

# 浅析食品安全对经济健康发展的意义

■ 王锦国 辽宁东港出入境检验检疫局

王铁龙 中国检验检疫科学研究院

王秀鹁 大连中远物流有限公司仓配分公司

宋 杨 辽宁丹东出入境检验检疫局

孙 茹 辽宁葫芦岛出入境检验检疫局

**摘要：**食品安全关系着广大人民群众的身体健康和生命安全，关系着我国出口农产品的声誉和国际形象<sup>[1,2]</sup>。在我国，随着环境对农业生产的污染、农业种植和养殖业的源头污染的日益加剧以及中国加入世贸组织，农产品质量安全管理和食品安全为题已成为产业界、政府、学术界和广大人民群众关注的新视点<sup>[3,4]</sup>。食品安全是涉及到多方面、多环节、多层次和多领域的问题。本文首先说明引起食品安全的主要因素，再此因素上分析了食品安全对我国经济发展的意义。

**关键词：**食品安全 经济发展 因素 监管

## 1 影响食品安全的因素

食品生产是一个复杂的过程，食品安全问题可能源自整个食物链，也可能源自农田、加工、仓储、运输、销售以及消费者自己的加工环节，即从农田到餐桌的各个环节构成了食品安全影响的基本因素，可以称为影响食品安全的污染及技术因素。相对于污染及技术因素，也存在影响食品安全的管理因素。

### 1.1 影响食品安全的生物性污染

生物性污染导致的疾病包括微生物引起的食源性疾病及其代谢毒素对健康的潜在威胁。食源性疾病是当前影响中国食品安全、危害公众健康的主要因素，以致病菌、病毒引起的为主<sup>[5,6]</sup>。微生物污染包括致病菌污染、病毒和真菌及其毒素的污染。目前，中国尚没有建立起完善的食源性疾病报告系统。根据2001年世界卫生组织估计，发展中国家食源性的漏报率在95%以上<sup>[7]</sup>。因此，在中国，微生物污染成为影响中国食品安全的罪魁祸首。致病菌对食品的污染主要通过以下几种途径：一是对食品原料的污染：食品原料品种多、来源广，致病菌污染的程度因不同的品种和来源而异；二是对食品加工过程加工不彻底造成的污染；三是在食品贮存、运输、销售中对食品造成的污染<sup>[8]</sup>。

### 1.2 影响食品安全的种植业和养殖业的源头污染

农业种植和养殖业的源头污染是食物中毒的“二号杀手”。据介绍，中国每年农药生产和使用量居世界第二位，农药引起的中毒占总中毒人数的21%以上。农药、兽药的滥用尤其是滥用国家已经禁止的农药，导致农产品中农药兽药残留超标，造成了对消费者慢性危害或是急性中毒。此外，大气或是水体中污染物质的迁移和转化带来土壤污染。还有化肥施用对土壤的污染表现在致使大量的硝酸盐蓄积在植物的叶、茎和根中，这种蓄积对作物本身无害，但却对人畜产生危害。还有一些新的食品安全，如转基因食品的安全性不确定性，从国内外转基因生物的研究来看，转基因食品具有潜在的危险：可能损害人类的免疫系统，可能产生过敏综合征；可能对人体有毒性；对环境和生态系统有害；对人类和人体存在未知的危害等等<sup>[9]</sup>。

### 1.3 影响食品安全中人的因素

#### 1.3.1 食品企业、从业者道德缺失

企业生产的目的就是不断的追求利益最大化，这是无可厚非的动机或是目的。但是很多人却只想着竞争，其道德被追求的利益所扭曲，为牟暴利置人民的生命健康于不顾，缺乏起码的诚信。在经营中存在短期行为，对生产原料、加工程序、生产标准及进货来源、商品质量缺少严格的要求，追求利益最大化，不计后果，有的存在侥幸的心理，认为一旦被抓住，不过是罚钱了事，不把消费者身体健康和生命安全当回事，没有想到后果的严重性和要承担的法律 responsibility。

他们只为追求自身的利益，急功近利，却将他人的生命财产安全置之度外，给中国社会带来严重食品安全问题，阻碍中国的经济发展。

#### 1.3.2 政府部门缺位、监督不力

中国的食品监管一直采取分段管理为主、品种管理为辅的方法，在实际的操作过程中，各职能部门之间要么会出现争着监管、重复执法的现象，要么会出现争着不管、相互推诿扯皮的现象，这就给某些食品行业违法生产、销售不合格食品提供了可乘之机。负责食品安全的部门有工商、质检、卫生、农业、林业等10多个部门，各个部门之间缺乏有效沟通和协作。主管部门缺位，执法力度不到位，对食品安全监督的薄弱等都让问题产品躲过重重关卡进入市场。

由此可以看出，为保证我国的食品安全得以维持在一个良好的水平，我国的政府部门必须时刻牢记自身所背负的责任，务必落实好对食品安全的监督，打击违法犯罪行为。

### 1.3.3 消费者贪图便宜，安全意识薄弱

许多消费者缺乏基本的食品安全知识、识假能力和自我保护能力。有些消费者在消费时，受个人收入低等原因的制约，首先考虑的是价格因素，不懂得购买和使用有生产许可和使用安全食品标志的食品，加上片面追求感观鲜亮，忽视产品的内在品质，即便是在自身的合法权益收到损害时，大多是吃出问题不维权。消费者食品安全意识较低，自我保护能力低下，间接造成了违法食品有市场需求、违法者有生存空间。

由此看来，作为消费者的我们必须时刻擦亮眼睛，不为表面所蒙蔽，不贪图便宜，加强食品安全意识，防患于未然。

## 2 食品安全对社会经济健康发展的影响

### 2.1 食品安全问题对人类健康生存的威胁<sup>[10]</sup>

食源性疾病不论是发展中国家还是发达国家都是最大的食品安全问题。尤其是儿童、孕妇和老人。据 WHO 统计，全世界每年仅 5 岁以下儿童的腹泻病例就有 5 亿例次，造成 300 万儿童死亡，上世纪八十年代，上海市发生了食源性甲肝流行，造成 30 多万人感染，9 人死亡，对上海市当时的社会和经济产生了重大影响。1996 年日本发生的大肠埃希菌感染事件，造成近万人食物中毒，92 例并发出血性结肠炎及出血尿毒症，有数名学生死亡。2001 年江苏、安徽等地爆发的出血性大肠埃希菌 O157:H7，中毒人数超过 2 万人，死亡 177 人。

### 2.2 食品安全问题对我国贸易的影响

由于近年来我国农产品食品安全问题突出，造成了出口受阻，目的国不仅提高标准，还经常出现修改设计工艺或方案等，为了要符合对方要求的标准、技术法规，我们的出口成本增加；由于价格的提升，其企业的竞争压力增大。

由于我国的出口食品受阻，使很多厂商在生产过程中都产生了“重出口，轻内销”的心态。在出口产品的生产上采用高质量标准，而在国内产品生产上降低标准，放松要求。这就造成了国内的安全隐患。同时，由于国内食品安全问题的存在，国际上也普遍关注我国国内食品安全生产，不利于产品出口。

### 2.3 食品安全影响整个行业的健康发展

食品安全事件具有连锁反应，会造成市场萎缩，影响或阻碍企业（行业）的发展。厂商不正当的生产行为对消费者和社会利益带来了巨大的损害，同时也为厂商自身信誉带来了损害，消费者需求的下降甚至没有需求，对于厂商的打击是致命的，将会导致企业规模萎缩或者倒闭。

### 2.4 食品安全危害社会体系构建，影响政府形象，加深人民不信任程度

每次食品安全事件出来以前，国内各行业生产状态是热火朝天，形势处于一片大好的。但是每次石破天惊的食品安全问题总是让人们毛骨悚然，不寒而栗。这让群众普遍感到怀疑：为何各种明细而严厉的食品安条例和各类法律法规不能在事发以前起到应有的作用？昔日的三鹿是国内乳制业的知名企业，集万千宠爱，备受呵护。然而三聚氰胺的结果却令人发指。伴随着近几年层出不穷的食品安全事件，对于整个社会的健康体系建立健全和经济的发展都产生了极为不利的影响。

## 3 应对食品安全的策略

### 3.1 加强从农场到餐桌的全过程食品安全监督管理

大力推行对种养殖源头的食品安全监管。建设规模化的出口农产品生产基地，从种养殖源头抓起、推行从养殖场、农田、茶园等原产地到出口离境的全过程监管。同时建立农产品和食品原料的严格可追溯信息，及时查处所发现的不安全农产品和食品原料并及时切断供应源，确保种养殖源头提供安全的农产品和食品原料。

### 3.2 加大执法力度，提高违法成本

2013 年的“两会”已经开完，国家机构的改革方案已经确定。食品安全的管理终于落定了，由国家食品药品监督管理总局来进行管理，从源头到消费者手里就是一个部门管理，和

以前的多部门管理相比，职能更加清晰和明确。从制度上保证了食品安全管理更加高效。

但是，我们还是要深深的意识到，既然有了明确的部门管理，我们在执法上必须坚持重点治乱，提高违法的成本，增加违法者的痛感。生产者之所以铤而走险，在于其铤而走险的收益远远大于违法成本，正是这种经济利益让生产者在诱惑面前放弃了道德理性。因此，不仅要进行大力度处罚，还要建立诚信档案，实行一票否决制。

### 3. 3 加强宣传教育，提高全民的食品安全性意识和自我保护能力

把食品安全问题作为保障人民健康、增强人民体质、提高人民生活水平和保证社会稳定的大事来做。一是对全民进行食品安全知识的宣传教育，利用一切媒体宣传食品安全科普知识，尤其是消费者，消费者的安全性意识和自我保护能力，对消费过程中的食品安全性控制起着关键的作用。二是食品与土壤、大气环境息息相关，加强对环境保护的宣传，强化人们的环保意识。三是加强诚信、公德的教育，只有全民素质提高了，食品安全问题才能从根本上得到解决。

#### 参考文献

- [1] Jones R A. The Politics and European Union. London: Edward Elar Publishing Limited.2001 .
- [2] Trac y M. G over nment a nd Ag r ic u lt u re i n Westem Europ 1880-1998. Hemel Hempstead: Harvester Wheatshesf,1989,(14:)219-223 .
- [3] Neil Negent.The Government and Politics of the European Union.New York: The Macmillan Press Ltd,2001 .
- [4] Commission of the European Communities, White Paper on Food Safety.Brussels:Homewood.2000 .
- [5] 吴永宁，现代食品安全科学，北京：化学工业出版社， 2003 .
- [6] 张文学，杨立刚，食品安全的环境责任界定. 生态经济， 2003，（6）：2-4 .
- [7] WHO，President's Council on Food Safety, Geneva:WHO, 2001 .
- [8] 肖玫，袁界平，陈连勇，食品安全的影响因素与保障措施探讨，农业工程学报，2007 .
- [9] European Commission. Heath Food for Europe's Citizens. Belgium: The European Union and Food Quality, 2000 .
- [10] 王铁军，张新平，食品安全国家种植模式的浅析，中国食品卫生杂志，2005,17（3）：238-240 .