



方圆标志认证集团
CHINA QUALITY MARK CERTIFICATION GROUP



IQNet (国际认证联盟) 正式成员



IFOAM (国际有机农业运动联盟) 正式成员



IECEX 体系认证机构 (ExCB)

推广实施良好农业规范 (GAP) 的现实意义 和应重点考虑的几个问题

方圆 北京 吴卫明

二〇一一年十一月



摘要

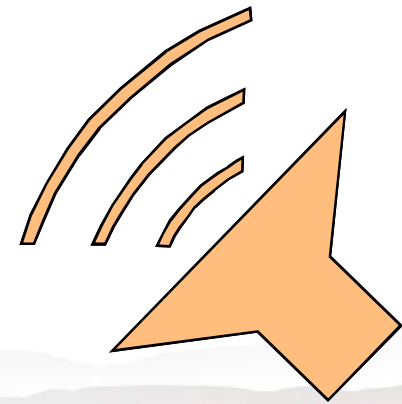
- 农产品食品安全问题与广大人民群众日常生活、身体健康和生命安全休戚相关，党中央国务院高度重视，确定**2006**年为“**食品安全年**”，**2007**年为“**农村食品整顿年**”。





摘要

- 胡锦涛书记以对人民高度负责的精神，就做好农村标准化和食品安全工作作出了重要指示：“没有农村标准化，就没有农业现代化，就没有食品安全保障”。





摘要

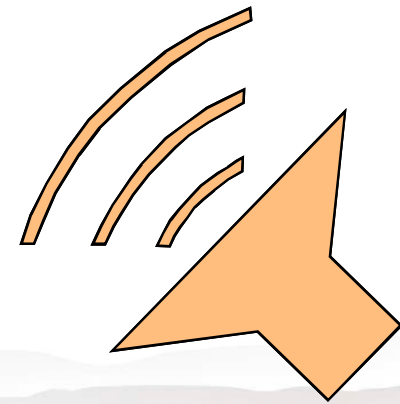
- u 实施良好农业规范（简称**GAP**）是国际通行的从生产源头加强农产品和食品安全控制的有效途径，是确保农产品和食品安全工作的前提保障。目前，**GAP**已在越来越多的国家和地区推广应用，在国际贸易中的作用日益显著。





摘要

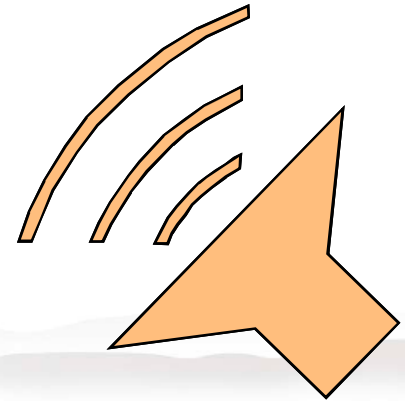
- u 国务院办公厅在《2006年全国食品安全专项整治行动方案》中，确定在全国18个省、直辖市的286个单位中先行试点开展**GAP**和认证单位的创建活动。





摘要

- 北京是试点省、直辖市之一，北京市质量技术监督局先后共推荐**8**家企业为首批国家级良好农业规范（**GAP**）的试点企业。





摘要

- 截止至8月中旬已有5家企业获得一级**CHINAGAP**认证证书。在推广农业实施**GAP**试点工作中，体会到此项工作具有显著的现实意义，但同时也面临着几方面的重点问题值得思考。





绪论

- u 近年来，食品安全问题引起了全球广大消费者的格外关注，同时，党中央国务院针对我国的农村标准化、农业现代化、建设社会主义新农村等曾多次作出重要指示。





绪论

- u 由于良好农业规范（**GAP**）主要针对大多数种植、养殖企业未加工和最简单加工出售给消费者和加工企业的，





绪论

- u 它包含了育苗育种、灌溉施肥、植保防疫、种植饲养、采收出栏、整理管理、检验化验、运输过程中的有害物理物质、有害化学物质和有害微生物危害达到全程式的可追溯和有效控制，





绪论

- u 可以从根本上解决食品安全、农产品安全以及在出口等方面存在的问题，实现农业的可持续、和谐健康发展，所以推广实施良好农业规范（**GAP**）标准具有显著的、深远的现实意义。





绪论

- u 我国在**2006**年开始推出首批**GAP**试点工作，在参与此项工作中，一方面感觉意义深远、重要，责任重大，另一方面也体会到存在的一些代表性问题，应引起我们的足够重视，及早制定出有效措施以利于解决、完善和提高。





一、良好农业规范（GAP）简介

- u **1997年欧洲零售商协会制定了一个包括对食品可追溯性、食品安全性、环境保护、工人福利和动物福利等要求的符合性标准，**





一、良好农业规范（GAP）简介

- u 即后来的欧洲良好农业规范（即 **EUREPGAP**），随后越来越多的国家认同了 **EUREPGAP**，建议要求进口到欧洲、美国、日本等国家的食品除应遵守当地的法律法规外还应遵守此项标准。





一、良好农业规范（GAP）简介

- u **2005年11月**，国家质检总局和国家标准委在京召开了良好农业规范审定会，《良好农业规范》（GAP）标准获得通过。
- u **2005年12月31日**国家质检总局和国家标准委联合发布了《良好农业规范》（GAP）即**GB/T20014.1~20014.11-2005**，于**2006年5月1日**正式生效。





一、良好农业规范（GAP）简介

u 2008年良好农业规范的系列标准又进行了更新和补充，形成了2008版的GAP标准。





一、良好农业规范（GAP）简介

- u 1、GB/T20014.1~20014.11-2005 《良好农业规范》为系列标准，内容包括：
 - v —GB/T20014.1-2005 良好农业规范 第1部分：术语
 - v —GB/T20014.2-2008 良好农业规范 第2部分：农场基础控制点与符合性规范；
 - v —GB/T20014.3-2008 良好农业规范 第3部分：作物基础控制点与符合性规范；
 - v —GB/T20014.4-2008 良好农业规范 第4部分：大田作物控制点与符合性规范；



一、良好农业规范（GAP）简介

- u 1、GB/T20014.1~20014.11-2005 《良好农业规范》为系列标准，内容包括：
 - v —GB/T20014.5-2008 良好农业规范 第5部分：水果和蔬菜控制点与符合性规范；
 - v —GB/T20014.6-2008 良好农业规范 第6部分：畜禽基础控制点与符合性规范；
 - v —GB/T20014.7-2008 良好农业规范 第7部分：牛羊控制点与符合性规范；
 - v —GB/T20014.8-2008 良好农业规范 第8部分：奶牛控制点与符合性规范；



一、良好农业规范（GAP）简介

- u 1、GB/T20014.1~20014.11-2005 《良好农业规范》为系列标准，内容包括：
 - √ —GB/T20014.9-2008 良好农业规范 第9部分：生猪控制点与符合性规范；
 - √ —GB/T20014.10-2008 良好农业规范 第10部分：家禽控制点与符合性规范；
 - √ —GB/T20014.11-2005 良好农业规范 第11部分：畜禽公路运输控制点与符合性规范；
 - √ —GB/T20014.12-2008 良好农业规范 第12部分：茶叶控制点与符合性规范。



一、良好农业规范（GAP）简介

u 2、《良好农业规范》（GAP）的使用要求

- √ 种类模块：大田作物、水果、蔬菜、茶叶、牛羊、奶牛、生猪、家禽；
- √ 基础模块：农场基础、作物基础、畜禽基础；
- √ 在实施**GAP**时，将种类模块与基础模块配合使用。





一、良好农业规范（GAP）简介

u 3、《良好农业规范》（GAP）实施的要点

生产用水和灌溉用水；肥料和饲料的使用；农药和疫苗的使用；作物和饲料管理；田间和畜禽管理；收获和出栏、加工及储存；员工健康和卫生；卫生设施；田地和场地卫生；包装设备卫生；运输；产品溯源的12个方面。





二、推广实施GAP的现实意义

- u 通过推动良好农业规范（**GAP**）试点工作，解决了农产品在质量安全控制方面存在的生产、加工、销售等监督环节的问题，改变了出口食品企业普遍存在的重加工环节管理、轻源头控制的现状，引导和带动这些企业采取积极主动措施，





二、推广实施GAP的现实意义

- u 确保农产品在种植、养殖中涉及的育苗育种、灌溉施肥、植保防疫、种植饲养、采收出栏、整理管理、检验化验、运输过程中的有害物理物质、有害化学物质和有害微生物危害达到全程式的可追溯，实现有效控制，为从根本上解决食品安全、农产品安全以及在出口等问题奠定了基础。





二、推广实施GAP的现实意义

- u **GAP标准可以说是ISO9000、ISO14000、ISO18000、ISO22000（HACCP）标准的延伸应用，它涉及了从农田到餐桌的全过程控制，可以从源头有效地控制农药残留、药物残留、重金属指标、微生物指标，确保了产品质量，提高了农产品的食用安全性、可靠性，大大地提升了我国农产品出口的信誉和形象，为社会和企业带来显著的经济效益和社会效益，这突出表现为：**



二、推广实施GAP的现实意义

1、在社会效益方面的表现

(1)带动农户共同致富，减少行政监管难度。

我国从事农业种植和养殖的多以一家一户的散户形式存在，他们无论在经济实力上还是在思想意识上都无法确保产品质量和安全，往往造成鱼目混珠、无序竞争的不利局面，这无形中也增加了行政监管的难度。





二、推广实施GAP的现实意义

1、在社会效益方面的表现

(1)带动农户共同致富，减少行政监管难度。

有了**GAP**标准，可以将众多的散户、小农户组织起来，形成农业生产经营者组织，统一按照**GAP**标准实施管理、统一销售、统一形成组织的经营方针和目标及发展宗旨，可以较便捷地实现农业标准化、规范化、集约化的生产经营管理，与此同时也降低了行政监管的难度。





二、推广实施GAP的现实意义

1、在社会效益方面的表现

(2)是服务“三农”和新农村建设的一项重要举措

本着“支农、惠农、扶农”的政策精神，为加快社会主义新农村建设，政府筹集资金给予一定的经济补偿推进实施良好农业规范（**GAP**）工作无疑是一项重要举措。





二、推广实施GAP的现实意义

1、在社会效益方面的表现

(3)将国务院关于加强食品安全监督管理的精神落实到实处。

食品安全，关系人民群众生命健康和切身利益，关系企业信誉，关系国家形象。为此国家还专门成立国务院产品质量和食品安全领导小组，召开会议审议并原则通过了《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定（草案）》，由国务院公布施行协调解决产品质量和食品安全工作中的重大问题，并做了重要指示：





二、推广实施GAP的现实意义

1、在社会效益方面的表现

(3)将国务院关于加强食品安全监督管理的精神落实到实处。

一要从源头上加强管理，建立严密的食品监管网络，对种植养殖、生产加工、包装、储运、销售各环节实行全过程监管，确保食品安全；二要加强标准体系建设，完善国家标准，主要指标符合国际标准；三要加强进出口商品检验检疫，严格执行质量追溯和退市召回制度；



二、推广实施GAP的现实意义

1、在社会效益方面的表现

(3)将国务院关于加强食品安全监督管理的精神落到实处。

四要定期发布产品质量和食品安全信息，有效保护人民群众的知青权和监督权；五要加强国际交流合作，积极做好信息沟通工作；六要加强质量法制建设和诚信体系建设，树立企业诚信、负责形象。





二、推广实施GAP的现实意义

1、在社会效益方面的表现

(3)将国务院关于加强食品安全监督管理的精神落实到实处。



由此可以看出，实施良好农业规范（**GAP**）恰好与中央的精神协调一致，可以实现从食品的源头上有效控制、加强管理。





二、推广实施GAP的现实意义

2、在经济效益方面的表现

(1) 通过实施**GAP**，一方面使企业内部规范了管理、完善和明确了职责权限，降低了生产成本、管理成本，降低了各个方面的内耗及不良品的产生；另一方面使农产品的质量 and 信誉得到提升和改善，从而使企业形象得到改善，增强了产品的市场竞争力，为企业带来显著的经济效益。





二、推广实施GAP的现实意义

2、在经济效益方面的表现

(2) 良好农业规范（**GAP**）标准是国家质检总局和国家标准委制定和发布的国家标准，具有国际互认性。企业通过实施**GAP**，为农产品走出国门，与欧美接轨、避免国际贸易技术壁垒提供保障，这无疑为农产品的出口创汇、获得更高的利润奠定了基础。





三、推广实施良好农业规范（GAP）³⁴ 应重点考虑的几个问题

通过这几年来的工作实践，**GAP**试点工作虽然取得了一些成绩、积累了一些经验，但针对严格的**GAP**标准来说，具体实施中确实存在这样或那样的问题，不可能一蹴而就。

当前，就如何进一步推进、推广良好农业规范（**GAP**）工作，应该说还存在一些亟待解决的问题。





三、推广实施良好农业规范（GAP）³⁵ 应重点考虑的几个问题

1、全社会普遍缺乏对**GAP**工作的认识。

GAP在我国推进才刚刚起步，一方面各级政府对**GAP**工作在社会经济发展中的重要性认识不足，使**GAP**工作的开展缺少外部的推动力；另一方面从事农业的生产者也因为长期从事传统的生产耕作模式缺少对**GAP**的认识和了解，不能主动地参与到此项工作中来。





三、推广实施良好农业规范（GAP）³⁶ 应重点考虑的几个问题

1、全社会普遍缺乏对**GAP**工作的认识。

所以，要提高管理者、农户的规范化管理意识需要一个循序渐进的长期过程。为此，就目前来说，**GAP**的工作仅限于试点开展，还主要依赖于政府和相关部门的行政手段。





三、推广实施良好农业规范（GAP）³⁷ 应重点考虑的几个问题

2、以小农户分散经营的生产模式制约着GAP的推广

我国是农业大国，农业生产经营体制主要以家庭联产承包责任制为主，而推行**GAP**客观上很难针对规模太小的一家一户进行，虽然可以将散户集中形成农业生产经营者组织，但由于农场管理者和农户的素质参差不齐，实施**GAP**首先是需要制定并履行一揽子的规章制度，然后在组织内统一运行和执行。

所以，对于推广**GAP**工作来说显然是任重而道远。





三、推广实施良好农业规范（GAP）³⁸ 应重点考虑的几个问题

3、认证市场的不规范，造成对**GAP**的抵触情绪。

目前，我国经国家授权批准的认证机构近**200**家，认证市场很不规范，有无序竞价、花钱买证的现象发生；有关农产品的认证也是五花八门、种类繁多，经常会出现一个产品多张证书、一个企业多张证书的现象，这些都会给推广**GAP**认证造成负面影响、产生抵触情绪。



三、推广实施良好农业规范（GAP）³⁹ 应重点考虑的几个问题

- 4、市场体制不健全，农产品出现优质不优价的现象，影响对GAP的积极性

我国人口众多，历来农业是以传统生产模式的自给自足为主，出口创汇能力弱。况且，农产品购销体系和销售市场尚不健全和不够完善，时常出现“优质不优价、丰产不丰收”的现象，在某种程度上挫伤了农民提高产品质量的积极性，从而影响了**GAP**的推广应用。





三、推广实施良好农业规范（GAP）⁴⁰ 应重点考虑的几个问题

5、农民的经济能力较低

GAP工作的主体对象是农民，而农民在我国大部分属于弱势群体，是最讲实惠的。实施**GAP**，在硬件方面需要在卫生设施、工作环境、职业健康、储存植保、检验检疫等方面进行完善和投入；





三、推广实施良好农业规范（GAP）⁴¹ 应重点考虑的几个问题

5、农民的经济能力较低

在软件方面需要制定、实施、完善GAP的一揽子文件和记录等，这些都需要一定的资金、技术人员和管理人员作为必要的条件，可想而知，因为农民们的经济承受能力较低如果再没有政策上和资金上的扶持就会给推动GAP带来阻力。



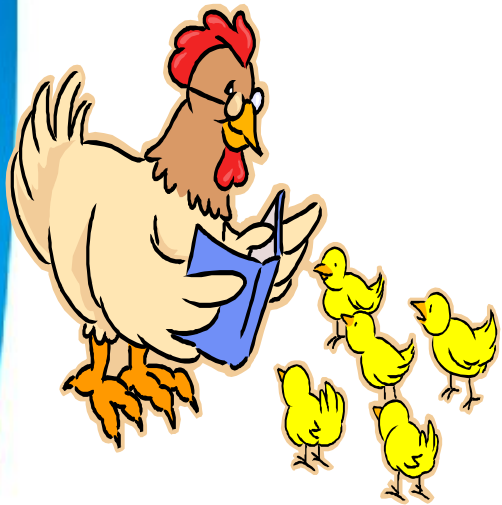


三、推广实施良好农业规范（GAP）⁴² 应重点考虑的几个问题

6、CHINAGAP的国际互认问题。

CHINAGAP认证与**EUREPGAP**认证还存在差异，由于种种原因至今尚未达成互认。企业获得一级**CHINAGAP**证书或**CHINAGAP**证书也只停留在对内的宣传上，仍不能简化农产品的出口步骤，这不利于我国农产品的出口创汇及农民的增收，如果不及时解决，将直接影响**GAP**的推广应用。





总之，良好农业规范（**GAP**）在中国是新鲜事物，推广实施良好农业规范（**GAP**）对农牧业发展来说是机遇、是挑战也是可持续健康发展的有效措施，虽然面临一些亟待解决的问题，但是我们衷心地希望我国的农产品不仅可以解决人民的温饱问题，更希望在国际市场上做大做强，引领世界潮流！





参考文献：

- √ 《良好农业规范认证实施规则（试行）》
- √ 《良好农业规范认证实施指南（一）》





方圆标志认证集团
CHINA QUALITY MARK CERTIFICATION GROUP



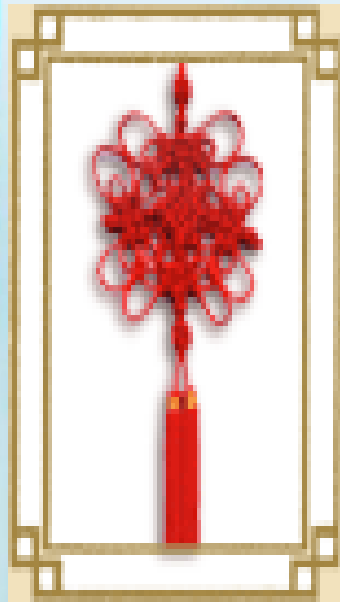
IQNet (国际认证联盟) 正式成员



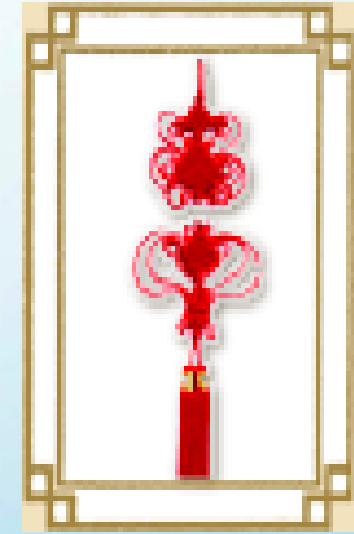
FQIM (国际有机农业运动联盟) 正式成员



IECEX 体系认证机构 (ExCB)



崇尚自然



和谐发展



方圆标志认证集团
CHINA QUALITY MARK CERTIFICATION GROUP



IQNet (国际认证联盟) 正式成员



IFOAM (国际有机农业运动联盟) 正式成员



IECEX 体系认证机构 (ExCB)



谢谢!

方圆 吴卫明
2011年11月 福州

