

# 潍坊检验检疫利用 HACCP 原理，推进初级农产品安全区域化建设取得实效

潍坊检验检疫局 张焕海 章红兵

摘要：潍坊检验检疫局根据 HACCP 原理，创新提出的初级农产品质量安全区域化管理理念，制定的 GB/T26407-2011《初级农产品安全区域化管理体系 要求》已经于 2011 年 9 月 1 日实施。经过几年的探索、实践和积极推进，已在全国推广，取得了丰硕的成果，极大的提升了初级农产品质量水平和市场竞争力。

关键词：HACCP 原理、初级农产品安全区域化管理体系

Keywords: the principle of HACCP、Regional management system of primary agricultural product safety

潍坊检验检疫局为从源头治理出口农产品的大环境，根据 HACCP 原理，并利用良好农业规范理念，创新提出初级农产品安全区域化管理理念，指导辖区内安丘、寿光、诸城、高密、青州 5 个县市通过了国家级示范区验收，成为全国通过国家级验收最多的地级市，潍坊市也一次性通过了山东省的验收，2013 年 10 月，韩国食药局派出 7 人对安丘、高密示范区进行了验收，并和质检总局签订了中韩共建出口示范区建设备忘录。区域化管理建设的深入推进取得了明显成效：一是从根本上确保了初级农产品质量安全，提高了农业现代化水平，保证了农产品质量安全。2013 年，潍坊市出口初级农产品 6 万余批，250 万吨，25 亿美元，未发生大的质量安全卫生问题；二是提高了农产品价格，增加了农民收入；三是通过组建专门的农产品质量安全管理协调组织和机构，改变了部门多头管理、各自为战的传统管理方式，建立了富有成效的工作机制；四是每建设一个 300 亩的标准化基地，可节约用地 7.8%；五是建立健全了农兽药市场准入制度、连锁直营体系和联合执法监管机制，净化了农资市场，为农产品质量安全提供了有力保障；六是有效地控制了农业面源污染，保护了农业生产大环境；七是封关长达 5 年之久的欧盟禽肉市场再次对我国开关，全国恢复对欧盟出口禽肉的 9

家企业全部来自山东，而这其中潍坊的企业占了 5 家。现将潍坊局的十项主要做法介绍如下：

一是加强与地方政府、部门协调配合联动。参照 HACCP 原理，积极配合有关县市区政府，成立了市长任组长，由地方政府、检验检疫部门和有关部门负责人组成的初级农产品安全区域化建设领导小组，组建了各类区域化建设管理常设办公室，定期与政府及有关职能部门召开联席会议，协作配合，共同推进区域化建设。与有关部门联合，建立监管新机制，建立检验检疫协检管理制度，实行协检管理，对区域化建设的各环节进行全过程监管和服务；确保数据的准确性；开辟出口绿色通道，对诚信意识高、自检自控措施到位、建设规范的企业，优先备案，在出口报检时，减少检测项目，缩减检测时限，最大程度降低出口成本。

二是积极开展区域化建设的宣传培训和诚信建设。积极配合地方政府，联合农业、畜牧、环保及新闻媒体等部门，以广播、电视、录像、现场会、专家报告会等方式，加大对农村劳动力区域化管理有关知识和技能培训，通过设立农民之家、农业科技 110 免费服务热线等形式，整合科技培训资源，开办了“区域化管理建设”网站，及时解答农民疑难问题，进行农业科技知识培训。目前已对乡镇干部和各部门的专业技术人员培训 500 次，参加人数已近 120 万人次。健全诚信管理体系，逐步建立农产品质量安全工作协同管理模式。采取政府监管、社会监督、行业自律和金融参与的协同管理模式，建立了涉农行业生产经营诚信管理档案，督促企业提高诚信自律和社会责任意识。制定了失信行为举报、诚信信息甄别、守信企业鼓励和失信企业惩戒等制度，逐步完善了涉农企业信息共享机制，诚信体系建设逐步向制度化、规范化靠拢。

三是推进种植、养殖区域管理标准化基地建设。潍坊检验检疫局针对各县市生产出口产品的特点，进行危害分析和评估，积极帮助地方政府在进行重点品种的质量安全区域化管理建设。按照良好农业规范国家标准要求开展种植、养殖，提高开展区域化建设的积极性。通过合作社进行土地流转，组织社员进行茬口调整，建设规模化基地，提高土地的利用率；通过合作社规范社员的化学投入品经营使用行为；重点抓好示范区域，包括示范基地、示范

村、示范镇等，通过示范带动，以点带面，进一步推广，将区域规模逐步扩大，最终形成大区域或整个行政区划内与国内外标准相一致的种植养殖标准区。

四是指导参与区域化建设规章制度体系建设。积极配合各县市实际，制定出台了一系列行之有效的规章制度。安丘就先后制定了《安丘市初级农产品安全区域化建设管理办法》、《安丘市区域化出口初级农产品种植养殖标准化建设实施方案》、《安丘市区域内准入农业化学投入品生产企业登记备案管理办法》、《安丘市区域内准入农业投入品销售专营企业登记备案管理办法》、《安丘市区域化内农业投入品经营与使用监督管理办法》等规范性文件 70 多个，170 多个记录表格，有力的促进了区域化建设。

五是参与农业化学投入品控制管理。积极配合地方政府出台了“潍坊市人民政府关于公布《在初级农产品生产中禁止销售使用的农兽药目录》的通告”和《潍坊市高毒剧毒农药管理办法》。积极配合有关县市政府加强农业化学投入品的控制管理。严格落实登记备案和市场准入，区域内所有经营单位实行连锁加盟、定点直供的经营模式，逐步建立封闭式的投入品专营渠道。与地方政府和有关职能部门联合执法，由公安局牵头，开展定期不定期的联合执法检查，对现有经营点进行达标验收，取缔无证照经营、违规经营点，对发现国家明令禁止销售使用的高毒、剧毒农药查根溯源，一查到底，严厉打击，彻底根治非法生产经营高毒高残留化学投入品问题。农兽药销售实行连锁直营制度，确保了农兽药去向可查询，可追溯。加强技术指导，配套建立覆盖全市的植保专业技术服务队，按照作物生长规律和出口国家的标准要求，指导农民施肥用药，解决农民因为使用不规范造成农残超标的问题。

六健全检测监控机制，积极搭建农产品质量安全现代化监管平台。通过强有力的监管，规范检验检测市场，确保检测数据的真实性，提高检验检测的服务水平。建设大型区域性公益性检测中心，对现有检测资源进行科学规划，避免资源浪费。搞好专业检测人员的技术培训，现在潍坊市通过 ISO/IEC17025 认可的食品实验室有 10 余家。安丘市整合农业、畜牧

等职能部门的检测资源，建设了市农产品质量检测中心，政府的监督检测能力和服务水平进一步提高；引进一流质量检测专业人才。扩大监控环节覆盖面。加大了实时在线监控系统的监控覆盖范围，全程监控源头生产、施肥用药、生产加工、检验检测等各个重点环节。

七是健全查询追溯程序，建立农产品质量安全工作全程监管制度。充分利用现代信息技术，安丘市自主研发了农产品质量安全信息监管平台，利用该平台对农业生产的各环节、各关键点进行信息收集记录，实现逆向查询，逐步完善了农产品质量安全全过程可追溯体系。从 2012 年开始，潍坊检验检疫局利用这个平台，对出口农产品加工企业在安丘市建立的大葱、草莓、菠菜等高风险农作物种植基地，实行“双备案”制度，进一步落实了食品安全政府负总责的制度。目前，已建成市级农产品质量安全信息监管中心 1 处、镇级监管平台 13 处、信息填报点 368 处，在部分大型超市安装了信息查询机 18 套。

八是制定国家标准，进一步推进区域化进程。检验检疫部门和安丘市人民政府按照 PDCA 的理论，参照 HACCP 原理，起草了 GB/T26407-2011《初级农产品安全区域化管理体系 初级要求》，从初级农产品安全区域化总要求、文件、运行与实施、检查与纠正、管理评审等多个方面制订了区域化评审标准，该标准已于 2011 年 9 月 1 日实施，安丘是、高密市、威海市示范区已按照该标准进行建立和实施，并通过韩国官方验收，有力的推进了示范区建设向纵深方面发展。

九是指导帮助龙头企业发挥的积极作用。在潍坊的区域化管理建设中，我们突出了出口龙头企业的带动作用，扩大种植、养殖标准化基地规模，提高源头区域化管理水平，提升出口产品质量安全，以点带面。全面推进。如：安丘充分发挥安丘鲁丰集团、汇润食品公司、鑫盛食品公司、三通食品公司、东和食品公司等重点农产品加工龙头企业的示范作用，目前已建成标准化种植基地 28 万亩；诸城外贸公司不断深入实施质量安全区域化管理，坚持标准化生产经营模式，以产品质量为核心，强化源头质量，提高产品质量，扩大产品出口。

十是以区域化建设为契机，助推农业从传统向现代转型发展,实现食品安全“全民共享”。在出口初级农产品质量安全示范区建设取得巨大成功的基础上，大力推行“区超对接”，推动农产品质量安全由出口保障向全民共享拓展，使国内外消费者享受同样质量的农产品。促进农产品国际竞争力的全面提升和质量安全食品的全民共享。

总之，潍坊检验检疫局为从源头治理出口农产品的大环境，根据 HACCP 原理，并利用良好农业规范理念，创新提出初级农产品安全区域化管理理念，经过几年的探索、实践和积极推进，已在全国推广，取得了丰硕的成果，极大的提升了初级农产品质量水平和市场竞争力。

张焕海： 高级工程师 研究方向： 食品安全，地址：潍坊市四平路 39 号

电话: 18663691916 邮编： 261041 信箱: [wfzhfr@163.com](mailto:wfzhfr@163.com)