

# 食品追溯体系建立的探讨

邓大为

(湖南出入境检验检疫局 湖南长沙 410007)

**【摘要】**食品追溯体系能够对食品实施有效跟踪和追溯,是食品安全管理体系的重要组成部分。本文对食品追溯体系的主要内容、作用和现状进行了描述,针对食品追溯体系建立的薄弱环节,初步探讨了推进食品追溯体系建立的措施,供食品安全监管部门参考。

**【关键词】**食品追溯; 食品安全

近年来,食品安全事件频发,食品安全问题引起了全世界的广泛关注。造成食品安全问题的原因是多方面的,其中管理手段落后,信息不透明是一个重要的因素。由于信息的不透明,导致一些企业不良行为带来的恶果,成了整个中国食品产业共同背负的沉重的包袱。建立食品追溯体系,用以对食品实施有效跟踪和追溯、明确责任,很有必要。食品追溯体系是食品安全保障体系的重要组成部分,如何建立食品追溯体系,已成为食品行业迫切需要解决的一个课题,也引起了我国政府部门、行业组织、企业和消费者的高度重视。

## 一、食品追溯的主要内容及作用

GB/T 19000-2008《质量管理体系 基础和术语》对“可追溯性 traceability”给出的定义为:追溯所考虑对象的历史、应用情况或所处位置的能力。当考虑产品时,可追溯性可涉及到原材料和零部件的来源、加工的历史、产品交付后的发送和所处位置。欧洲议会和理事会 2002 年 1 月 28 日通过的 EC178/2002 法规对“追溯能力”给出的定义为:能够追溯到食品或饲料加工、生产、发放的全过程的能力。包括食源性动物,欲加入的物质以及正在研究中的加工成食品或饲料的。

食品追溯体系涵盖食品生产和食品经营过程中的所有环节,对环节中涉及食品安全相关的信息进行记录,以达到追溯的目的。食品生产经营企业建立完整的食品追溯体系,保障食品可追溯,应达到如下要求:一是要对食品生产经营中所涉及的食品安全相关信息进行如实记录,为食品能够追溯提供基础数据。二是要对食品生产经营的各个环节的产品进行标识,为食品安全信息的记录和传递提供载体。三是要建立食品安全信息的查询方式,为信息的查询检索和产品的追溯提供技术支撑。

建立食品追溯体系意义重大。**首先**,食品追溯体系能够帮助企业实施问题产品召回。我国食品安全法规定,食品生产者发现其生产的食品不符合食品安全标准,应当召回已经上市销售的食品,通知相关生产经营者和消费者。食品追溯体系能够快速缩小发生安全问题的食品范围,准确查出食品问题出现的环节所在,直至追溯到食品生产的源头,从而确保产品召回的高效性、准确性。**其次**,食品追溯体系便于政府职能部门实施监管。当食品出现质量问题时,职能部门可以通过食品相关标识开展调查取证,确定问题发生的环节,明确责任,从而有针对性进行处置。**第三**,食品追溯体系能够向消费者提供其关注的食品相关信息,保护消费者的知情权。消费者能够通过食品的相关标识查询到所购买食品的相关信息,诸如原料产地、加工场所、物流方式、仓储等,便于消费者了解所购买食品的生产经营状况,也为消费者是否选购该商品提供了参考信息。**第四**,食品追溯

体系能够增强企业产品的市场竞争力。企业产品能够提供原产地、生产和流通等完整的信息，经得起追溯，这样的商品会被消费者优先选择，这样的企业也会被消费者认可其实施了良好的食品安全保障体系。**第五**，企业建立食品追溯体系能够提高其经营管理水平。食品追溯体系的建立离不开信息化手段，食品追溯体系除了能够为食品安全服务外，还能够为企业的原辅料供应管理、生产技术改进、生产过程控、仓储物流管理等方面提供基础信息和数据分析，能够提高生产经营企业的效率和管理水平。

## 二、我国食品追溯体系的现状

我国在 2000 年前后开始研究建立食品追溯体系，并且把保障食品安全作为追溯体系实施监管的重点。为有效控制动物疫病的发生和流行，2002 年 5 月 24 日，《动物免疫标识管理办法》（农业部令第 13 号）发布，明确凡国家规定对动物疫病实行强制免疫的，均须建立免疫档案管理制度，对猪、牛、羊佩带免疫耳标。2003 年 7 月中国物品编码中心启动了“中国条码推进工程”。以上被业内认为揭开了食品行业建立追溯体系的序幕。

在管理制度建立上，2004 年 5 月 13 日，国家质检总局出台了《出境水产品追溯规程(试行)》，该规程明确了出口水产品的追溯要求及追溯的实施。2005 年 11 月 7 日，商务部颁布了《酒类流通管理办法》，规定酒类流通实行经营者备案登记制和溯源制。2007 年 8 月 27 日，国家质检总局颁布了《食品召回管理规定》，要求食品生产者建立完善的产品质量安全档案和相关管理制度，准确记录并保存生产环节中的原辅料采购、生产加工、储运、销售以及产品标识等信息，保存消费者投诉、食源性疾病事故、食品污染事故记录，以及食品危害纠纷信息等档案。2009 年，《中华人民共和国食品安全法》规定食品生产企业应当建立食品原料、食品添加剂、食品相关产品进货查验记录制度和出厂检验记录制度，食品经营企业应当建立食品进货查验记录制度，预包装食品的包装上应当有标签。这都是对食品追溯的具体要求。2014 年 6 月 23 日，第十二届全国人大常委会第九次会议初次审议了《中华人民共和国食品安全法（修订草案）》，该草案更是对食品追溯提出明确的要求，规定：国家建立食品全程追溯制度。国务院食品药品监督管理部门会同国务院农业行政等有关部门建立食品和食用农产品全程追溯协作机制。食品生产经营企业应建立食品追溯体系，保证食品可追溯。鼓励食品生产经营企业采用信息化手段建立食品追溯体系。

在标准体系建设上，从 2003 年起，中国物品编码中心开始参照国际物品编码协会的相关应用指南，结合我国实际，相继出版了《牛肉产品跟踪与追溯指南》、《水果、蔬菜跟踪与追溯指南》等，介绍了运用 EAN•UCC 系统对产品实施跟踪追溯的原理和方法。《饲料和食品链的可追溯性体系设计与实施的通用原则和基本要求》、《饲料和食品链的可追溯性体系设计与实施指南》、《食品追溯信息编码与标识规范》、《食品可追溯性通用规范》、《农产品追溯要求 果蔬》、《农产品追溯要求 水产品》、《农产品溯源要求 蜂蜜》、《农产品溯源要求 茶叶》、《农产品追溯要求 乳制品》、《食品安全追溯体系设计与实施通用规范》等一系列食品追溯相关标准也正在制订过程中。

除了法律法规和标准规程的建设，政府、行业组织和企业也在积极开展食品追溯体系的应用试点工作。**在食用农产品行业**，2014 年 7 月 17 日，商务部市场秩序司司长常晓村在第五届中国食品安全高层对话中介绍，为保障食品安全，实现肉菜来源可查、去向可追、责任可究，我国分四批在 50 个城市开展肉菜流通追溯体系建设试点，基本覆盖直辖市、省会城市。目前有 2000 多家流通企业纳

入了追溯体系建设，平均每天有 100 多万条信息对 3 万多吨、300 多种肉类蔬菜食品进行追溯，覆盖范围包括屠宰场、批发市场、菜市场、超市和团体采购单位。**在乳制品行业**，2014 年 7 月 31 日，工业和信息化部消费品工业司副巡视员高伏对《推动婴幼儿配方乳粉企业兼并重组工作方案》进行解读，并透露，目前工信部已经选择伊利、蒙牛、完达山、三元、明一、辉山等 6 家婴幼儿配方乳粉生产企业试点，运用物联网的技术建立食品质量安全信息追溯体系，开通食品工业企业质量安全追溯的平台，初步实现了消费者随机随时的查询。**在进口食品环节**，2013 年 8 月，福建出入境检验检疫局进口食品安全追溯系统通过相关部门的验收，该系统完善进口食品监管体系为目标，以进口食品、进口商、境外供应商、境内销售商为核心，综合运用先进的信息技术，建立了覆盖福建全省的统一的进口食品追溯电子化体系。目前还有宁波电子口岸等进口食品主要口岸建立了基于二维码技术的进口食品追溯系统。

### 三、企业建立食品追溯体系的关注点

我国食品全程追溯制度的建设和企业食品追溯体系的建立虽然取得了一定的成效，但总体而言其应用还基本处于食品生产经营的部分行业、部分环节、部分地区试点阶段，相关法律法规和标准还不够健全，相关信息化手段还不够完善，应当引起我们进一步重视，需要关注以下方面：

**1、加强企业诚信建设。**企业建立食品追溯体系，各环节中的食品安全相关信息是否完整、准确和真实至关重要，要加强企业诚信体系建设，建立守信激励和失信惩戒机制，完善信用记录，确保食品追溯体系中的食品安全相关信息真实可靠。

**2、加快法律法规和标准的出台。**我国食品追溯制度的建设长期以来缺乏法律层面的规定，现行的《食品安全法》提出了食品生产经营企业实施食品追溯的部分具体要求，但其中并未涉及食品全程追溯制度的建设，新的食品安全法值得我们期待。另外，目前的食品追溯相关标准出台进程缓慢，食品追溯在我国研究和实施十余年时间，目前仍无关于食品追溯的食品安全标准出台，企业建立和实施追溯体系的指导性文件和推荐性标准也不够齐全。因此，完善食品安全立法是当务之急，也是食品追溯制度的建立和食品追溯相关标准出台的基石和保障。

**3、开展信息化手段的研究和应用。**从食品追溯技术来说，食品信息记录、收集和共享至关重要。目前，企业在建立食品追溯体系时运行了许多信息化手段，如条码、二维码、无线射频识别技术（RFID）等，不同的技术手段功能不同，成本区别也大，如条码、二维码的信息只能被读取，而 RFID 电子标签可以进行信息的读写，但条码和二维码的成本比 RFID 电子标签的成本要低很多，选择合适的技术手段能够节约企业建立食品追溯体系的成本，提高产品的市场竞争力，因此要开展相关信息化手段的研究，降低已有技术手段的成本，开发新的技术手段和功能，降低食品追溯体系建立的成本。

**4、发展食品追溯公共平台。**食品追溯公共平台是由政府监管部门参与监督、食品企业参与配合、消费者可全面公平地查询溯源信息的第三方信息服务平台。食品追溯公共平台的建立能够降低食品生产企业单独建立追溯平台的成本，方便政府职能部门实施追溯监管，便于消费者开展查询。目前有不少大型企业开展了相关平台的研究和应用，如国内某知名快速消费品品牌在与百度的沟通中，决定依托于百度的小度 i 耳目、轻应用等技术，借助产品外包装上印制的二维码实现原料采集的可追溯。另据阿里巴巴公关部负责人透露，阿里也正和很多食品企业联系，建立食品安全溯源码。这些大型企业资金实力雄厚、技术力量强、专业化

程度高,为了加快食品追溯体系建立的进程,应当鼓励和发展其积极开展食品追溯公共平台的建设。

**5、引导企业自发建立食品追溯体系。**通过食品溯源体系,企业可以对食品生产实现全程的质量监控,可以对自身品牌价值实现有效的保护,还可以对工业生产实现精确的产能控制。建立自身商品的追溯体系,已经成为了一些知名品牌、龙头企业自发的要求。但由于建立追溯体系需要增加生产经营成本,大部分企业自发意愿还不够强,除了要求企业遵守法律等关于食品追溯的规定外,还有积极引导企业,开展追溯体系建立优势的宣传,同时引导企业在实施追溯时,开展风险分析,建立合适的追溯体系,既达到追溯目的,又能降低体系运行成本,增强体系建立的可行性。

**6、加大政府扶持力度。**目前我国食品追溯体系还处于起步阶段,企业缺乏主动性、消费者缺乏认知度,需要政府的大力扶持和引导。政府应从经济、社会发展的战略层面去认识此项工作的重要意义,在政策、资金、制度上给予充分支持和保障。加大对食品追溯相关理论与技术研究的投入,为食品追溯体系第三方平台的设立提供硬件设备支持和资金扶持,引导和鼓励食品生产经营企业积极利用信息化手段建立食品追溯体系,开展食品追溯制度建设的宣传,增强有效实施了食品追溯体系的产品市场认可度。

#### 四、结语

食品追溯体系能够对食品实施有效跟踪和追溯,是食品安全管理体系的重要组成部分,我国食品全程追溯制度以及企业食品追溯体系的建立目前尚处于起步阶段,有待于政府、行业组织、企业、消费者的共同努力,需要制定规范和标准、加快技术研究、加强政策引导和市场驱动。

#### 【参考文献】

- (1)周莉.刘明春. 食品可追溯体系研究现状[J], 粮食与油脂, 2008, (7): 45-47.
- (2)王玎.钱恒.高永超. 我国食品追溯标准体系建设[J], 标准科学, 2009, (11):70-72.

#### 作者简介:

邓大为,男,湖南出入境检验检疫局,科长,工学学士。研究方向:进出口食品安全监管。

通讯地址:湖南省长沙市湘府中路 188 号

E-mail:dengdw@hnciq.gov.cn

联系电话:0731-85627655, 13908457012