

# 《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》释义

## 第一部分 总述

《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》(海关总署令第 248 号)于 2021 年 3 月 12 日经海关总署署务会议审议通过并予公布,自 2022 年 1 月 1 日起实施。2012 年 3 月 22 日原国家质量监督检验检疫总局令第 145 号公布,根据 2018 年 11 月 23 日海关总署令第 243 号修改的《进口食品境外生产企业注册管理规定》同时废止。

《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》(海关总署令第 248 号)的修订发布,是海关总署全面贯彻习近平总书记关于食品安全“四个最严”要求的重大举措,是全面落实党中央、国务院《关于深化改革加强食品安全工作的意见》《“健康中国 2030”规划纲要》等决策部署的具体措施,是全面推进“五关”建设、加强进口食品安全监管的最新成果。

### 一、修订必要性

进口食品安全事关人民群众的身体健康和生命安全,是重大的民生问题。进口食品境外生产企业注册管理制

度，最早始于 1999 年，2002 年首次发布施行《进口食品国外生产企业注册管理规定》（原国家质量监督检验检疫总局令第 16 号）。2009 年，根据首次发布的《中华人民共和国食品安全法》，组织修订原《进口食品国外生产企业注册管理规定》（原国家质量监督检验检疫总局令第 16 号）。2012 年 5 月 1 日，《进口食品境外生产企业注册管理规定》（原国家质量监督检验检疫总局令第 145 号）正式施行，通过对境外食品生产企业实施“源头管理”，对保障输华食品安全和推动贸易稳定发展发挥了重要作用。

随着我国进口食品贸易量连年快速增长以及消费者对进口食品安全要求日益提高，已有规定已不能适应当前新形势要求，一是未充分体现《中华人民共和国食品安全法》第九十六条“向我国境内出口食品的境外食品生产企业应当经国家出入境检验检疫部门注册”的规定；二是对注册申请事前审查过多而事中事后监管不足，不能适应深化“放管服”改革要求和大量境外企业申请的工作实际；三是针对不同类型境外食品生产企业，管理措施差别化不明显，“诚信守法便利、失信违法惩戒”的导向性不突出。

## **二、修订主要内容**

本次修订形成的《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》（海关总署令第 248 号），条文由原来的 23 条变为 28 条，分为“总则”、“注册条件与程序”、“注册管理”和“附则”四个章节。

**（一）落实《中华人民共和国食品安全法》关于向我国境内出口食品的境外食品生产企业注册规定。**

将境外生产企业注册范围，由原《进口食品境外生产企业注册实施目录》列明类别的食品生产企业，扩展至《中华人民共和国食品安全法》规定的全类别食品生产企业（第二条、第四条），充分发挥注册制度在进口食品安全治理中的源头预防作用。

**（二）引入《中华人民共和国食品安全法》风险管理原则，进一步提升注册管理效能。**

根据对食品的原料来源、生产加工工艺、食品安全历史数据、消费人群、食用方式等因素的分析，并结合国际惯例，确定对18类食品的境外生产企业采用“官方推荐注册”模式（第七条、第八条），对18类以外其他食品的境外生产企业采用程序较简化的“企业自行申请”模式（第九条）。此外，规定海关可以根据某类食品风险变化情况对相关企业注册方式和申请材料进行调整（第六条）。

**（三）进一步明确企业主体责任。**

明确企业应建立有效的食品安全卫生管理和防护体系，保证向中国境内出口的食品符合要求（第五条）；规定已注册企业自行发现不符合注册要求时，应主动暂停向中国出口，立即采取整改措施（第二十二条）。

**（四）明确境外主管当局审查推荐和监管责任。**

明确所在国家（地区）主管当局在向海关总署推荐企业注册前，应当对其推荐注册的企业进行审核检查，确认

符合注册要求后再推荐注册（第八条）。明确所在国家（地区）主管当局应当对已注册企业实施有效监管，明确境外主管当局督促已注册企业持续符合注册要求的责任（第二十二条、第二十三条）。

#### **（五）明确“申请方”责任。**

明确所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业，应当对提交材料的真实性、完整性、合法性负责（第十二条）。

#### **（六）进一步强化事中事后监管。**

总结前期境外生产企业注册管理经验，补充细化注册变更、延续、注销及撤销的适用情形，增强相关条款可操作性（第十九条至第二十一条、第二十四条）。

#### **（七）根据相关法律法规，调整相应表述。**

根据《中华人民共和国食品安全法》相关条款，将“储存”改为“贮存”，明确本规定不包括食品添加剂、食品相关产品的生产、加工、贮存企业（第二条）。

### **三、修订过程**

2019年7月，海关总署进出口食品安全局正式启动《进口食品境外生产企业注册管理规定》（2012年3月22日原国家质量监督检验检疫总局令第145号公布，2018年11月23日海关总署令第243号修改）修订工作，成立修订起草小组。修订过程中遵循立法工作要求，广泛征求并认真听取海关系统及社会意见，吸收和采纳合理建议，较

全面地掌握了境外企业注册管理的现状问题、企业诉求以及改革需求。

2019年8月至11月，商定优化完善进口食品境外生产企业注册管理制度的总体思路。

2019年11月26日，就《进口食品境外生产企业注册管理规定（征求意见稿）》向广东分署，天津、上海特派办，各直属海关及海关总署内各部门征求意见。截止到2019年12月6日，广东分署及11个直属海关反馈53条意见，海关总署署内相关司局反馈7条意见。

2019年11月26日至12月25日，海关总署官方网站发布《进口食品境外生产企业注册管理规定（征求意见稿）》，向社会各方公开征求意见。社会相关各方通过网上留言、电子邮件及书面反馈等形式，提出相关评议及修改意见建议共514条。

2020年1月至2020年8月，起草小组根据海关总署署内相关司局、海关系统内以及社会各方反馈的意见建议整理汇总580条意见，对照条款逐一分析研究，并与有关方面进行沟通。经采纳各方合理建议，多次内部讨论完善，梳理形成《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定（送审稿）》，报海关总署政策法规部门进行立法审核。

2020年11月16日至2021年1月16日，海关总署根据世贸组织（WTO）透明度相关规定，完成《进口食品境外生产企业注册管理规定（草案）》向WTO通报评议。对欧

美、亚太等 12 个国家（地区）14 份评议意见，海关总署组织研究并进行了书面答复。

2021 年 4 月 12 日，《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》（海关总署令第 248 号）正式公布，自 2022 年 1 月 1 日起施行。

## **第二部分 释义**

**第一条** 为加强进口食品境外生产企业的注册管理，根据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》等法律、行政法规的规定，制定本规定。

### **【条文主旨】**

本条是关于本规定立法目的和立法依据的规定。

### **【释义】**

#### **一、立法目的**

为落实《中华人民共和国食品安全法》关于向我国境内出口食品的境外食品生产企业注册规定，进一步加强进口食品境外生产企业管理，优化注册程序，明确各方责任，细化管理要求，突出“诚信守法便利、失信违法惩戒”管理导向，发挥进口食品境外生产企业注册制度在进

口食品安全源头治理中的重要作用，保障进口食品安全，有必要对《进口食品境外生产企业注册管理规定》（2012年3月22日原国家质量监督检验检疫总局令第145号公布，2018年11月23日海关总署令第243号修改）予以修订。

## 二、立法依据

《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》（海关总署令第248号）（以下简称《注册规定》）立法依据为《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》等法律、行政法规的规定，较原规定增加了《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》。

《中华人民共和国食品安全法》第九十六条规定，“向我国境内出口食品的境外食品生产企业应当经国家出入境检验检疫部门注册。已经注册的境外食品生产企业提供虚假材料，或者因其自身的原因致使进口食品发生重大食品安全事故的，国家出入境检验检疫部门应当撤销注册并公告。”这是进口食品境外生产企业注册管理最根本的法律依据。《中华人民共和国食品安全法》第九十二条、九十四条规定，进口食品应符合我国食品安全国家标准，是境外生产企业及其产品应符合我国标准要求的依据。《中华人民共和国食品安全法》第九十五条规定，应对境外食品安全

事件或进口食品安全问题采取措施，是对问题产品及其生产企业采取相应措施的依据。

《中华人民共和国食品安全法实施条例》第五十条规定，“国家出入境检验检疫部门发现已经注册的境外食品生产企业不再符合注册要求的，应当责令其在规定期限内整改，整改期间暂停进口其生产的食品；经整改仍不符合注册要求的，国家出入境检验检疫部门应当撤销境外食品生产企业注册并公告。”《中华人民共和国食品安全法实施条例》第五十二条规定，境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响，或者在进口食品、食品添加剂、食品相关产品中发现严重食品安全问题的，国家出入境检验检疫部门应当及时进行风险预警，并可以对相关的食品、食品添加剂、食品相关产品采取退货或者销毁处理；有条件地限制进口；暂停或者禁止进口等控制措施。这是对问题产品及其生产企业采取更细化控制措施的依据。

《中华人民共和国进出口商品检验法》第六条规定，注册是合格评定程序中的一项。《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》第八条规定，对进出口企业实施分类管理；第十四条规定，对进口商品信息进行风险评估并采取相应措施；第十五条规定，出入境检验检疫机构工作人员依法执行职务，有关单位和个人应当予以配合，任何单位和个人不得非法干预和阻挠；第三十二条规定，对进口食品生产企业实施注册管理，企业向海关总署申请注册；第四十九条规定，已获得注册的进口食品生产企业，经检查不



符合要求的责令限期整改，整改不合格或有其他严重违法行为的，吊销注册。这是本规定第六条、第二十五条、第二十四条、第四条、第十八条、第二十三条、第二十四条的依据。

《中华人民共和国进出境动植物检疫法》对境外食品生产企业及其所在国家（地区）主管当局在检疫方面的要求提供了明确的依据。《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》第十七条规定，“国家对向中国输出动植物产品的国外生产、加工、存放单位，实行注册登记制度”，是对境外食品贮存单位实施注册的依据。

《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》第八条规定，进口产品应当符合我国国家技术规范的强制性要求以及我国与出口国（地区）签订的协议规定的检验要求；对进口产品依据生产经营者的诚信度和质量管理水平以及进口产品风险评估的结果，实施分类管理。

综上，相关法律法规规定为《注册规定》提供了充分的立法依据，提供了有力的上位法支持。本规定许多条款直接来自相关法律法规规定，体现了上位法立法精神，是相关法律法规规定的具体化，保证了法律法规规定的落地执行。

**第二条 向中国境内出口食品的境外生产、加工、贮存企业（以下统称进口食品境外生产企业）的注册管理适用本规定。**

**前款规定的进口食品境外生产企业不包括食品添加剂、食品相关产品的生产、加工、贮存企业。**

**【条文主旨】**

本条是关于本规定适用范围的规定。

**【释义】**

根据《中华人民共和国食品安全法》第一百五十条，食品指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是中药材的物品，但是不包括以治疗为目的的物品。

食品生产、加工，是指将食品原料或半成品经过劳动力、机器、能量等处理，把它们转变成适用于消费者消费的或食用的产品的过程。因此，从事食品生产加工活动的相应企业、场所、渔船等，属于食品生产加工企业。

根据《中华人民共和国食品安全法》第二条（五）款表述，本规定将原规定第二条“储存”修改为“贮存”，与上位法表述统一。根据《中华人民共和国食品安全法》第二条、第三十三条等，对食品贮存场所的环境以及与有毒有害污染源的隔离，贮存容器、工具和设备的安全清洁、温湿度等，均有明确要求。因此，具有适合食品贮存的场所、容器，按照食品贮存安全卫生要求对食品实施贮存的企业，属于食品贮存企业。

食品生产加工及食品贮存，均是影响食品安全的重要环节。例如，对于需特定保藏条件以及散装的食品，如温湿度、贮存环境控制不当，易于引起食品腐败变质或污染

产品，导致食品安全问题。因此，向中国境内出口食品的境外生产、加工、贮存企业均适用本规定。

根据《中华人民共和国食品安全法》第一百五十条，食品添加剂指为改善食品品质和色、香、味以及为防腐、保鲜和加工工艺的需要而加入食品中的人工合成或者天然物质，包括营养强化剂。

食品相关产品，一般包括用于食品的包装材料和容器，用于食品生产经营的工具、设备，以及用于食品的洗涤剂、消毒剂等。

根据《中华人民共和国食品安全法》对食品添加剂、食品相关产品的定义，考虑到这两类产品及其生产、加工、贮存要求不同于食品，本条明确食品添加剂、食品相关产品生产、加工、贮存企业不适用于本规定。

### **第三条 海关总署统一负责进口食品境外生产企业的注册管理工作。**

#### **【条文主旨】**

本条是关于进口食品境外生产企业管理体制的规定。

#### **【释义】**

根据 2018 年 3 月 13 日公布的国务院机构改革方案，海关总署承担进口食品境外生产企业注册管理及检验检疫管理职责。

海关总署统一负责进口食品境外生产企业的注册管理工作，主要体现在以下几个方面：

1.海关总署进行风险分析，确定进口食品境外生产企业注册方式和申请材料，并可根据情况对其进行调整；

2.海关总署可与相关国家（地区）主管当局商定进口食品境外生产企业注册方式和申请材料；

3.海关总署根据工作需要，确定企业注册申请书等注册申请材料内容及填报要求等；

4.海关总署自行或者委托有关机构组织评审组，对申请注册的进口食品境外生产企业实施评估审查；

5.海关总署对进口食品境外生产企业是否持续符合注册要求的情况开展复查，对企业整改情况进行审查；

6.海关总署根据评估审查情况，作出予以注册、不予注册、予以变更、予以延续注册、注销注册、撤销注册、暂停进口、恢复进口等决定，并发出书面通知、公布或予以公告等；

7.由海关总署对获得注册的进口食品境外生产企业给予在华注册编号，统一公布获得注册的进口食品境外生产企业名单。

**第四条 进口食品境外生产企业，应当获得海关总署注册。**

**【条文主旨】**

本条是关于进口食品境外生产企业注册义务的规定。

**【释义】**

本条是对《中华人民共和国食品安全法》第九十六条

规定的全面落实。

根据联合国粮农组织（FAO）《食品质量控制手册》第15分册《进口食品检验》，保证向本国消费者提供食品的安全性是国家的基本义务，政府必须确保对进口食品的控制。因此，世界很多国家（地区）为保护本国（地区）消费者、动植物的安全和健康，对出口国食品企业实施注册制度，即进口国主管当局对出口国食品企业及其企业出口管理制度进行评估，合格的准予注册并允许相关企业生产的食品进口。

随着近年来我国进口食品种类和贸易量的快速增长，以及消费者对进口食品安全要求日益提高，根据《中华人民共和国食品安全法》相关规定，应用“源头管理”理念，对全部类别食品境外生产企业实施注册管理，与我国内食品安全监管要求相一致，进一步保障进口食品安全。

#### **第五条 进口食品境外生产企业注册条件：**

**（一）所在国家（地区）的食品安全管理体系通过海关总署等效性评估、审查；**

**（二）经所在国家（地区）主管当局批准设立并在其有效监管下；**

**（三）建立有效的食品安全卫生管理和防护体系，在所在国家（地区）合法生产和出口，保证向中国境内出口的食品符合中国相关法律法规和食品安全国家标准；**

**（四）符合海关总署与所在国家（地区）主管当局商**

定的相关检验检疫要求。

### 【条文主旨】

本条是关于进口食品境外生产企业注册条件的规定。

### 【释义】

进口食品境外生产企业注册条件，是指境外生产企业获得注册资格所应具备或保持的状况。内容上，根据《中华人民共和国食品安全法》第一百零一条及国际食品法典（CAC）“等效性”相关规定，本条对原规定（一）款表述进行了调整；删除原规定（二）款相关要求，因已在《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》（海关总署令第249号）中体现；修订本条（三）款，明确企业主体责任；增加本条（四）款，衔接海关总署与所在国家（地区）主管当局已确定的相关检验检疫要求，维持相关检验检疫要求有效施行。

进口食品境外生产企业获得注册资格的条件，第一是企业所处国家（地区）状况符合要求；第二是企业自身资格在所在国家（地区）应合法受控；第三是企业自身安全卫生管理状况应符合要求，其生产和出口符合所在国家（地区）法规要求，当企业向中国境内出口食品时应当符合中国相关法律法规和食品安全国家标准；第四是补充性要求，企业还应当符合海关总署与企业所在国家（地区）主管当局商定的相关检验检疫要求。

进口食品境外生产企业申请注册，应对照符合本条列明的相应条件，第一，确认企业所在国家（地区）食品安

全管理体系是否已经通过海关总署等效性评估、审查，如不明确的，企业应联系其所在国家（地区）主管当局予以明确；第二，企业应确认自身具备所在国家（地区）主管当局批准的资格并且处于其有效监管之下；第三，企业自身应建立有效的食品安全卫生管理和防护体系，其生产和出口符合所在国家（地区）法规要求，当企业向中国境内出口食品时，其应当落实主体责任并保证向中国境内出口的食品符合中国相关法律法规和食品安全国家标准；第四，企业还应向其所在国家（地区）主管当局确认是否与海关总署商定有相关检验检疫要求，如是，还应当满足商定的相关检验检疫要求。

**第六条 进口食品境外生产企业注册方式包括所在国家（地区）主管当局推荐注册和企业申请注册。**

海关总署根据对食品的原料来源、生产加工工艺、食品安全历史数据、消费人群、食用方式等因素的分析，并结合国际惯例确定进口食品境外生产企业注册方式和申请材料。

经风险分析或者有证据表明某类食品的风险发生变化的，海关总署可以对相应食品的境外生产企业注册方式和申请材料进行调整。

**【条文主旨】**

本条是关于进口食品境外生产企业注册方式的规定。

**【释义】**

根据风险分析，对不同类别进口食品境外生产企业，分类采取不同的注册方式。进口食品境外生产企业注册方式，分为所在国家（地区）主管当局推荐注册和企业申请注册两种。

对不同类别进口食品境外生产企业分类采取不同的注册方式，是基于食品的原料来源（例如动物源性原料、植物源性原料等）、生产加工工艺（例如经过加热、脱水、腌渍等）、食品安全监测检测的历史记录数据、消费人群（例如专为婴幼儿或某种疾病患者等）、食用方式（例如直接食用、加热后食用）等相关因素，还结合考虑了国际上不同国家（地区）食品安全管理状况，参考了不同国家（地区）对进口食品境外生产企业的管理方式。

但随着科学技术、分析方法以及认知的发展进步，未来可能会识别、增加新的食品安全风险，也可能会确认某种食品安全风险可忽略或可消除。因此，经风险分析或者有证据表明某类食品的风险发生变化的，海关总署对相应食品的境外生产企业注册方式和申请材料进行调整。

进口食品境外生产企业申请注册，应当确认自身产品类别，按符合本规定的相应方式提出申请。

**第七条** 下列食品的境外生产企业由所在国家（地区）主管当局向海关总署推荐注册：肉与肉制品、肠衣、水产品、乳品、燕窝与燕窝制品、蜂产品、蛋与蛋制品、食用油脂和油料、包馅面食、食用谷物、谷物制粉工业产品和



麦芽、保鲜和脱水蔬菜以及干豆、调味料、坚果与籽类、干果、未烘焙的咖啡豆与可可豆、特殊膳食食品、保健食品。

### 【条文主旨】

本条是关于由所在国家（地区）主管当局推荐企业注册的进口食品类别的规定。

### 【释义】

经分析评估，明确 18 类进口食品境外生产企业，应由其所在国家（地区）主管当局向海关总署推荐注册。18 类及其他类别进口食品 HS 编码范围，可在海关总署官方网站查询。HS 编码范围将根据税则编码更新情况同步调整。

**第八条 所在国家（地区）主管当局应当对其推荐注册的企业进行审核检查，确认符合注册要求后，向海关总署推荐注册并提交以下申请材料：**

（一）所在国家（地区）主管当局推荐函；

（二）企业名单与企业注册申请书；

（三）企业身份证明文件，如所在国家（地区）主管当局颁发的营业执照等；

（四）所在国家（地区）主管当局推荐企业符合本规定要求的声明；

（五）所在国家（地区）主管当局对相关企业进行审核检查的审查报告。

必要时，海关总署可以要求提供企业食品安全卫生和

防护体系文件，如企业厂区、车间、冷库的平面图，以及工艺流程图等。

### 【条文主旨】

本条是关于所在国家（地区）主管当局向海关总署推荐注册的工作要求及提交申请材料的规定。

### 【释义】

为落实所在国家（地区）主管当局推荐责任，保障所推荐企业切实符合注册要求，本条明确所在国家（地区）主管当局应当对其推荐注册的企业首先进行审核检查，确认符合注册要求后再行推荐。所在国家（地区）主管当局推荐注册时，需提交本条所列5项申请材料。

对食品企业实施监管和检查，是出口国家（地区）主管当局的主要职责之一。所在国家（地区）主管当局完成对企业的审核检查，确认符合注册要求后，推荐注册时应向海关总署提供相关申请材料。

海关总署根据中国法律法规及食品安全国家标准、不同产品生产企业特点等，制定相应的进口食品境外生产企业注册要求与对照检查表。进口食品境外生产企业及其所在国家（地区）主管当局，可以使用该表对相关生产企业进行审核检查，审核检查的结果作为申请材料第五项，即审查报告。海关总署开展注册评估审查及复查时，遵循的法律法规标准要求也会对照该检查表进行。该检查表使进口食品境外生产企业及其所在国家（地区）主管当局，与海关总署的评估审查内容基本保持一致。

**第九条** 本规定第七条所列食品以外的其他食品境外生产企业，应当自行或者委托代理人向海关总署提出注册申请并提交以下申请材料：

（一）企业注册申请书；

（二）企业身份证明文件，如所在国家（地区）主管当局颁发的营业执照等；

（三）企业承诺符合本规定要求的声明。

#### **【条文主旨】**

本条是关于第七条所列食品以外其他进口食品境外生产企业申请注册及提交材料的规定。

#### **【释义】**

本条明确第七条所列 18 类以外其他食品境外生产企业注册申请要求，18 类以外其他食品境外生产企业，可以自行或者委托代理人向海关总署提出注册申请，而不必由所在国家（地区）主管当局推荐注册，进一步简化申请程序要求。

当事人委托的代理人可以是境内外符合当地法律法规的组织机构和个人。当事人委托代理人向海关提出注册申请时，除应当提供本条规定的申请材料，还应当提供授权委托书，委托书应载明委托人及其代理人的基本信息、委托事项及代理权限、代理权的起止日期、委托日期和委托人签名或者盖章。委托人变更委托内容或者提前解除委托的，应当书面告知海关。

**第十条** 企业注册申请书内容应当包括企业名称、所在国家（地区）、生产场所地址、法定代表人、联系人、联系方式、所在国家（地区）主管当局批准的注册编号、申请注册食品种类、生产类型、生产能力等信息。

**【条文主旨】**

本条是关于对进口食品境外生产企业注册申请书内容的规定。

**【释义】**

为明确和规范进口食品境外生产企业的申请，本条明确了企业注册申请书的内容。进口食品境外生产企业，应对照本条列明的相应项目准确、完整、规范填写。

海关总署将制定各类进口食品境外生产企业注册申请书以及填写示例。详情可在海关总署官方网站查询。

**第十一条** 注册申请材料应当用中文或者英文提交，相关国家（地区）与中国就注册方式和申请材料另有约定的，按照双方约定执行。

**【条文主旨】**

本条是关于注册申请材料和注册方式的附加规定。

**【释义】**

本条明确注册申请材料应用中文或英文填写提交。

考虑到我国与相关国家（地区）现行已有双方约定的情况，为保障双方约定事项的 stable 实施，本条明确就注册

方式和申请材料已有约定的，按照双方约定的要求执行。

**第十二条 所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业应当对提交材料的真实性、完整性、合法性负责。**

**【条文主旨】**

本条是关于所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业对申请材料责任的规定。

**【释义】**

本条明确所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业，对所提交申请材料的真实性、完整性、合法性应承担责任。所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业提交的申请材料，是海关部门实施评估审查的基础内容，是决定是否准予注册或者实施后续管理措施的重要依据，所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业不得提供虚假材料欺骗海关部门，否则应当承担相应的法律责任。

**第十三条 海关总署自行或者委托有关机构组织评审组，通过书面检查、视频检查、现场检查等形式及其组合，对申请注册的进口食品境外生产企业实施评估审查。评审组由 2 名以上评估审查人员组成。**

进口食品境外生产企业和所在国家（地区）主管当局应当协助开展上述评估审查工作。

## 【条文主旨】

本条是关于评估审查的规定。

## 【释义】

评估审查工作，一直由海关总署自行组织评审组开展。随着管理方式多样化及上位法的变化，本规定提出可委托有关机构开展评估审查。具体实施办法将根据上位法和相关规章的修订完善，由海关总署另行明确。

为保证评估审查的公正性，本条明确评审组至少由 2 名评估审查人员组成。本条还明确进口食品境外生产企业和所在国家（地区）主管当局具有协助海关总署开展评估审查的义务。

对于不同国家（地区）不同类型的境外企业，根据风险分析及实际工作需要，海关总署可组织不同形式或是组合形式的评估审查。进口食品境外生产企业的评估审查形式如下：

1.书面检查：海关总署组织评审组，通过对所递交申请文件材料的审阅，对企业或所在国家（地区）主管当局申请文件材料实施检查。根据申请文件材料情况，海关总署可以要求申请国家（地区）的主管部门或申请人补充缺少的信息或者材料。

2.视频检查：海关总署组织评审组，通过互联网视频连线的方式，对企业食品安全卫生管理体系及其食品安全卫生状况等实施检查。接受视频检查的企业及所在国家（地区）主管当局，应当为视频检查提供必要的协助。对于视

频检查中发现的相关问题，海关总署可以要求接受视频检查的企业及所在国家（地区）主管当局进行整改并提交相应整改情况。

3.现场检查：海关总署组织评审组，赴境外到申请注册的境外生产企业实地现场，对企业食品安全卫生管理体系及其食品安全卫生状况等实施检查验证。接受现场检查的企业及所在国家（地区）主管当局，应当为现场检查提供必要的协助。对于现场检查中发现的相关问题，海关总署可要求被现场检查的企业及所在国家（地区）主管当局进行整改并提交相应整改情况。

评估审查的内容和标准，将根据世贸组织（WTO）三姐妹组织（OIE、IPPC、CAC）相关指南、海关总署与所在国家（地区）主管当局商定的相关检验检疫要求、中国相关法律法规和食品安全国家标准执行。

海关总署组织评审组开展评估审查，将根据风险评估结果及国际惯例，并与企业所在国家（地区）主管当局提前沟通协商。

**第十四条** 海关总署根据评估审查情况，对符合要求的进口食品境外生产企业予以注册并给予在华注册编号，书面通知所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业；对不符合要求的进口食品境外生产企业不予注册，书面通知所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业。

### **【条文主旨】**

本条是关于进口食品境外生产企业注册结果的规定。

### **【释义】**

根据评估审查情况，决定是否对进口食品境外生产企业予以注册。

原规定下，进口食品境外生产企业注册编号沿用企业所在国家（地区）主管当局的注册编号，但因各国食品安全管理体系与编号规则各不相同，经常发生注册编号重叠、混淆等情况。此次修订新设立在华注册编号要求，为不同产品类别的已注册企业统一赋予在华注册编号。

考虑到不同类别的进口食品境外生产企业，其注册申请方式不同，有的是企业直接申请，有的是所在国家（地区）主管当局推荐。本条对通知对象做了补充，海关按照与申请方式相同的途径通知所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业。

**第十五条 已获得注册的企业向中国境内出口食品时，应当在食品的内、外包装上标注在华注册编号或者所在国家（地区）主管当局批准的注册编号。**

### **【条文主旨】**

本条是关于注册编号标注的规定。

### **【释义】**

已注册进口食品境外生产企业在向中国境内出口食品的内外包装上标注注册编号，是为了保障我国消费者的知



情权，清晰、准确地向消费者传达进口食品注册信息，增强消费信心。

本条明确已注册企业应当标注注册编号。已注册企业可以任意选择标注在华注册编号，或是所在国家（地区）主管当局批准的注册编号，给予企业便利和自主选择权。长远来讲，我们鼓励境外企业选择标注在华注册编号。

本条所指内外包装是指运输包装和含有独立包装的可单独销售的销售单元。对于运输包装，注册编号应清晰准确地标注在运输包装上。对于一个销售单元包含独立包装的可单独销售的预包装食品，在食品标签上标注注册编号，应按中国食品安全国家标准有关预包装食品标签通则相关要求执行。

## **第十六条 进口食品境外生产企业注册有效期为 5 年。**

**海关总署在对进口食品境外生产企业予以注册时，应当确定注册有效期起止日期。**

### **【条文主旨】**

本条是关于注册有效期的规定。

### **【释义】**

根据《中华人民共和国食品安全法实施条例》第十五条，食品生产经营许可证有效期为 5 年。根据世贸组织（WTO）国民待遇原则，进口食品境外生产企业注册有效期为 5 年，与我国食品生产经营许可证有效期管理要求一致。为了明确有效期时间，海关总署在对进口食品境外生产企

业予以注册时，确定注册有效期起止日期。

本规定实施前已获得注册的进口食品境外生产企业，其注册仍然有效，有效期届满前可按照本规定第二十条相关要求办理延续注册。未按规定申请延续注册的，将予以注销。

**第十七条 海关总署统一公布获得注册的进口食品境外生产企业名单。**

**【条文主旨】**

本条是关于进口食品境外生产企业名单信息统一公布的规定。

**【释义】**

本条明确海关总署是统一公布获得注册的进口食品境外生产企业名单信息的主体。

海关总署官方网站将发布获得注册的进口食品境外生产企业名单。

**第十八条 海关总署自行或者委托有关机构组织评审组，对进口食品境外生产企业是否持续符合注册要求的情况开展复查。评审组由 2 名以上评估审查人员组成。**

**【条文主旨】**

本条是关于对已注册进口食品境外生产企业开展复查工作的规定。

**【释义】**

为加强对已注册进口食品境外生产企业事中事后监管，督促已注册进口食品境外生产企业持续符合中国法律法规和标准要求，在注册有效期内，海关总署将根据相关进口食品境外生产企业的原料来源、生产加工工艺、食品安全检测监测的历史记录数据、消费人群、食用方式等不同相关因素，结合所在国家（地区）主管当局通报以及收集的风险舆情信息等进行风险评估，组织评审组对进口食品境外生产企业进行复查。

复查由海关总署组织评审组开展，并与企业所在国家（地区）主管当局提前沟通协商。关于委托有关机构开展复查的具体要求，海关总署将另行制定公布。

为保证复查工作的公正性，本条明确评审组至少由 2 名评估审查人员组成。

复查采用的具体评估审查方式等可参见本规定第十三条的相关规定。对于不同国家（地区）不同类型的境外企业，根据风险分析及实际工作需要，海关总署组织复查可采取不同形式或是组合形式开展。进口食品境外生产企业及其所在国家（地区）主管当局，具有协助海关总署开展复查工作的义务。

对进口食品境外生产企业开展复查后，如发现存在问题，海关总署将根据本规定第二十一条、第二十三条、第二十四条规定相关要求，采取相应的措施。

## **第十九条 在注册有效期内，进口食品境外生产企业注**

册信息发生变化的，应当通过注册申请途径，向海关总署提交变更申请，并提交以下材料：

- （一）注册事项变更信息对照表；
- （二）与变更信息有关的证明材料。

海关总署评估后认为可以变更的，予以变更。

生产场所迁址、法定代表人变更或者所在国家（地区）授予的注册编号改变的应当重新申请注册，在华注册编号自动失效。

### 【条文主旨】

本条是关于已注册进口食品境外生产企业变更注册信息的规定。

### 【释义】

本条明确进口食品境外生产企业注册信息发生变化的，应向海关总署提交申请，对相关信息进行变更。为确保相关信息变更的准确性与规范性，已注册进口食品境外生产企业在申请变更时，应遵循如下要求：

一是应通过与申请注册时相同的途径提交变更申请。即如果申请注册时是由所在国家（地区）主管当局向海关总署推荐注册的，则相关变更申请也应由所在国家（地区）主管当局向海关总署提交；如果申请注册时是由企业自行或者委托代理人进行的，则相关变更申请由企业自行或者委托代理人向海关总署提交。

二是提交变更申请时，应提交的材料包括注册事项变更信息对照表及与变更信息有关的证明材料。注册事项变

更信息对照表，用于说明对哪些注册事项进行了何种变更。与变更信息有关的证明材料，用于说明变更信息的准确性与必要性。例如，某进口乳粉境外生产企业变更企业名称，需提供企业名称变化对照表，说明企业名称如何变化，同时还需提供所在国家（地区）主管当局同意企业名称变化的批准文件等材料用以证明。

三是海关总署在收到变更申请后，将对相关变更申请内容按照本规定第十三条相关要求进行评估审查。经评估认为，相关变更调整不影响进口食品境外企业食品安全卫生管理与控制的（例如企业名称改变等），将予以变更。如经评估认为，相关变更调整可能影响进口食品境外企业食品安全卫生管理与控制的（如厂房设备改扩建或食品安全卫生管理体系发生重大调整），海关总署将要求企业按照符合本规定要求的相应申请途径，提交新的注册申请及申请材料。新的注册申请通过后，原有在华注册编号将自动失效，原有注册资格被注销。

四是如果企业生产场所迁址、法定代表人变更或是所在国家（地区）授予的注册编号改变等，相关企业不应按照变更的方式申请调整相关注册事项，而是应通过符合本规定要求的相应申请途径，提交新的注册申请及申请材料。新的注册申请通过后，原有在华注册编号将自动失效，原有注册资格被注销。

其中，生产场所迁址，是指向中国出口食品的实际生产场所（厂区）搬迁到新的物理地址。对于管理人员办公场所

变化的，不属于生产场所迁址。法定代表人变更，是指企业的实际所有者发生变化。如果企业实际所有者不变，但代表企业实际所有者执行企业生产场所（厂区）管理的人员发生变化的，已注册企业可先申请变更，海关总署将评估相应变更对企业食品安全卫生管理与控制的实际影响，决定是否予以变更。如经评估认为，相关变更调整可能影响进口食品境外企业食品安全卫生管理与控制的，海关总署将要求企业按照符合本规定要求的相应申请途径，提交新的注册申请及申请材料。新的注册申请通过后，原有在华注册编号将自动失效，原有注册资格被注销。

相关变更调整可能影响进口食品境外企业食品安全卫生管理与控制的（如厂房设备改扩建或食品安全卫生管理体系发生重大调整），海关总署如发现已注册企业未及时报告的，将根据本规定第二十三条、第二十四条规定相关要求，采取相应措施。

**第二十条 进口食品境外生产企业需要延续注册的，应当在注册有效期届满前 3 至 6 个月内，通过注册申请途径，向海关总署提出延续注册申请。**

**延续注册申请材料包括：**

- （一）延续注册申请书；**
- （二）承诺持续符合注册要求的声明。**

**海关总署对符合注册要求的企业予以延续注册，注册有效期延长 5 年。**

## 【条文主旨】

本条是关于已注册进口食品境外生产企业延续注册的规定。

## 【释义】

本条对原规定第十条进行了修订细化，将注册有效期届满前的延续注册申请期，从原规定的 1 年改为有效期届满前的 6 个月至 3 个月期间。例如，如果某境外生产企业的注册有效期将于 2022 年 12 月 31 日到期，则该企业应于 2022 年 7 月 1 日至 9 月 30 日之间，向海关总署提出延续注册申请。如此设置的目的是为了确保生产企业提出延续注册申请后，海关总署有充足的时间完成延续注册申请的相关评估审查，避免因申请时间临近有效期届满截止时间，无法及时完成评估而造成有效期届满，保障符合要求的已注册进口食品境外企业可持续对中国出口。

申请延续注册的进口食品境外生产企业，如果相关信息未发生变化，应通过与申请注册时相同的途径向海关总署提交延续申请。即如果在申请注册时是由所在国家（地区）主管当局向海关总署推荐注册的，则延续注册申请也应由所在国家（地区）主管当局向海关总署提交；如果在申请注册时是由企业自行或者委托代理人进行的，则相关延续注册申请由企业自行或者委托代理人向海关总署提交。

如需申请延续注册的企业，自身注册信息同时发生了变化，应首先按照本规定第十九条及时办理注册信息变更

手续，待信息变更完成后，再提出延续注册申请；或者在注册有效期截止前，企业及时提交新的注册申请，新的注册申请通过后，原有在华注册编号将自动失效，原有注册资格被注销。

**第二十一条 已注册进口食品境外生产企业有下列情形之一的，海关总署注销其注册，通知所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业，并予以公布：**

**（一）未按规定申请延续注册的；**

**（二）所在国家（地区）主管当局或进口食品境外生产企业主动申请注销的；**

**（三）不再符合本规定第五条第（二）项要求的。**

**【条文主旨】**

本条是关于已注册进口食品境外生产企业的注销规定。

**【释义】**

本条参照《中华人民共和国食品安全法》等有关规定，增加对符合如下三种情况之一的进口食品境外生产企业注册予以注销的内容：一是未按规定申请延续注册的；二是明确当进口食品境外生产企业或其所在国家（地区）主管当局主动申请注销时，海关总署应予注销；三是明确当已注册企业不再符合本规定第五条第（二）项要求的，即所在国家（地区）主管当局不再批准企业设立且不在其有效监管下的，海关总署应予注销。

进口食品境外生产企业的注册被注销后，自注销生效之



日起及以后启运的该企业输华产品将不再受理其进口申报。如果需要向中国出口食品，应重新向海关总署申请注册。

如进口食品境外生产企业未按时申请延续注册，其注册资格至注册有效期满时失效。例如，某进口食品境外生产企业注册编号将于 2022 年 12 月 31 日 24 时有效期满，因其未在 2022 年 7 月 1 日至 9 月 30 日之间（即有效期届满前 6-3 个月的期间内）向海关总署申请延续注册，无论海关总署是否在 2022 年 10 月公布注销其注册资格，该企业注册资格都将于 2023 年 1 月 1 日 0 时起自动失效。

如进口食品境外生产企业主动申请注销或不再符合本规定第五条第（二）项要求的，自海关总署决定注销其注册之日起，其注册资格即失效。例如，某进口食品境外生产企业的注册有效期截止日期为 2022 年 12 月 31 日，但其于 2022 年 3 月 1 日主动申请注销其自身注册资格，海关总署于 2022 年 3 月 5 日公布自 3 月 1 日注销该企业注册，则其注册资格自 2022 年 3 月 1 日起即失效。

**第二十二条 进口食品境外生产企业所在国家（地区）**主管当局应当对已注册企业实施有效监管，督促已注册企业持续符合注册要求，发现不符合注册要求的，应当立即采取控制措施，暂停相关企业向中国出口食品，直至整改符合注册要求。

**进口食品境外生产企业自行发现不符合注册要求时，应当主动暂停向中国出口食品，立即采取整改措施，直至**

**整改符合注册要求。**

**【条文主旨】**

本条是关于已注册进口食品境外生产企业及其所在国家（地区）主管当局主动暂停整改的相关规定。

**【释义】**

本条对原规定第十四条进行了修订细化，要求所在国家（地区）主管当局或是企业自行发现不符合注册要求，应主动暂停向中国出口，立即采取整改措施，直至整改符合注册要求。

本次修订明确所在国家（地区）主管当局的监管责任，发现问题后应暂停相关生产企业向中国出口，监督其整改，督促已注册企业持续符合注册要求。同时明确进口食品境外生产企业应当承担起食品安全主体责任，自行发现不符合注册要求时，应主动暂停向中国出口食品，立即采取整改措施，直至整改符合注册要求。

对于境外企业及其所在国家（地区）主管当局自行发现问题并整改处置的，其注册资格不受影响，属于境外企业及其所在国家（地区）主管当局日常监管工作内容，不要求其向海关总署进行通报。

**第二十三条 海关总署发现已注册进口食品境外生产企业不再符合注册要求的，应当责令其在规定期限内进行整改，整改期间暂停相关企业食品进口。**

所在国家（地区）主管当局推荐注册的企业被暂停进

口的，主管当局应当监督相关企业在规定期限内完成整改，并向海关总署提交书面整改报告和符合注册要求的书面声明。

自行或者委托代理人申请注册的企业被暂停进口的，应当在规定期限内完成整改，并向海关总署提交书面整改报告和符合注册要求的书面声明。

海关总署应当对企业整改情况进行审查，审查合格的，恢复相关企业食品进口。

### **【条文主旨】**

本条是关于海关总署发现已注册进口食品境外生产企业不再符合注册要求责令限期整改的相关规定。

### **【释义】**

本条是对原规定第十四条的修订完善，明确所在国家（地区）主管当局作为已注册企业实际监管主体，应承担相应的监管责任。

当发现已注册进口食品境外生产企业不再符合本规定第五条所列任意一项注册条件要求时，海关总署应责令相关企业在规定期限内进行整改，明确需整改的问题、整改验收材料、整改完成期限等要求。整改期间暂停相关企业食品进口。

提交整改报告和符合注册要求的书面声明时，应通过与申请注册时相同的途径在规定期限内提交。即如果在申请注册时是由所在国家（地区）主管当局向海关总署推荐注册的，则整改报告等相关材料也应由所在国家（地区）

主管当局向海关总署提交；如果在申请注册时是由企业自行或者委托代理人进行的，则整改报告等相关材料由企业自行或者委托代理人向海关总署提交。

海关总署在收到整改报告等相关材料后，将参照本规定第十三条的相关要求组织评估审查，并将评估审查结果通知企业及其所在国家（地区）主管当局。审查合格的，恢复相关企业食品进口。

**第二十四条 已注册的进口食品境外生产企业有下列情形之一的，海关总署撤销其注册并予以公告：**

**（一）因企业自身原因致使进口食品发生重大食品安全事故的；**

**（二）向中国境内出口的食品在进境检验检疫中被发现食品安全问题，情节严重的；**

**（三）企业食品安全卫生管理存在重大问题，不能保证其向中国境内出口食品符合安全卫生要求的；**

**（四）经整改后仍不符合注册要求的；**

**（五）提供虚假材料、隐瞒有关情况的；**

**（六）拒不配合海关总署开展复查与事故调查的；**

**（七）出租、出借、转让、倒卖、冒用注册编号的。**

#### **【条文主旨】**

本条是关于撤销已注册进口食品境外生产企业注册资格的相关规定。

#### **【释义】**

对无法继续符合进口食品境外生产企业注册要求的企业撤销注册，是本规定中最重要的事中事后管理措施之一。本条对原规定第十五条中撤销企业注册资格的情形进行了修订，增加了 1 种应撤销企业注册的情形。本条中列举的七种情形，经海关总署评估确认进口食品境外生产企业具有其中任意一条的，即应被撤销注册并予以公告。

（一）发生重大食品安全事故。

根据《中华人民共和国食品安全法》第一百五十条规定，“食品安全事故，指食源性疾病、食品污染等源于食品，对人体健康有危害或者可能有危害的事故”。

进口食品从生产加工到进入中国市场，需要经历原辅料采购、生产加工、产地储存、国际运输、目的地储存、市场销售等多环节及漫长的国际食品生产贸易链，此过程中任意环节均存在食品安全的风险。如果生产企业因原料验收不规范、生产加工环节风险预防控制不当、贮存失温失控等自身原因导致重大食品安全事故的，即应撤销注册。

（二）在检验检疫中发现问题。

中国海关部门根据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例，在进口食品进入中国市场前，对其进行检验检疫，发现进口食品不合格的问题一般可分为 2 类：

1.安全卫生项目不合格，包括发现非食用添加物、存在禁限用物质、生物毒素污染、食品添加剂超标、微生物污

染、污染物污染、存在转基因成分、农兽药残留超标、辐照等；

2.非安全卫生项目不合格，包括包装不合格、标签不合格、品质不合格、证书不合格、有害生物、其他不合格项目。

海关部门根据被发现食品安全问题的发生原因及其造成的危害，以及对社会造成的影响程度等情况进行评估判定是否属于情节严重。如情节严重的，即应撤销注册。

### （三）发现企业管理存在重大问题。

当海关总署通过复查、进口食品境外生产企业所在国家（地区）主管当局通报、舆情信息收集研判、投诉举报、信访等方式得知并确认企业食品安全卫生管理存在重大问题，不能保证其向中国境内出口食品符合安全卫生要求，经与所在国家（地区）主管当局确认无法通过技术手段在 3 个月内有效消除相关风险的，应撤销相关企业注册。

### （四）整改不合格。

进口食品境外生产企业在向海关总署提交整改报告后，若海关总署经评估审查认为企业未按照事先确定的整改要求及整改期限完成整改，或整改结果未达到事先确定的验收标准，海关总署应撤销相关企业注册。

### （五）提供虚假材料、隐瞒问题。

提供虚假材料、隐瞒有关情况，是指进口食品境外生产企业在申请注册、向中国出口、接受海关总署复查及接受所在国家（地区）主管当局监管的过程中，伪造、编造或隐瞒

相关材料、数据的情形。若海关总署有证据确认企业确实存在弄虚作假、隐瞒情况的，应撤销相关企业注册。

（六）拒不配合海关总署开展复查与事故调查。

海关总署开展复查或对食品安全事故进行调查时，相关境外生产企业如对海关总署的沟通和检查要求拒绝答复或推诿拖延超过 3 个月；或对海关总署要求提供的相关材料，拒绝提供或应该拥有却谎称无法提供的；或以不合理理由拒绝海关总署复查的，均属于拒不配合海关总署开展复查与事故调查的情形。若海关总署有证据确认企业确实存在拒不配合情形的，应撤销相关企业注册。

（七）违规使用注册编号。

出租、出借、转让注册编号，是指已注册进口食品境外生产企业将自己的注册编号通过租赁、买卖、投资等形式，提供给未经海关总署注册的其他生产企业使用，供其向中国出口食品。

倒卖注册编号，是指相关企业或个人通过各种途径获得进口食品境外生产企业注册编号，有偿提供给未经海关总署注册的其他生产企业使用。

冒用注册编号，是指相关企业或个人，在未经已注册进口食品境外生产企业授权且未经海关总署确认的情况下，私自使用已注册进口食品境外生产企业的注册编号。在此情况下，若冒用主体已获得注册编号，海关总署应撤销冒用主体的注册编号。被冒用注册编号的企业可通过其所在国家（地区）主管当局向海关总署说明情况并提供相

应被冒用证明，经海关总署评估确认后，可以维持该企业注册编号，也可以为该企业换发新的注册编号。

被撤销注册的进口食品境外生产企业，自海关总署撤销生效之日起及以后启运的输华产品将不再受理其进口申报，已申报但未完成进口手续的，应按照规定作退运或销毁处理。

**第二十五条 国际组织或者向中国境内出口食品的国家（地区）主管当局发布疫情通报，或者相关食品在进境检验检疫中发现疫情、公共卫生事件等严重问题的，海关总署公告暂停该国家（地区）相关食品进口，在此期间不予受理该国家（地区）相关食品生产企业注册申请。**

#### **【条文主旨】**

本条是关于发现疫情、公共卫生事件等严重问题暂停受理相关食品境外生产企业注册申请的规定。

#### **【释义】**

本条是对原规定第十八条的修订，调整了部分表述。《中华人民共和国食品安全法》第九十五条规定，境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响，或者在进口食品中发现严重食品安全问题的，国家出入境检验检疫部门应当及时采取风险预警或者控制措施，并向国务院食品安全监督管理、卫生行政、农业行政部门通报。《中华人民共和国食品安全法实施条例》第五十二条规定，境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响，或者在进口食



品中发现严重食品安全问题的，国家出入境检验检疫部门应当及时进行风险预警，并可以对相关食品采取下列控制措施：一是退货或者销毁处理；二是有条件地限制进口；三是暂停或者禁止进口。《中华人民共和国进出境动植物检疫法》第五条规定，国家禁止动植物疫情流行的国家和地区的有关动植物、动植物产品和其他检疫物进境。

当国际组织或者向中国境内出口食品的国家（地区）主管当局发布疫情通报，或者相关食品在进境检验检疫中发现疫情、公共卫生事件等严重问题，说明向中国出口相关食品的境外生产企业所在国家（地区）主管当局食品安全管理体系可能存在严重缺陷或存在失控风险，海关总署应当按照法律法规规定，及时采取暂停相关食品进口等紧急预防性措施。

在暂停相关国家（地区）相关食品进口期间，对于疫情的后续发展情况、公共卫生事件调查情况，需经进一步了解收集信息并开展风险评估。根据本规定第六条，经过风险分析或有证据表明该国家的食品风险发生变化，海关总署可以对其生产企业注册方式和申请材料进行调整。因此，发现疫情、公共卫生事件等严重问题，在暂停相关国家（地区）相关食品进口期间，未完成相关风险评估之前，不应继续受理该国家（地区）相关食品生产企业的注册申请。

## **第二十六条 本规定中所在国家（地区）主管当局指进**

口食品境外生产企业所在国家（地区）负责食品生产企业安全卫生监管的官方部门。

### 【条文主旨】

本条是关于“所在国家（地区）主管当局”这一概念的条款。

### 【释义】

“所在国家（地区）主管当局”作为进口食品境外生产企业的主管方，是进口食品境外生产企业注册管理中的重要角色，本条明确其定义。根据本条规定，“所在国家（地区）主管当局”指进口食品境外生产企业所在国家（地区）负责食品生产企业安全卫生监管的主管部门，与原规定第二十一条相比，调整了相关表述，删除了原规定中“官方授权机构及行业组织等”，进一步明确“所在国家（地区）主管当局”的官方身份。

不同国家（地区）对食品生产企业的主管当局不尽相同，有些国家对不同食品种类由不同部门机构负责管理，例如日本的厚生省及农水省，美国食药局（FDA）、农业部（USDA）、食品安全检验局（FSIS）、烟酒枪炮及爆炸物管理局（ATF）等部门，有些国家对同一产品的不同生产环节也分由不同部门进行管理。

本规定实际执行过程中，如“所在国家（地区）主管当局”职责分属不同官方机构承担，则相应官方机构应根据自身职责分别对接海关总署，或由其中某一官方机构负责统一对接海关总署，由其组织承担官方推荐、协助评估

审查及复查、监管督促本国企业等职责。

## **第二十七条 本规定由海关总署负责解释。**

### **【条文主旨】**

本条是关于海关总署负责对本规定进行解释的规定。

### **【释义】**

本条源于原规定第二十二条。根据国务院《规章制定程序条例》第三十三条规定，规章解释权属于规章制定机关。海关总署为本规定的制定机关，因此具有本规定的解释权，负责在本规定需要进一步明确具体含义，以及规章制定后出现新的情况，需要明确适用规章依据的情况下作出解释。规章的解释同规章具有同等效力。

**第二十八条 本规定自 2022 年 1 月 1 日起施行。2012 年 3 月 22 日原国家质量监督检验检疫总局令第 145 号公布，根据 2018 年 11 月 23 日海关总署令第 243 号修改的《进口食品境外生产企业注册管理规定》同时废止。**

### **【条文主旨】**

本条是关于规章施行日期的规定。

### **【释义】**

本条明确本规定自 2022 年 1 月 1 日起施行，即修订后的《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》自 2022 年 1 月 1 日起开始实施，海关总署、进口食品境外生产企业及其所在国家（地区）主管当局等本规定相

关主体应当自 2022 年 1 月 1 日起，依照本规定的要求履行各项义务，行使各项权利。本条还明确原《进口食品境外生产企业注册管理规定》同时废止，新旧规章无缝更替。

本规定于 2021 年 4 月 12 日公布，自 2022 年 1 月 1 日起实施，已给予符合 WTO 规定的过渡期。本规定公布至实施间隔 8 个多月，主要考虑本次修订变化较大，特别是产品范围由肉类、水产品、乳品和燕窝四类扩大至全部食品类别，相关各方均需利用这段时间做好本规定实施的各项准备工作。