



# 在美国感受HACCP



主讲:

徐俊

上海浦江出入境检验检疫局

Tel: 53594570-25106

E-MAIL: XUJ@SHCIQ.GOV.CN

# 摘要 (一)

- 世界各国对生禽肉中的沙门氏菌的检出标准均为阴性。美国政府允许在生禽肉中检出沙门氏菌。其标准是在肉鸡中沙门氏菌的检出率为**20%**，甚至在绞碎鸡肉中允许**44.6%**的阳性率。

# 摘要 (二)

- 本文试图通过HACCP在美国的发展史，美国政府的立法顺序，即：《减少致病菌、危害分析和关键控制点体系最终法规》在美国是如何成为法律的，来试图解答这一迷团。由于水平有限，有些观点有待商榷。

# 前言

- 去年参加了**COCHRAN**培训。了解了**HACCP**在美国的发展史，美国政府的立法顺序，一个标准确立是多方博弈产生结果。即集团利益和公众利益的统一。**HACCP**告诉了我们做什么，关键在于我们怎么做。

# 第一章HACCP在美国的发展史（一）

- 诞生在60年代发展空间载人飞行的美国。预先采取措施来防止这些危害和确定控制点，这就是HACCP体系。HACCP的诞生是现代科技和现代生活密切联系的必然产物，是规模化食品工业发展到一定阶段的必然产物。

# 第一章HACCP在美国的发展史(二)

- 相同的HACCP原理但在不同国家发展轨迹各不相同。美国人把HACCP上升为法律。使企业生产者、政府监管部门、科研工作者、新闻媒体、消费者等社会各阶层之间形成了一个统一的标准、统一的价值观。

# 第二章 美国的立法程序

- 美方均对美国的立法程序进行了详细介绍，突出强调美国立法程序的科学性、严谨性和程序化。
- 美国是一个三权鼎立的国家，即司法、立法、执法是相互分开的。



# 第二章 美国的立法程序

- 在企业生产者和消费者的博弈中，消费者往往是弱势群体，因为在美国完成了从自由竞争到垄断竞争的过程。如创始于**1935**年的泰森公司，**2006**财年，全球销售额大约为**256**亿美元。每周屠宰**4500**万羽家禽。

# 第二章 美国的立法程序

- 垄断资本可以利用各种资源，制定游戏规则。在德克萨斯州还有没有牛仔（自由职业者），原来的牛仔多外出打工了，（从自由职业者变为打工仔）因为，现在的牛仔是养不活自己的。（市场被垄断资本所占领）

# 2.1 农业部制定法规的一般步骤:

- 2.1.1 确定制定法规的需要。
- 2.1.2 草拟分析材料如风险评估、环境评估或其他需要分析的材料。
- 2.1.3 准备工作计划和向财政管理及预算办公室 (OMB) 递交材料以便 OMB 评估“非重大事件”“重大事件”“经济重大事情”

# 2.1 农业部制定法规的一般步骤:

- 2.1.4 草拟提议的法规，完成所有分析步骤。
- 2.1.5 交由USDA有关部门及OMB判断是否“重大事件”或“经济重大事件”。
- 2.1.6 在公众评议期内公布联邦提议的法规（通常是60天）。
- 2.1.7 收集信息及进行分析。

# 2.1 农业部制定法规的一般步骤：

- **2.1.8**为法规最终版制定新的工作计划，复核并递送**OMB**进行评议。
- **2.1.9**草拟法规最终版。
- **2.1.10** 交由各部委的有关部门及**OMB**裁决是否“重大事件”或“经济重大事件”。
- **2.1.11**公布联邦法规最终版。
- **2.1.12**通常在公布**30**天后法规最终版生效。

# OMB在制定政策中的作用

- 有可能对经济产生每年1亿美元或更大的额度的影响，或者及对经济产生负面影响的法案，认定为重大事件，**OMB**会对该立法活动进行审阅。
- 1亿美元以下的法案认定为非重大事件：**OMB**不会对该立法活动进行审阅

# 第三章

## USDA制定肉和禽类 HACCP最终法规是如何 成为法律的

# 背景

- **CDC**估计每年有**4000**个死亡案例和**五百万**个病例因消费了受以下四种主要菌类病原体污染的肉类禽类产品：**沙门氏菌**、**胃肠杆菌**、**大肠杆菌O157**、**H7**和**李斯特菌**。



# 多方博弈使“法规”出台

- 对消费者而言，沙门氏菌的检出率最好为零。企业而言，花费成本，降低竞争力。事实上它无法使沙门氏菌的检出率为零。用机器手挖取家禽的内脏，很容易引起肠道破裂，从而使引起沙门氏菌对家禽胴体的污染。

# 沙门氏菌危害

- 沙门氏菌为非芽孢杆菌——适度加热即可杀灭，（70度以上持续1分钟）。可在冷冻或干燥食品中生存。它的感染剂量非常低，感染后通常为轻微到严重肠胃炎与发烧；可能致死。症状在食用后8—72小时出现；一般持续2—3天。

# 专家进行风险评估

- 我国**GB16869-2000**《鲜、冻禽产品》中规定沙门氏菌的检出率为阴性。欧盟、日本、新加坡、科威特等国家标准沙门氏菌也为阴性。美专家抓住加热即可杀灭，认为没有人会生吃鸡肉，所以鸡肉中沙门氏菌的检出率可以为阳性。

# 判定标准依据

- **USDA**的基本做法是在全国范围内通过收集对某一种肉类制品中不同沙门氏菌污染情况的调查，组织专家运用统计学技术提出抽样检测方案和操作限量标准。

# 沙门氏菌的限量标准

- 肉鸡**20.0%**的阳性率：**51**只样品**12**只阳性。绞碎鸡肉**44.6%**的阳性率：**53**只样品**26**只阳性。**FSIS**每天采一个样品，肉鸡采完**51**个样品为一组，如沙门氏菌的检出率大于**12**只，那么该加工厂要进行整改。

# 总结

- 美国的政府、美国的企业热衷于对标准、法规的制定和修改。谁指定游戏规则就意味着在竞争中可以掌握主动权。一类企业制定规则，二类企业参与规则，三类企业只能遵守规则。

# 总结

- 我国的出口家禽加工厂按照认监委发布实施**2002**年第**3**号公告和国家质检总局**2002**年第**20**号令中规定，依据**GB16869-2000**《鲜、冻禽产品》制定**HACCP**计划时把沙门氏菌作为对象菌加以控制，不得检出。

# 总结

- 《最终法规》在考虑了某些集团利益后允许沙门氏菌检出率为阳性。并且有时不惜动用美国政府的力量使美国禽肉出口到世界**80**多个国家。泰森公司**2006**财年总出口销售额为**20**亿美元，其中出口到中国大约为**1.4**亿美元。



# 总结

- 美国的政府也会主动的利用标准解决贸易争端。**USTR**（美国贸易代表办公室）该部门直接由美国总统办公室管理，承担了双边问题的谈判、向国会就贸易问题进行解释等职能。其中有**6-8**官员负责解决和中国的贸易问题。每年秋季美国的大公司以书面形式向**USTR**汇报贸易争端等问题。

# 总结

- 我国的政府部门合理地用**WTO**、**SPS**、**TBT**的相关规则，对有关标准的贸易摩擦进行有利、有节的谈判。我们依据**GB16869-2000**《鲜、冻禽产品》的标准在进口美国禽肉中多次检出沙门氏菌，要求退运，并给予生产企业**45**天的整改期。

# 总结

- 出口企业应逐步做大做强，在遵守现有游戏规则的基础上，积极地参与新的游戏规则的制定。相信经过若干年的努力，中国的企业会成为世界级的企业，中国制造一定会变成中国创造。中国的标准也会成为世界通用标准。



谢谢