲料兽药、设施装备、产品加工等方面开展关键技术的攻关研究和新型产品的研发，力争到 2020 年，全省建成产学研结合的研发平台 50 个，新建猪、禽、牛、羊、兔、蜂、特种动物等以产业为主的联盟 8 个以上，新建饲料开发、机械装备、畜产品加工、粪污处理利用等以领域为主的联盟 6 个以上。

2. 现代畜禽良种繁育工程。到 2020 年，培育 20 家具有核心竞争力的“育繁推一体化”现代种业企业，支持 10 个创新型种业集团，培育优质、高产、市场竞争力强的新品种（配套系）8 个。

3. 新型职业农民培育工程。“十三五”期间，对全省市、县级

技术骨干轮训一遍，提升系统内部专业管理师资力量和水平，专业技术人员参加培训时间不少于 40 学时，畜牧兽医从业人员每年培训不少于 1 万人次。认定挂牌“山东省新型职业农民培育实训基地”150 处以上，逐步建成覆盖全省、分区域、分类型的实训基地体系。依托基层农技推广和新型职业农民培育项目，每年培训新型职业农民不少于 2 万人次。

（五）以“互联网+”为引领，打造智慧型畜牧业。

1. 促进畜禽养殖智能化。大力推广设施养殖环境智能监控系统、联合选育网络辅助决策系统、智能饲喂系统、动物健康管理辅助决策系统、动物疫病诊断与预警辅助决策系统等，实现集约养殖场健康养殖的智能化管理。充分运用现代信息技术，加强智能化、自动化、科技化畜牧机械和装备研发，加强全省畜牧养殖、生产、屠宰、防疫等场所的信息化建设，提升涉牧企业信息化管理水平。

2. 提升行业管理信息化。完善行业信息化管理顶层设计，制定出台全省畜牧兽医事业信息化建设总体规划，积极对接农业部“四大平台”，结合全省“农业云”建设，围绕省农业大数据管理中心，加快推进山东省畜产品安全综合监管追溯平台建设，建成全省畜牧兽医监管追溯、监控指挥、社会服务三大系统，实现畜牧生产全过程的数字化、可视化、可追溯管理。加强畜禽屠宰企业规范化建设，全面推广“一县一厂”试点，

建立完善省、市、县三级屠宰监管信息化工作平台，实现全省所有畜禽屠宰企业相关数据信息在线统计监测，强化畜禽屠宰监管信息化管理能力。进一步完善统计监测和信息预警工作平台，拓展监测样本数量，提升数据质量，实施省部共建工程，完善我省畜牧业生产和市场运行监测体系。积极拓展信息获取和发布渠道，加强对畜禽养殖和消费环节产销形势的分析与研判，定期发布市场行情和生产形势分析，开展全产业链信息化技术应用培训，全面提升行业信息化服务水平。

3. 大力发展电子商务。探索建立权威中立的畜产品交易平台，准确掌握交易信息和网络竞拍管理信息，形成主要由市场决定价格的机制。发展现代流通交易，充分发挥东亚畜牧交易所等产业交易综合平台作用，大力发展连锁经营、直销配送、电子商务、拍卖交易、网上专营等现代畜牧业流通业态，完善现代畜牧业营销体系。引导和支持畜牧业加工、物流、贸易、电商等企业创办或借助畜产品电子商务平台、采用新的商业模式和业态，大力发展“互联网+畜产品”营销，创新发展订单畜牧业，支持龙头企业与养殖户、家庭牧场、合作社等形成稳定购销关系，建立多方利益紧密联结机制。

专栏 19 智慧型畜牧业重点工程

1. 畜禽养殖智能化改造工程。结合现代畜牧业平台项目建设，推进畜牧生产信息化，对畜禽养殖、繁殖育种、环境监控、饲料投喂、疫病诊断、粪便综合利用等生产过程进行数字化管理，力争到

2020年，全省70%以上的规模化养殖企业实现信息化、智能化管理。

2. 行业管理信息化提升工程。加强省市县三级畜牧兽医信息综合服务平台建设，强化专家在线咨询、短信服务等功能，建立完善畜牧业行政审批服务平台，推进行政审批和公共服务事项在线办理。确立128个畜禽生产固定监测县，在全省布局40个畜产品和饲料农贸市场价格监测点，加强生产、价格等数据收集整理，强化统计分析和监测预警，指导畜牧从业者科学安排生产。扶持200家左右屠宰企业开展信息化系统改造升级，提升信息化管理水平。

3. 畜牧产业电子商务工程。加快建设东亚畜牧交易所等国际性、区域性畜牧产品交易综合平台，优化产销供应链，做好生产基地与商户、超市、加工企业及消费者的有效对接。充分发挥山东省畜牧博览会作用，为行业发展提供全产业链服务，努力将其打造成具有国内乃至国际影响力的知名品牌。

（六）以理念转变为引领，打造服务型畜牧业。

1. 强化基层畜牧兽医公共服务能力。建立健全与畜牧发展、动物防疫、质量安全监管相适应的行政管理、行政执法、技术支撑机构设置，不断完善基层畜牧兽医体系建设。推行县级畜牧兽医、饲料兽药、畜产品质量安全综合监督执法，整合监督执法职能、充实调整机构队伍、完善保障条件，全省畜牧大县全面实行畜牧兽医综合监督执法。加强省（部）级重点畜产品、饲料、兽药、动物疫病检测实验室建设，合理布局区域

性检验检测实验室，强化基层实验室快速检测能力建设，健全全省畜牧兽医检验检测体系。

2. 加强新型社会化服务能力。大力发展畜牧服务业，着眼于为畜牧业生产提供覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务，提高养殖场户规模化、集约化经营水平，推进畜牧业生产专业化、商品化和社会化服务。充分发挥行业协会作用，创新行业协会管理体制和运行机制，健全完善法人治理结构，激发行业协会内在活力和发展动力。进一步加强基层畜牧兽医技术推广机构建设，引导畜牧合作经济组织规范发展，鼓励龙头企业和其他机构为养殖场户提供专业化服务。

3. 推进产业精准扶贫。按照“精准扶贫、精准脱贫”要求，充分发挥畜牧行业的政策、资金、人才、技术、信息优势，深入推进畜牧业脱贫攻坚四大工程，广泛调动畜牧业新型经营主体积极性，因地制宜开展产业精准扶贫。依托现代畜牧业发展平台等项目，充分发挥财政资金作用，鼓励龙头企业、合作社通过提供就业、定单收购、折股量化、代管托养、结对帮扶、技术指导等方式参与扶贫。除据实结算的普惠性资金外，每年安排一定比例涉农专项资金统筹用于扶贫脱贫，确保完成全省畜牧业脱贫攻坚任务。

专栏 20 服务型畜牧业重点工程

1. **基层公共服务体系建设工程。**“十三五”期间，重点加强 1000 家基层站所（乡镇畜牧兽医站、动监所、监测中心）标准化建设，加强业务用房及附属设施建设，配备必要的仪器设施设备，提升畜牧兽医公共服务能力。

2. **社会化服务体系建设工程。**加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型社会化服务体系，为畜牧业生产提供产前、产中、产后全过程综合配套的服务体系。

3. **产业精准扶贫工程。**开展特色畜牧业扶贫工程、畜牧业龙头企业帮扶工程、农民合作组织扶贫带动工程以及畜牧业科技扶贫促进工程，重点帮扶 1.8 万个贫困户、3.1 万贫困人口，其中确保畜牧兽医部门“第一书记”帮包的 158 个村、7342 个贫困户、19684 个贫困人口脱贫。

六、保障措施

（一）落实扶持政策，增强产业发展活力。积极落实现有各项财政支农政策，实施好现代畜牧业发展平台、生猪调出大县、奶牛养殖大县、其他畜牧养殖大县、粮改饲等重点项目，落实好畜牧良种补贴等重点扶持政策。认真总结财政支持畜牧业金融创新、基础母牛扩群等试点项目经验做法，研究创设财

政支农政策。统筹抓好财政专项与基建项目的整合、财政资金与社会资本的融合、产业政策与金融政策的结合，积极打造政策洼地和产业高地，切实提升政策资金使用效益。突出抓好各级兽医实验室、畜产品质量安全检验检测实验室、动物卫生监督检查站、兽医综合执法站所、乡镇兽医站等基层动物防疫体系建设，强化基础设施建设，提升畜牧兽医公共服务和监管能力。

（二）创新支持模式，提升财政引导动力。探索财政支农模式创新，充分发挥财政资金引导作用，综合运用信贷、贴息、基金、担保、PPP模式、保险、期货等各种金融工具，引导撬动金融和社会资本支持畜牧业发展。以财政支持建立农业信贷担保体系为依托，积极将养殖大户、家庭牧场等畜牧业新型经营主体纳入全省政策性农业信贷担保支持范围，强化保险联动，有效解决畜牧业融资难、融资贵问题。加快推动现代农业股权引导基金对畜牧业的扶持，支持基金聚焦产业发展重点，促进产业持续健康发展。积极推广政银保合作模式，推进财政促进金融、保险支持畜牧业发展试点，积极构建财政和金融协同支持畜牧业发展机制，进一步完善畜牧业支持保护政策体系。

（三）加强内融外合，深化产业化经营。深入推进畜牧业现代化，把现代产业组织方式引入畜牧业，统筹畜禽养殖与上游饲料、兽药、种畜禽和下游畜产品加工、物流、服务等环节结合，以畜禽养殖为中心，大力发展畜产品加工、特色畜产品开发等第二产业，继续推进畜牧观光旅游、休闲体验、科普

教育等第三产业，促进一、二、三产业融合发展。发挥龙头企业带动作用，推广政府、企业、金融机构、合作组织等“多位一体”发展模式，促进畜牧业与银行、担保、保险等金融业的融合发展，密切利益联结，延长产业链，提升价值链，提升产业发展总体效益。支持现有畜牧合作社示范社建设，创新发展畜牧合作社联合社，规范运行机制，提高产业组织化水平，促进产业化经营。

（四）强化组织领导，营造发展良好环境。各地结合本地实际，制定本辖区现代畜牧业发展规划，明确发展目标、思路、重点和措施。切实加强现代畜牧业建设的组织领导，注重加强部门沟通协作，深入调查研究，把握发展规律，强化政策措施，充分发挥规划的引领作用。密切与发改、财政部门沟通协作，积极争取政策和资金支持。加强与国土资源管理部门的沟通配合，最大限度地解决畜禽养殖用地问题。加强与环保部门沟通交流，处理好畜牧业生产与环境保护的关系。健全项目考核督查机制，细化规划目标任务，落实年度工作计划，着力提高工作效能，扎实推进各项重点任务的组织实施，确保按期完成规划目标任务。

七、环境影响评价及实施效果分析

（一）环境影响评价。

本规划的主要任务是遵循五大发展理念，以推进畜牧业供给侧结构性改革为主线，重点打造“六型”畜牧业，加快推动全省畜牧业提质增效转型升级，努力确保我省畜牧业在现代化建设上继续走在全国前列。规划实施对于维护全省现代畜牧业

健康发展、人民群众肉蛋奶消费安全、社会和谐稳定，具有重要意义。总体来看，规划实施对生态环境的影响是有利的，但是也存在一些不利影响，不过大多数不利影响是暂时的、可控的。严格执行规划，可以将产业对环境的不利影响减轻、避免或降低到最低限度。

1. 有利影响。

一是绿色发展贯彻始终。规划始终坚持产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的畜牧业现代化发展路径，突出农牧结合生态循环的绿色发展方向，强调发展健康型、安全型、生态型、创新型、智慧型、服务型“六型”畜牧业，在发展思路上做到了产业发展与环境友好并重、数量规模与质量效率并重、资源开发与生态保护并重，全省现代畜牧业绿色生态发展方向明确、路径清晰、措施有力。

二是结构布局科学合理。规划明确了“十三五”时期，按照“稳猪禽、扩牛羊、兴奶业”的总体思路，加快推动肉牛、肉羊和奶牛等草食畜发展，优化调整产业结构；统筹考虑大宗主导品种和特色优势品种，按照五大产区产业布局，对12项畜禽品种细化区域布局，强调区域化、特色化、现代化同步发展；强化内融外合，积极开发畜牧业多种功能，鼓励扶持新型经营主体发展，逐步建立健全现代畜牧业产业体系、生产体系和经营体系。

三是生态环境持续改善。规划中重点打造的“六型”畜牧

业，其中健康、安全、生态是路径和方向，创新、智慧、服务是支撑和保障，六型畜牧业相辅相融、互相促进，是现代畜牧业的发展核心。发展现代畜牧业，即在保障肉蛋奶等主要畜产品有效供给的基础上，以保护和修复生态环境为前提，用低碳、循环的模式，降低经济增长的能耗和物耗，在发展目标上强调均衡、安全、和谐，在发展方式上注重效率、集约、持续，既契合了生态文明理念，又契合了广大人民群众对美好生活的追求，成为畜牧业提质增效转型升级的必然选择。

2. 不利影响。

一是产业转调发展时限较长。目前畜牧业生产方式、要素配置效率仍较低，产业运行中的资源损耗过大，环境承载逼近红线的矛盾日益凸显。虽然规划明确了转变畜牧业经济发展方式的主题和推进供给侧结构性改革的主线，指明了产业发展的重点和方向，但发展方式转变和产业结构调整是一个渐进过程，转调初期产业发展导致的部分养殖废弃物排放问题，可能会对生态环境造成一定的不利影响。

二是部门协商机制尚需完善。虽然《畜禽规模养殖污染防治条例》对各级人民政府、环保、农牧等部门职责提出要求，但是各地贯彻落实情况各有不同。规划落实需要政府主导、部门协作、密切配合，需要健全的联动治理机制，但目前这种联动机制尚在完善过程中，对有效遏制畜禽养殖环境恶化的趋势可能会产生一些不利影响。

三是部分项目建设存在污染。规划将开展实施 18 项工程建设，部分畜牧业基本建设项目，在施工期可能将产生“三废”污染，投入使用后排污可能会出现空气污染、水质污染等环境影响问题。同时，“三区”划定，涉及场区拆迁、相关补偿、畜禽产品供给等问题，可能引发一些社会问题，对当地生产、生态、生活等方面会有一定影响。

（二）减缓不利影响的主要措施。

一是大力推动畜牧业转型升级。大力发展生态循环畜牧业，生产、加工、消费齐头并进，保障从畜禽养殖到消费者餐桌的全链条绿色化。优化主体结构，加大传统畜牧业改造，从拼资源消耗的粗放模式向拼生产效率和配置效率的集约模式转变，加速清理资源利用率低、生产方式粗放的低层次市场主体，为畜牧业绿色转型腾挪空间，促进粮经饲统筹、农牧业结合、种养加一体、一二三产融合，增强产业竞争力。

二是加快培育绿色生产模式。围绕畜禽粪便、病死畜禽等养殖废弃物资源化利用关键问题，推动市场主体重组、整合，促进市场主体向适度规模集中，推动种养结合、生态循环模式发展，积极推行清洁生产。加大畜禽规模养殖场区废弃物处理利用设施配套建设，加快畜禽粪肥综合利用科技创新，提升畜牧劳动者素质，推广先进技术、设施和装备，实现畜牧业发展方式由要素驱动升级为科技驱动、生态驱动，提高畜牧业综合生产能力。

三是发挥政府引导和市场调节作用。综合运用法律、经济、技术、标准以及必要的行政手段，协调产业、环保、土地、金融政策，发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用，营造利于现代畜牧业发展的体制环境、政策环境和市场环境。坚持以市场为导向、以企业为主体，深化改革，创新机制，发挥市场配置资源的基础性作用，引导推动现代畜牧业发展。

四是强化规划实施评估考核。强化规划的严肃性和权威性，依法加强相关规划和项目、工程建设环境影响评价等工作。对规划明确的约束性指标，建立目标年度分解机制，明确责任主体，进行定期督查和通报，强化考核评估，确保各方面加快推进落实。对于规划涉及的畜牧业基本建设项目，加强对项目实施的监测评估和管理，督促做好项目环评，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。协调做好禁养区内有关场区拆迁补偿、搬迁安置等工作，保障其合法权益，维护社会稳定。

（三）初步评价结论。

综上所述，规划全面贯彻了国家和省农业农村经济发展规划以及农业现代化规划精神和畜牧业生态文明建设的总体要求，统筹考虑资源环境承载能力、现有产业基础、制约瓶颈和发展潜力，提出了比较科学合理的发展思路、区域布局、重点任务和保障措施。规划的实施，有利于优化产业结构、集聚区域优势、加速生态循环，加快构建产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代畜牧业发展模式，将产生巨大的经济效

益、生态效益和社会效益。

（四）规划实施效果分析。

规划实施并达到预期效果后，我省现代畜牧业综合实力将大幅提升，产业供给数量、质量、效益、生态和安全水平将大幅提高，基本构建起现代畜牧业产业体系、生产体系和经营体系，加快推动我省打造成为全国畜牧业转型升级示范区。

1. 经济效益分析。

规划实施后，将引导畜牧经济增长动力由主要依靠物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理模式创新转变，发展质量和效益大幅提高，牢固树立我省在全国的畜牧强省地位。到 2020 年，全省畜牧业产值将达到 3200 亿元，年均增长 5%左右，继续保持全国领先；畜禽标准化规模养殖比重达到 85%，三品一标产品产量占比达到 70%，产业化经营覆盖率达到 90%，畜产品年出口创汇达到 20 亿美元以上，我省畜牧业率先实现现代化。

2. 生态效益分析。

规划的顺利实施，全省种养结合、农牧配套、生态循环的产业发展体系将更加完善，现代畜牧业可持续发展能力显著增强。到 2020 年，全省规模畜禽养殖场粪便处理利用率达到 90%以上，基本解决大规模畜禽养殖场粪便处理和资源化问题；支持建设病死畜禽无害化处理厂 90 个左右，有效构建全省病死畜禽无害化处理长效机制；创建“粮改饲”示范县 50 个、省

级以上绿色发展示范县 30 个、扶持整县制建设畜牧养殖大县 15 个，在全国率先建成现代生态畜牧业强省。

3. 社会效益分析。

随着规划的深入实施，基层畜牧兽医公共服务能力和社会化服务能力将大幅提升，新型职业农民培育体系逐步健全，畜牧兽医从业者将有更多获得感，全行业整体素质不断提高。产业精准扶贫效果显著，带动帮扶 1.8 万个贫困户、3.1 万贫困人口，其中确保畜牧兽医部门“第一书记”帮包的 158 个村、7342 个贫困户、19684 个贫困人口脱贫，为实现全面建成小康社会目标任务提供有力保障。